

**EMN FOCUSED STUDY**  
**3 | 2015**

# Changes in immigration status and purpose of stay: an overview of EU Member States approaches

– National Report of Finland



Co-financed by the  
European Union

# Changes in immigration status and purpose of stay: an overview of EU Member States approaches – National Report of Finland

ISBN 978-952-5920-47-5 (PDF)

The EMN has been established by Council Decision 2008/381/EC and is financially supported by the European Union. The objective of the EMN is to meet the information needs of Community institutions and of Member States' authorities and institutions by providing up-to-date, objective, reliable and comparable information on migration and asylum, with a view to supporting policymaking in the European Union in these areas. The EMN also serves to provide the general public with such information.

The study was produced by the Finnish National Contact Point of the European Migration Network (EMN), which is coordinated by the European Commission. The Commission is not responsible for the views or conclusions presented herein.

Overall responsibility:

Senior Adviser Berit Kiuru (National Contact Point Finland)

National coordinator Kielo Brewis (National Contact Point Finland)

Available from:

European Migration Network

Finnish Immigration Service

Panimokatu 2a

FI-00580 HELSINKI, Finland

Tel. + 358 295 430 431

emn(at)migri.fi

[www.emn.fi](http://www.emn.fi)

[www.emn.europa.eu](http://www.emn.europa.eu)

Layout: OS/G Communications

© cover picture: Kirijaki

---

# Contents

<b>Top-line “factsheet” .....</b>	<b>4</b>
<b>Section 1: Overview of national migration system in place regarding changes of status .....</b>	<b>5</b>
<b>Section 2: Overview of admission criteria.....</b>	<b>7</b>
<b>Section 3: National legal framework on change of status whilst remaining on the territory of the (Member) State.....</b>	<b>15</b>
<b>Section 4: Challenges, good practices and lessons learned .....</b>	<b>29</b>



## Top-line “factsheet”

### NATIONAL CONTRIBUTION OF FINLAND

The Finnish Aliens Act makes it possible to switch the grounds for residing in the country. An extended permit is applied for in Finland in all cases, also when the grounds for residing in the country change. A residence permit is issued on new grounds if such grounds would qualify the alien for the first residence permit. However, the residence permit procedure has not been facilitated for persons applying for a residence permit on new grounds.

Still in the early 2000s, an alien had to, as a rule, leave the country and file his or her application with a Finnish diplomatic mission abroad if he or she wished to apply for a residence permit on new grounds. The situation changed in the general reform of the Aliens Act in 2004: it was considered that as the alien has resided legally in Finland with a residence permit when the new grounds have emerged, he or she could file the application for an extended permit with the police department of the jurisdictional district and remain in Finland to wait for the decision. In public debate, no particular attention has been paid to the possibility of switching the grounds for residing in the country, and the effects of the legal reform have not been investigated. The authorities have discussed the matter mainly from the point of view of preventing potential misuse.

The grounds for issuing a residence permit or a change in them are not necessarily reflected on the individual's rights. In Finland, nearly all holders of residence permits, regardless of the grounds for issuing the residence permit, are entitled to apply for a residence permit for their family members. Similarly, holders of residence permits and also asylum seekers have, with certain restrictions, a right to work. However, the residence permit (duration and category) has significance when registering a municipality of residence in Finland for the person, for instance. When it comes to the municipality of residence, it affects the realisation of certain rights, such as access to public health care and the right to vote in municipal elections.

In Finland, gaining certain rights is hardly a reason for switching the grounds for residing in the country. On a case-by-case basis, it is more likely that the background factors include generally ensuring the continuation of the residence in the country in case of persons whose asylum application has been refused, for instance.

## Section 1: Overview of national migration system in place regarding changes of status

### i. General overview of national migration system in relation to status changes:

Pursuant to Section 54, Subsection 7 of the Finnish Aliens Act, a new fixed-term residence permit is issued on new grounds if such grounds would qualify the alien for the first residence permit. Consequently, it is possible to issue an extended permit when the application has been submitted in Finland, also in those cases in which an alien applies for a residence permit on new grounds. This applies to all residence permit categories. The decision on the matter is made as if the alien were applying for a first residence permit on the grounds in question. As a rule, the authority deciding on the application is the District Police.

In Finland, the applicant's grounds for receiving international protection, i.e. asylum (Aliens Act, Section 87), subsidiary protection (Aliens Act, Section 88) or humanitarian protection (Aliens Act, Section 88a) are examined in the asylum procedure. In the same procedure, it is investigated, without a separate application, whether there are grounds for issuing a residence permit on the basis of the fact that the person cannot be removed from the country (Aliens Act, Section 51), on compassionate grounds

(Aliens Act, Section 52) or due to the person having become a victim of trafficking in human beings (Aliens Act, Section 52a). If the alien wishes that the Finnish Immigration Service processes the grounds for the residence permit set out in Section 51, 52 or 52a of the Aliens Act only after a decision has been made on his or her application for international protection in the Finnish Immigration Service, he or she is advised to file a separate residence permit application with the District Police. An asylum seeker must also file a separate residence permit application with the District Police if he or she wishes to invoke grounds other than those mentioned above, such as employment, studying or family ties, while his or her asylum case is still being processed by the Finnish Immigration Service.<sup>1</sup> The practice has been changed during the past few years: previously the Finnish Immigration Service also made a decision on all other grounds for a residence permit that the applicant invoked (including employment, studying and family ties) free of charge and without a separate application in connection with the processing of the asylum application.

### ii. Brief overview of national debate in the Member State

There has been no debate on the matter in Finland.

### iii. Main drivers / reasons behind changes of status promoted by legislators

Still in the early 2000s, an alien had to, as a rule, file his or her application with a Finnish diplomatic mission abroad if he or she wished to apply for a residence permit on new grounds. The situation changed in the general reform of the Aliens Act in 2004. In its Bill on the Aliens Act (Government Bill 28/2003), the Government proposed that it would also be possible to issue an extended permit in those cases in which an alien applies for a residence permit on new grounds. As the alien has resided legally in Finland with a residence permit when the new grounds have emerged, he or she would not be

required to leave the country and file an application with a Finnish diplomatic mission abroad; instead, he or she could file the application with the police department of the jurisdictional district and remain in Finland to wait for the decision on the application. In the Government Bill, it was estimated that the provision on switching the grounds for residing in the country will be applied relatively seldom as the same bill also included granting the right to work to many groups of aliens already residing in the country. Along with the general reform of the Aliens Act, the residence permit application procedure became more

<sup>1</sup> For more information, see the Finnish Immigration Service's guidelines on procedures related to other grounds for a residence permit investigated in the asylum procedure and on fees charged for processing applications (MIGDno-2015-638, 25 August 2015)

flexible for the alien.

When a provision on a permit for seeking work that is issued to a student after he or she has received a degree or other qualification was added to the Aliens Act in 2006, the policymaker's motive was to secure labour supply. The purpose of the permit for seeking work is specifically to promote the efforts of students from third countries to seek employment and enter Finnish working life (Government Bill 78/2005). Later

on, in 2015, the maximum duration of the permit for seeking work was extended from six months to one year. This legal amendment implements the government Structural Policy Programme item that aims at strengthening conditions for economic growth and bridging the sustainability gap in general government finances (Government Bill 219/2014). Nevertheless, the permit for seeking work is not among the permit types discussed in this study.

---

## Section 2: Overview of admission criteria

**Q1.** How does the national legislation of your (Member) State define the categories of third-country nationals covered by this study? Please complete the table below by listing also the admission criteria for each category listed.

Category	National definition	Admission criteria
Family	<p><b>The residence permits issued on the basis of family ties are categorised as follows:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Finnish citizen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• spouse</li> <li>• child</li> <li>• guardian</li> <li>• other relative</li> </ul> </li> <li>• Beneficiary of international protection: <ul style="list-style-type: none"> <li>• spouse</li> <li>• child</li> <li>• guardian</li> <li>• other relative</li> </ul> </li> <li>• Other alien who has been issued with a residence permit for Finland: <ul style="list-style-type: none"> <li>• spouse</li> <li>• child</li> <li>• guardian</li> <li>• other relative</li> </ul> </li> </ul> <p>In Section 37 of the Aliens Act, a <b>family member</b> is defined as follows:</p> <p>When applying this Act, the spouse of a person residing in Finland, and unmarried children under 18 years of age over whom the person residing in Finland or his or her spouse has guardianship are considered family members. If the person residing in Finland is a minor, his or her guardian is considered a family member. A person of the same sex in a nationally registered partnership is also considered a family member.</p> <p>Persons living continuously in a marriage-like relationship within the same household regardless of their sex are comparable to a married couple. The requirement is that they have lived together for at least two years. This is not required if the persons have a child in their joint custody or if there is some other weighty reason for it.</p> <p>When no official statement is available on the dependency status (foster child), an unmarried child under 18 years who is under his or her parent's or guardian's de facto care and custody and in need of such care and custody on the date a decision is made on the residence permit application shall be treated as a child under subsection 1. Treatment as a child under subsection 1 requires reliable evidence that the child's previous parents or guardians have died or are missing and that the sponsor or his or her spouse was the child's de facto guardian before the sponsor entered Finland. If the sponsor is a foster child residing in Finland, treatment as a child under subsection 1 requires reliable information which shows that the person concerned was the sponsor's de facto guardian before the sponsor entered Finland.</p>	<p>When applying for a residence permit on the basis of family ties, the requirements for issuing a residence permit depend on</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) the status of the sponsor: is the sponsor a Finnish citizen, beneficiary of international protection or other alien who has been issued with a residence permit for Finland; and</li> <li>2) the status of the residence permit applicant: is the applicant a spouse, child, guardian or other relative.</li> </ol> <p>In all cases, issuing a residence permit on the basis of family ties requires that the <b>general requirements</b> for issuing a residence permit be met (Aliens Act, Section 36), that is:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• The alien is not considered a danger to public order, security or health or to Finland's international relations, and his or her entry and transit should not be prevented on the basis of an international legal obligation binding on Finland or a Council decision based on the Treaty on European Union. Endangering public health does not, however, prevent the issuing of an extended permit, if the requirements for issuing a permit are otherwise met. Endangering international relations does not, however, prevent the issuing of a residence permit on the basis of family ties or issuing a residence permit to an alien if he or she has been issued with a long-term resident's EC residence permit by a Member State of the European Union.</li> <li>• There are no reasonable grounds to suspect the evasion of the provisions on entry into or residence in the country.</li> <li>• There are no reasonable grounds to suspect that the sponsor has received a residence permit by circumventing the provisions on entry or residence by providing false information on his or her identity or family relations.</li> </ul> <p>Issuing a residence permit requires that <b>the child is a minor</b> on the date when the child's residence permit application is decided. Issuing a residence permit to a family member of a minor sponsor requires that the sponsor is minor on the date when the family member's residence permit application is decided. A further requirement for the issue of a residence permit is that the sponsor had a residence permit on the date the matter was initiated. Nevertheless, the residence permit cannot be refused if the processing of the application has been delayed significantly due to a reason beyond the applicant's or the sponsor's control and the applicant/sponsor has contributed to solving the issue. (Aliens Act, Section 38)</p> <p>A requirement for issuing a residence permit is that the alien has a valid <b>travel document</b>. (Aliens Act, Section 35)</p> <p>Issuing a residence permit requires that the alien has secure <b>means of support</b>, apart from the following situations:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• the residence permit is applied for for a spouse, child, guardian or other relative of a Finnish citizen;</li> <li>• the residence permit is applied for for a spouse, child or guardian of a beneficiary of international protection and the family was formed before the sponsor entered Finland;</li> <li>• the residence permit is applied for for other relative of a beneficiary of international protection.</li> </ul> <p>In individual cases, an exemption may be made from the requirement for means of support if there are exceptionally weighty reasons for such an exemption or if the exemption is in the best interest of the child. (Aliens Act, Section 39; Section 50, Subsection 4; Section 114, Subsection 4; and Section 115, Subsection 2)</p>

	<p><b>A sponsor</b> means a person residing in Finland whose residence is the basis for applying for a residence permit on the basis of family ties for a family member abroad. (Aliens Act, Section 3, Subsection 1(15))</p> <p>According to the Finnish Immigration Service's instructions for the application of the law (MIG/2012/161), the following relatives are examples of <b>other relatives</b>: 1) the parent of an adult, 2) the sibling of a minor who is also a minor and resides in a country other than Finland, has no legal guardian or has a different guardian from the minor residing in Finland and 3) the unmarried sibling of an adult.</p>	<p>The residence permit application forms for different situations feature a list of required clarifications: <a href="http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms">http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms</a></p>
<p><b>Education</b></p>	<p>The Aliens Act does not define "studying" or "student" as such. Nevertheless, according to the Aliens Act, studies must lead to a <b>degree or vocational qualification</b>. On reasonable grounds, other studies are also possible. (Aliens Act, Section 46)</p>	<p>Issuing a residence permit requires that:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• The <b>travel document</b> is valid. (Aliens Act, Section 35)</li> <li>• The <b>general requirements</b> for issuing a residence permit are met (Aliens Act, Section 36), that is: <ul style="list-style-type: none"> <li>• The alien is not considered a danger to public order, security or health or to Finland's international relations, and his or her entry and transit should not be prevented on the basis of an international legal obligation binding on Finland or a Council decision based on the Treaty on European Union. Endangering public health does not, however, prevent the issuing of an extended permit, if the requirements for issuing a permit are otherwise met. Endangering international relations does not, however, prevent the issuing a residence permit to an alien if he or she has been issued with a long-term resident's EC residence permit by a Member State of the European Union.</li> <li>• There are no reasonable grounds to suspect the evasion of the provisions on entry into or residence in the country.</li> </ul> </li> <li>• The alien has secure <b>means of support</b>. (Aliens Act, Section 39)</li> <li>• The alien has been <b>accepted</b> into an educational institution in Finland <b>as a student</b> for studies leading to a degree or vocational qualification or, on reasonable grounds, for other studies. (Aliens Act, Section 46)</li> <li>• The alien has taken out <b>insurance</b> with a solvent and reliable company or institution covering health care services. If the estimated duration of the course of study is at least two years, it is sufficient for the insurance to cover the costs of medicines. (Aliens Act, Section 46)</li> </ul> <p>The residence permit application forms for different situations feature a list of required clarifications: <a href="http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms">http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms</a></p>
<p><b>Research</b></p>	<p><b>The Aliens Act does not define "researcher" as such.</b> The Aliens Act contains provisions (Sections 47a-f) for carrying out scientific research projects referred to in Council Directive 2005/71/EC on a specific procedure for admitting third-country nationals for the purposes of scientific research (<b>Directive on researchers</b>).</p> <p>The Aliens Act also contains provisions on certain <b>alternative procedures</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) a researcher may enter Finland with a visa, or on a visa-exempt basis, to work as an expert (Aliens Act, Section 79, Subsection 1(1));</li> <li>2) a researcher may work as a visiting researcher with a residence permit if the work lasts for a maximum of one year (Aliens Act, Section 77, Subsection 1(9));</li> <li>3) a researcher may work professionally in the field of science with a residence permit (Aliens Act, Section 77, Subsection 1(4)).</li> </ol>	<p><b>Research under the Directive on researchers</b></p> <p>A research institute wishing to host a researcher under the Directive on researchers shall sign a hosting agreement with the latter. In the hosting agreement, the alien undertakes to complete the scientific research project under the Directive on researchers, and the research institute undertakes to host the alien for that purpose.</p> <p>A research institute may sign a <b>hosting agreement</b> if:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) it has accepted the research project, after examination of: <ol style="list-style-type: none"> <li>a) the purpose and duration of the scientific research project, and the availability of the necessary financial resources for it to be carried out;</li> <li>b) the foreign researcher's qualifications</li> </ol> </li> <li>2) during his or her stay the alien has sufficient monthly resources to meet his or her expenses and return travel costs;</li> <li>3) the alien stays a maximum of four months in Finland and has a health insurance with a solvent and reliable company or institution, or a statutory health insurance provided by a State covering his or her health care costs;</li> <li>4) the hosting agreement specifies the legal relationship and working conditions of the alien. (See Aliens Act, Section 47d)</li> </ol>



	<p>Research institutes and researchers that meet the requirements of the Directive on researchers may choose between the admission procedure specified in the Directive and other admission procedures set out in the Finnish Aliens Act.</p>	<p>An alien is issued with a <b>residence permit</b> for scientific research referred to in the Directive on researchers if:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) he or she has signed a hosting agreement with a research institute;</li> <li>2) he or she meets the requirements for signing a hosting agreement; and</li> <li>3) he or she does not cause a danger to public order, security or health.</li> </ol> <p>The research institute shall provide the licensing authority with information on the fulfilment of the requirements for the hosting agreement before the alien is issued with a residence permit. (Aliens Act, Section 47e)</p> <p>Furthermore, it is required that the alien have a valid <b>travel document</b>. (Aliens Act, Section 35)</p> <p><b>Alternative residence permit procedures</b></p> <p>(working as a visiting researcher for a maximum of one year (Aliens Act, Section 77, Subsection 1(9)) or working professionally in the field of science (Aliens Act, Section 77, Subsection 1(4)))</p> <p>Issuing a residence permit requires that:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• The <b>travel document</b> is valid. (Aliens Act, Section 35)</li> <li>• The <b>general requirements</b> for issuing a residence permit are met (Aliens Act, Section 36), that is:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• The alien is not considered a danger to public order, security or health or to Finland’s international relations, and his or her entry and transit should not be prevented on the basis of an international legal obligation binding on Finland or a Council decision based on the Treaty on European Union. Endangering public health does not, however, prevent the issuing of an extended permit, if the requirements for issuing a permit are otherwise met. Endangering international relations does not, however, prevent the issuing of a residence permit to an alien if he or she has been issued with a long-term resident’s EC residence permit by a Member State of the European Union.</li> <li>• There are no reasonable grounds to suspect the evasion of the provisions on entry into or residence in the country.</li> </ul> </li> <li>• The alien’s <b>means of support</b> are secured by gainful employment throughout the validity of the residence permit. (Aliens Act, Section 77, Subsection 3)</li> <li>• The alien has signed an <b>agreement</b> on research work with the employer, containing the principal terms of work.</li> </ul> <p>The determination of the availability of home market labour does not apply to researchers.</p> <p>The residence permit application forms for different situations feature a list of required clarifications:  <a href="http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms">http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms</a></p>
<p><b>Blue card</b></p>	<p>In the Aliens Act (Section 3, Subsection 1(26)), the <b>European Union Blue Card</b> refers to a residence permit issued by a European Union Member State to a third-country national for the purpose of highly qualified employment, as referred to in Council Directive on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment 2009/50/EC (Blue Card Directive), entitling to reside and work in the territory of the Member State.</p> <p>In practice, the majority of highly qualified workers come to Finland for work requiring special expertise by utilising the alternative national residence permit procedure (see the item below, the so-called residence permit for a professional).</p>	<p>Issuing a European Union Blue Card requires that:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• The <b>travel document</b> is valid. (Aliens Act, Section 35)</li> <li>• The <b>general requirements</b> for issuing a residence permit are met (Aliens Act, Section 36), that is:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• The alien is not considered a danger to public order, security or health or to Finland’s international relations, and his or her entry and transit should not be prevented on the basis of an international legal obligation binding on Finland or a Council decision based on the Treaty on European Union. Endangering public health does not, however, prevent the issuing of an extended permit, if the requirements for issuing a permit are otherwise met. Endangering international relations does not, however, prevent the issuing of a residence permit to an alien if he or she has been issued with a long-term resident’s EC residence permit by a Member State of the European Union.</li> <li>• There are no reasonable grounds to suspect the evasion of the provisions on entry into or residence in the country.</li> </ul> </li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>The alien presents an <b>employment contract</b> or binding offer of employment <b>for highly qualified work</b> with a period of validity of at least one year and the pay, as specified in the employment contract or binding offer of employment, must be at least 1.5 times the average wage-earner's gross pay (Aliens Act, Section 81). In 2015, the annually reviewed gross salary threshold applied in Finland is EUR 4,926 per month at the minimum.</li> </ul> <p>The determination of the availability of home market labour does not apply to issuing a Blue Card.</p> <p>The residence permit application forms for different situations feature a list of required clarifications:  <a href="http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms">http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms</a></p>
<p><b>Highly qualified workers</b></p>	<p>The Aliens Act does not define "highly qualified worker". However, in practice a highly qualified worker refers to <b>experts working in expert duties in the middle or top management of a company or in expert duties that require special expertise</b> (Aliens Act, Section 77, Subsection 1(1)). In practice, a residence permit issued on the basis of this provision is called a residence permit for a professional.</p> <p>According to the Finnish Immigration Service's instructions for the application of the law (MIG/2014/155), experts referred to in this provision are customarily considered to consist of, for instance, IT experts, experts in a special field who have a university degree, university-level language teachers and professors (unless a language teacher applies for a residence permit on the basis of Section 77, Subsection 1(9) of the Aliens Act) or other persons who have a university degree and who enter the country in order to work in demanding duties requiring the said degree.</p>	<p>Issuing a residence permit requires that:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>The <b>travel document</b> is valid. (Aliens Act, Section 35)</li> <li>The <b>general requirements</b> for issuing a residence permit are met (Aliens Act, Section 36), that is: <ul style="list-style-type: none"> <li>The alien is not considered a danger to public order, security or health or to Finland's international relations, and his or her entry and transit should not be prevented on the basis of an international legal obligation binding on Finland or a Council decision based on the Treaty on European Union. Endangering public health does not, however, prevent the issuing of an extended permit, if the requirements for issuing a permit are otherwise met. Endangering international relations does not, however, prevent the issuing of a residence permit to an alien if he or she has been issued with a long-term resident's EC residence permit by a Member State of the European Union.</li> <li>There are no reasonable grounds to suspect the evasion of the provisions on entry into or residence in the country.</li> </ul> </li> <li>The alien's <b>means of support</b> are secured by gainful employment throughout the validity of the residence permit. (Aliens Act, Section 77, Subsection 3)</li> <li>The alien presents an <b>employment contract</b> or binding offer of employment that contains the principal terms of work. Usually, the work must require <b>higher education</b> and the <b>salary</b> paid for the work must be higher than average (a gross salary of approximately EUR 3,000 per month at the minimum). When assessing <b>special expertise</b>, the factors taken into account include, among other things, the special training and education required by the work or special qualifications acquired in the work, the nature of the expert duties that require special expertise and the salary paid for the work. The requirement of a university degree alone does not indicate that the work consists of expert duties that require special expertise.</li> </ul> <p>Other residence permit for gainful employment is issued to a professional without determining the availability of home market labour. (See also the Employee item below)</p> <p>The residence permit application forms for different situations feature a list of required clarifications:  <a href="http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms">http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms</a></p>
<p><b>Employee</b></p>	<p>The Aliens Act does not define "employee".</p> <p>Gainful employment means working against payment in an employment relationship in the private or public sector or some other employment relationship. (Aliens Act, Section 3, Subsection 1(8))</p> <p>There are several different types of residence permits that can be issued for working in Finland. The right to employment may also be linked to a visa/visa exemption. The permit type applicable to each situation is determined by the employment in question.</p>	<p>For all employment-based residence permits, issuing a residence permit requires that:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>The <b>travel document</b> is valid. (Aliens Act, Section 35)</li> <li>The <b>general requirements</b> for issuing a residence permit are met (Aliens Act, Section 36), that is: <ul style="list-style-type: none"> <li>The alien is not considered a danger to public order, security or health or to Finland's international relations, and his or her entry and transit should not be prevented on the basis of an international legal obligation binding on Finland or a Council decision based on the Treaty on European Union. Endangering public health does not, however, prevent the issuing of an extended permit, if the requirements for issuing a permit are otherwise met. Endangering international</li> </ul> </li> </ul>

	<p><b>A residence permit for an employed person</b> means a residence permit issued to an alien for gainful employment in a two-phase procedure so that the Employment and Economic Development Office makes a preliminary decision on the matter before the decision by the Finnish Immigration Service or a police department. (Aliens Act, Section 3, Subsection 1(6))</p> <p><b>Other residence permit for gainful employment</b> means a residence permit issued to an alien for gainful employment, granted without a preceding preliminary decision by the Employment and Economic Development Office. (Aliens Act, Section 3, Subsection 1(6a))</p> <p>Other residence permit for gainful employment is issued to aliens who (Aliens Act, Section 77):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) work in expert duties in the middle or top management of a company or in expert duties that require special expertise;</li> <li>2) work as professional athletes, coaches or umpires;</li> <li>3) work in the service of a religious community or non-profit association;</li> <li>4) work professionally in science, culture or the arts, restaurant musicians excluded;</li> <li>5) work in an international organization or in duties concerning official cooperation between States;</li> <li>6) work professionally in the field of mass communications if their employer or contractor has no office in Finland;</li> <li>7) do market research, prepare for a company's establishment in Finland, negotiate and acquire customer orders or supervise the fulfilment of orders or have other similar duties if their employer or contractor has no office in Finland;</li> <li>8) have gained a degree in Finland and the primary purpose of the residence in the country is employment;</li> <li>9) work as a visiting teacher, lecturer, trainer, consultant or researcher on the basis of an invitation or agreement if the work lasts for a maximum of a year;</li> <li>10) perform work under a supply contract related to an individual machine, device, product line or expert system imported into or exported from the country if such work lasts for a maximum of six months;</li> <li>11) perform work or traineeship that is part of an intergovernmental agreement or an exchange programme organized by non-governmental organizations if such work or traineeship lasts for a maximum of 18 months or, for an alien holding a university degree, is an intra-company transfer for a maximum of a year; or</li> <li>12) are 18–30 years old and perform traineeship when studying Finnish or Swedish at a foreign university, or if the field of the traineeship corresponds to their studies or qualification and lasts for a maximum of 18 months.</li> </ol> <p>If the work exceeds the time limits set in Subsection 1(9–12), the alien must apply for a residence permit for an employed person.</p>	<p>relations does not, however, prevent the issuing of a residence permit to an alien if he or she has been issued with a long-term resident's EC residence permit by a Member State of the European Union.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• There are no reasonable grounds to suspect the evasion of the provisions on entry into or residence in the country.</li> </ul> <p><b>Residence permit for an employed person</b></p> <p>An employer shall attach to an application for a residence permit for an employed person (Aliens Act, Section 72):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) written information on principal terms of work referred to in Chapter 2, section 4 of the Employment Contracts Act (55/2001);</li> <li>2) an assurance that the terms comply with the provisions in force and the relevant collective agreement or, if a collective agreement is not applied, that the terms correspond to those applied to employees in the labour market doing similar work; and</li> <li>3) upon request by an employment office, a statement confirming that the employer has met and will meet his or her obligations as an employer.</li> </ol> <p>Issuing residence permits for employed persons is based on consideration in order to (Aliens Act, Section 73):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) establish whether there is labour suitable for the work available in the labour market within a reasonable time;</li> <li>2) ensure that issuing a residence permit for an employed person will not prevent a person referred to in subsection 1(1) from finding employment;</li> <li>3) ensure that a residence permit for an employed person is only issued to persons who meet the requirements, if the work requires specific qualifications or an accepted state of health;</li> <li>4) ensure that the statements and assurance attached by the employer to the application comply with the provisions of Section 72.</li> </ol> <p>When considering the issue of residence permits for employed persons, account shall be taken of the guidelines referred to in section 71.</p> <p>The alien's means of support must be secured by gainful employment throughout the validity of the residence permit. (Aliens Act, Section 73, Subsection 3)</p> <p><b>Other residence permit for gainful employment</b></p> <p>Section 77 of the Aliens Act contains all the grounds on which a residence permit for gainful employment can be issued without a preliminary decision by the Employment and Economic Development Office. Consequently, the availability of home market labour is not determined unlike when issuing a residence permit for an employed person.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• The alien must present an <b>employment contract</b> or binding offer of employment that contains the principal terms of work.</li> <li>• Otherwise the requirements depend on the work in question.</li> <li>• The alien's <b>means of support</b> must be secured by gainful employment throughout the validity of the residence permit. (Aliens Act, Section 77, Subsection 3)</li> </ul> <p>The residence permit application forms for different situations feature a list of required clarifications:  <a href="http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms">http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms</a></p>
--	--	--

<p><b>Self-employed</b></p>	<p>A self-employed person means a person who pursues a trade or profession in his or her own name (person pursuing a trade) or is comparable to such a person on the basis of his or her corporate responsibility. (Aliens Act, Section 3, Subsection 1(9))</p> <p>A <b>residence permit for a self-employed person</b> means a residence permit issued to an alien who intends to pursue a trade, granted in a two-phase procedure so that the Centre for Economic Development, Transport and the Environment makes a preliminary decision on the matter before the decision by the Finnish Immigration Service or a police department. (Aliens Act, Section 3, Subsection 1(7))</p>	<p>Issuing a residence permit requires that:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• The <b>travel document</b> is valid. (Aliens Act, Section 35)</li> <li>• The <b>general requirements</b> for issuing a residence permit are met (Aliens Act, Section 36), that is: <ul style="list-style-type: none"> <li>• The alien is not considered a danger to public order, security or health or to Finland's international relations, and his or her entry and transit should not be prevented on the basis of an international legal obligation binding on Finland or a Council decision based on the Treaty on European Union. Endangering public health does not, however, prevent the issuing of an extended permit, if the requirements for issuing a permit are otherwise met. Endangering international relations does not, however, prevent the issuing of a residence permit to an alien if he or she has been issued with a long-term resident's EC residence permit by a Member State of the European Union.</li> <li>• There are no reasonable grounds to suspect the evasion of the provisions on entry into or residence in the country.</li> </ul> </li> <li>• Issuing residence permits for self-employed persons is based on consideration to ensure that the intended business operations meet the requirements for profitable business. The alien's <b>means of support</b> must be secured by gainful employment, pursuit of a trade or in some other way throughout the validity of the residence permit. (Aliens Act, Section 76)</li> </ul> <p>The residence permit application forms for different situations feature a list of required clarifications:  <a href="http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms">http://www.migri.fi/services/application_forms/residence_permit_application_forms</a></p>
<p><b>Business owner</b></p>	<p>Not defined in the Aliens Act. The category is not used in Finland. According to the Finnish Immigration Service's instructions for the application of the law (MIG/2014/155), in order to work in a company in which he or she is an owner, a shareholder in a limited company and a limited partner in a limited partnership are under the obligation to apply for a residence permit for an employed person or other residence permit for gainful employment unless they have a residence permit issued on other grounds than gainful employment and they have the right to work under this residence permit.</p>	
<p><b>Seasonal worker</b></p>	<p>Not defined in the Aliens Act. The category is not used in Finland (the Seasonal Workers Directive has not been implemented). As a rule, a residence permit for an employed person must be applied for for seasonal work. However, aliens have the right to gainful employment without a residence permit (that is: with a visa or on a visa-exempt basis) if they arrive in the country to pick or harvest berries, fruit, specialty crops, root vegetables or other vegetables or to work on a fur farm for a maximum of three months. (Aliens Act, Section 79, Subsection 1(4))</p>	
<p><b>ICT</b></p>	<p>Not defined in the Aliens Act. The category is not used in Finland (the ICT Directive has not been implemented). In practice, Section 79, Subsection 1(5) of the Aliens Act can be applied to intra-company transferees. That provision states that aliens have the right to gainful employment without a residence permit if they arrive in the country as permanent employees of a company operating in another Member State of the European Union or the European Economic Area to perform temporary contracting or subcontracting under the freedom to provide services, if they hold permits entitling them to reside and work in that other State, and if the permits remain in force once they have completed the work in Finland.</p>	

<b>Investor</b>	Not defined in the Aliens Act. Finland does not issue residence permits on the basis of investments.	
<b>D-type visa holder</b>	Not defined in the Aliens Act. Finland does not issue D-type visas.	
<b>Asylum seeker</b>	<p><b>The applicant's grounds for receiving international protection</b> (asylum, subsidiary protection or humanitarian protection) <b>are examined in the asylum procedure.</b> In the asylum procedure, it is also investigated, without a separate application, <b>whether there are grounds for issuing a residence permit on the basis of the fact that the person cannot be removed from the country (Aliens Act, Section 51), on compassionate grounds (Aliens Act, Section 52) or due to the person having become a victim of trafficking in human beings (Aliens Act, Section 52a).</b></p> <p><b>International protection</b> means refugee status, subsidiary protection status or a residence permit granted on the basis of humanitarian protection. (Aliens Act, Section 3, Subsection 1(13))</p> <p><b>Asylum</b> means a residence permit issued to a refugee under the asylum procedure. (Aliens Act, Section 3, Subsection 1(14))</p>	<p>Aliens residing in the country are granted <b>asylum</b> if they reside outside their home country or country of permanent residence owing to a well-founded fear of being persecuted for reasons of ethnic origin, religion, nationality, membership in a particular social group or political opinion and if they, because of this fear, are unwilling to avail themselves of the protection of that country. (Aliens Act, Section 87)</p> <p>An alien residing in Finland is issued with a residence permit on grounds of <b>subsidiary protection</b> if the requirements for granting asylum under section 87 are not met, but substantial grounds have been shown for believing that the person, if returned to his or her country of origin or country of former habitual residence, would face a real risk of being subjected to serious harm, and he or she is unable, or owing to such risk, unwilling to avail him or herself of the protection of that country. Serious harm means:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) the death penalty or execution;</li> <li>2) torture or other inhuman or degrading treatment or punishment;</li> <li>3) serious and individual threat as a result of indiscriminate violence in situations of international or internal armed conflicts.</li> </ol> <p>(Aliens Act, Section 88)</p> <p>An alien residing in Finland is issued with a residence permit on the basis of <b>humanitarian protection</b>, if there are no grounds under section 87 or 88 for granting asylum or providing subsidiary protection, but he or she cannot return to his or her country of origin or country of former habitual residence as a result of an environmental catastrophe or a bad security situation which may be due to an international or internal armed conflict or a poor human rights situation. (Aliens Act, Section 88a)</p> <p>The provisions mentioned above also regulate the situations in which asylum, subsidiary protection or humanitarian protection is not provided because there are grounds for exclusion.</p> <p><b>Issuing residence permits in cases where aliens cannot be removed from the country</b> (Aliens Act, Section 51)</p> <p>Aliens residing in Finland are issued with a temporary residence permit if:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) they cannot be returned to their home country or country of permanent residence for temporary reasons of health; or</li> <li>2) their return to the home country or country of permanent residence is not actually possible.</li> </ol> <p>A residence permit is not issued on the basis of Subsection 1(2) if the alien's return remains unexecuted because he or she refuses to return to his or her home country or country of permanent residence or complicates the arrangement of his or her return. Issuing a residence permit does not require that the alien has secure means of support.</p> <p><b>Issuing residence permits on compassionate grounds</b> (Aliens Act, Section 52)</p> <p>Aliens residing in Finland are issued with a continuous residence permit if refusing a residence permit would be manifestly unreasonable with regard to their health, ties to Finland or on other compassionate grounds, particularly in consideration of the circumstances they would face in their home country or of their vulnerable position.</p> <p>Issuing a residence permit does not require that the alien has secure means of support.</p> <p><b>Issuing a residence permit for a victim of trafficking in human beings</b> (Aliens Act, Section 52a), see the item below</p>

<b>Victim of trafficking</b>		<p>A victim of trafficking in human beings staying in Finland is issued with a temporary residence permit if:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) the residence of the victim of trafficking in human beings in Finland is justified on account of the pre-trial investigation or court proceedings concerning trafficking in human beings;</li><li>2) the victim of trafficking in human beings is prepared to cooperate with the authorities so that those suspected of trafficking in human beings can be caught; and</li><li>3) the victim of trafficking in human beings no longer has any ties with those suspected of trafficking in human beings.</li></ol> <p>If the victim of trafficking in human beings is in a particularly vulnerable position, the residence permit may be issued on a continuous basis regardless of whether the requirements laid down in subsection 1(1) and (2) are met.</p> <p>Issuing the residence permit is not conditional on the alien having secure means of support. (Aliens Act, Section 52a)</p>
------------------------------	--	--

---

## Section 3: National legal framework on change of status whilst remaining on the territory of the (Member) State

### Section 3.1: Legal possibilities to changes status from within the (Member) State

**Q2a.** Does your (Member) State allow third-country nationals holding any of the immigration status within the scope of this study to change into any of the other ones whilst remaining on the territory of the (Member) State? EMN NCPs are asked to fill in the table by using one of the options provided in each cell (Yes/No). NB: if **all changes are possible**, please indicate using the following option: **Yes to all** <sup>2</sup>

FROM	INTO	Family	Education	Research	Blue card	Highly qualified worker	Employee	Self-employed	Business owner N/A	Seasonal worker N/A	ICT N/A	Investor N/A	D-type visa holder N/A	Asylum	Victim of trafficking	Other (please specify)
<b>Family</b>		Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Education</b>	Yes		Yes	Yes	Yes	Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Research</b>	Yes	Yes		Yes	Yes	Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Blue card</b>	Yes	Yes	Yes		Yes	Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Highly qualified worker</b>	Yes	Yes	Yes	Yes		Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Employee</b>	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes		Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Self-employed</b>	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes								Yes	Yes	Select:
<b>Business owner N/A</b>	Yes															
<b>Seasonal worker N/A</b>																
<b>ICT N/A</b>																
<b>Investor N/A</b>																
<b>D-type visa holder N/A</b>																
<b>Asylum</b>	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes								Yes	Select:
<b>Victim of trafficking</b>	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes							Yes		Select:
<b>Other (please specify)</b>	Select:	Select:	Select:	Select:	Select:	Select:	Select:							Select:	Choose:	

<sup>2</sup> N/A = not applicable, the category does not exist in Finland



**Q2b.** *If changes of status without leaving the territory of the (Member) State are allowed (Q2a), EMN NCPs are asked to fill in the table below by adding the requested information for each possible switch (and add as many rows as possible switches.).*

From	Into	Legal basis	Policy / practice if no legal basis	Do criteria to switch differ from first time applicant?	Criteria for switch (if different from first time applicant)	Quota limitations
All categories used in Finland	All categories used in Finland	Aliens Act, Section 54, Subsection 7	-	No	-	No

Switching the grounds for residing in the country is possible between all categories used in Finland. For instance, a person residing in Finland with a student's residence permit may apply for a new residence permit on the basis of, for example, family ties, research, employment, self-employment and victimisation in trafficking in human beings as well as seek asylum.

**Pursuant to Section 54, Subsection 7 of the Finnish Aliens Act, a new fixed-term residence**

**permit is issued on new grounds if such grounds would qualify the alien for the first residence permit.**

The requirements for issuing a residence permit are the same as when a first residence permit was applied for on the same grounds. An extended permit on new grounds is applied for in Finland, that is: switching the grounds for residing in the country does not require leaving the territory. The number of switches is not restricted by quotas.

**Q2c.** *If any of the change of status provided in the tables above alters the level of rights of the third-country national concerned (enhanced or reduced), please fill in the table below, providing a short overview / analysis of the specific situation in your (Member) State. If rights enjoyed are not subject to changes, EMN NCPs are simply asked to enter "no change".*

In Finland, the alien's rights, such as social security rights or right to legal assistance, are not necessarily dependent on the grounds for issuing the residence permit (the categories Family, Education, etc., in the table). Furthermore, it is not necessarily possible to deduce the duration or category (temporary or continuous) of the residence permit issued to the alien on the basis of the grounds for the residence permit. The residence permit (duration and category) has significance when registering a municipality of residence in Finland for the person, for instance.

When it comes to the municipality of residence, it has significance with regard to the realisation of certain rights, such as the access to public health care and the right to vote in municipal elections. Determining whether a switch of the grounds for the residence permit enhance or reduce a person's rights in an individual cause would require more detailed information about the case in question. Consequently, the information provided in the table below is only indicative.

**General information about the rights of persons residing in Finland on different grounds**

**Employment:** Residence permits issued on different grounds involve the following rights to work:

- **Family:** Persons who are issued with a residence permit on the grounds of family ties have an unrestricted right to work. (See Aliens Act, Section 78, Subsection 3(2))
- **Education:** A student's right to work is restricted when it comes to how much he or she can work but the type of work is not restricted. (See Aliens Act, Section 78, Subsection 3(4))



- **Research:** A researcher may only carry out research work as per the grounds for the permit and work referred to in Section 77, Subsection 1(1–5) of the Aliens Act. (See Aliens Act, Section 78, Subsection 2)
- **EU Blue Card:** A holder of the EU Blue Card only has the right to work that meets certain requirements (how demanding the work is, education level, salary level).
- **Highly qualified:** A person who has been issued with a residence permit as a professional only has the right to work that meets certain requirements (how demanding the work is, education level, salary level).
- **Employee:** A residence permit for an employed person entitles the person to work in one or more occupational fields, and it can be restricted to apply only to working for a certain employer. (See Aliens Act, Section 74, Subsection 78(1)) If an alien has been issued with other residence permit for gainful employment, he or she has the right to work as per the grounds for the permit and the right to work referred to in Section 77, Subsection 1 (1–5) of the Aliens Act. (See Section 78, Subsection 2)
- **Self-employed:** If a self-employed person has a temporary (B) residence permit, he or she has no right to work (only the right to self-employment). If he or she has a continuous (A) residence permit on grounds other than pursuing a trade, he or she has the right to secondary work in addition to self-employment. Of self-employed persons, persons pursuing a trade need a residence permit for an employed person in order to work in other tasks than those mentioned in Section 77, Subsection 1 or 6 or in Section 79, Subsection 1 or 3 of the Aliens Act. (See Aliens Act, Section 78, Subsection 3(1))
- **Asylum seeker:** An asylum seeker's right to work begins only when a certain period of time has passed since his or her entry into the country. (See Aliens Act, Section 79, Subsection 2) An asylum seeker has the right to work until a legally valid decision has been made on his or her application. Consequently, in case of a person whose application has been refused, the right to work ends when the decision becomes legally valid. Persons who are issued with a residence permit on the basis of the fact that they cannot be removed from the country, on compassionate grounds or due to victimisation in trafficking in human beings, have an unrestricted right to work. (See Aliens Act, Section 78, Subsection 3(1, 5, 6))
- **Victim of trafficking in human beings:** A person who is issued with a residence permit for a victim of trafficking in human beings has an unrestricted right to work. (See Aliens Act, Section 78, Subsection 3(1, 5))

### **Social security:**

**Residence-based social security** in Finland encompasses both public health care and social welfare arranged by municipalities and benefits implemented by the Social Insurance Institution of Finland (Kela). Kela's benefits include, inter alia, compensation for medical expenses, sickness allowance and parental per diem allowance, child allowance, basic allowance and labour market support in case of unemployment, national pensions and guarantee pension as well as housing benefits and study grant.

#### Social and health care services arranged by municipalities

In order to be covered by public health care and social services arranged by municipalities, a third-country national must have a municipality of residence in Finland. Urgent medical care, however, is available universally to everyone. The provision of social services may, in urgent cases or other special circumstances, also be extended to third-country nationals who do not have a municipality of residence. Pursuant to the Finnish Municipality of Residence Act, a third-country national is domiciled in a municipality if he or she has a residence permit for continuous or permanent residence. If the residence permit is for temporary residence of at least one year, a further requirement is that the person is considered, taking the overall circumstances into account, to intend to reside in Finland permanently. (For more information,

---

see Section 4 of the Municipality of Residence Act<sup>3</sup>.) A person within the scope of immigration-related directives<sup>4</sup> is considered equal to a person with a municipality of residence, and as a result, the person is entitled to public health care services although he or she has no municipality of residence in Finland.

- Persons who have been issued with a residence permit on the grounds mentioned in the table (family, employment, etc.) may be entitled to public social and health care services. However, students, for instance, do not always have these rights, and consequently, issuing a residence permit to a student requires that he or she takes out health insurance. (Nevertheless, students may have an opportunity to access student health care.)

Different regulations are applied to asylum seekers (cannot get a municipality of residence) and those victims of trafficking in human beings who do not have a municipality of residence in Finland referred to in the Municipality of Residence Act. On the basis of the Act on the Reception of Persons Applying for International Protection and on the Identification of and Assistance to Victims of Trafficking in Human Beings, these groups are entitled to health care services, as provided in section 50 of the Health Care Act (1326/2010) and section 3(2) of the Act on Specialized Medical Care (1062/1989), and to other health care services that are deemed necessary by health care professionals. Children applying for asylum and victims of trafficking in human beings who are children and who do not have a municipality of residence in Finland referred to in the Municipality of Residence Act are provided with health care services on the same basis as persons who have a municipality of residence in Finland referred to in the Municipality of Residence Act. In addition, the Act on the Reception of Persons Applying for International Protection and on the Identification of and Assistance to Victims of Trafficking in Human Beings contains provisions on social services provided to asylum seekers and to victims of trafficking in human beings without a municipality of residence. (See Sections 25 and 26 of the Act on the Reception of Persons Applying for International Protection and on the Identification of and Assistance to Victims of Trafficking in Human Beings<sup>5</sup>.)

#### Social security benefits administered by Kela

In order for a third-country national to be covered by the residence-based social security referred to in the Scope of Application Act and to be entitled to receiving social security benefits administered by Kela, he or she must have a residence permit with a duration of at least one year and a firm intention to move to the country for permanent residence. Permanent residence is determined on the basis of an overall evaluation irrespective of the person's nationality. A person is not considered to have moved to Finland to reside in the country permanently if he or she moves to the country exclusively for the purpose of studies. Under the Scope of Application Act, a person applying for asylum in Finland is not considered to be permanently resident in Finland during the period of time under which he or she stays in the country without a legally valid decision on his or her asylum application or on a matter concerning his or her deportation from the country. (For more information, see Section 3a of the Act on the Application of Residence-based Social Security Legislation<sup>6</sup>.)

However, employment may entitle a third-country national to social security provided by Kela, regardless of residence. The requirements are a residence permit with the right to work and the intended duration of employment in certain extent of four (4) months at the minimum.

- On a case-by-case basis, persons who have been issued with a residence permit on the grounds mentioned in the table (family, employment, etc.) may be entitled to the above-mentioned social security benefits administered by Kela. Asylum seekers, persons whose asylum application has been refused or persons who are issued with a residence permit on the basis of the fact that they cannot be removed from the country are not entitled to these benefits. (Aliens Act, Section 51)

<sup>3</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1994/19940201?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=kotikuntalaki>

<sup>4</sup> The Commission has introduced social security provisions in the following Union-level main instruments related to legal migration:

- Directive concerning the status of third-country nationals who are long-term residents (2003/109/EC);
- Directive on a specific procedure for admitting third-country nationals for the purposes of scientific research (2005/71/EC);
- Directive on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment (EU Blue Card) (2009/50/EC);
- Single Permit Directive (2011/98/EU);
- Seasonal Workers Directive (2014/36/EU);
- ICT Directive (2014/66/EU).

<sup>5</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20110746?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=laki%20kansainv%C3%A4list%C3%A4%20suojelua%20hakevan%20vastaanotosta>

<sup>6</sup> <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1993/en19931573>

- Study grant can be granted for studies in Finland to a non-EU citizen or a comparable person and his or her family member who lives in Finland permanently, whose grounds for residing in the country are other than studying and who has been issued with a continuous (A) or permanent (P) residence permit or a long-term resident's EU residence permit (P-EY) referred to in the Aliens Act. Aliens residing in Finland with a temporary residence permit (B) are not entitled to study grant. Even though a student's residence permit would change during studies from B to A due to, for example, employment, this does not give him or her the right to study grant if the grounds for entry have originally been studying. Even if the student works alongside studying, the grounds for entry are not considered to change on the basis of employment in a manner leading to the requirements for study grant being met.

**Purely employment-based social security** in Finland includes the earnings-related pension insurance system, accident insurance and unemployment security pursuant to the Finnish Unemployment Security Act. Statutory earnings-related pension insurance applies to all work performed in an employment relationship, and pension accrues based on the employee's earnings. An employee is covered by accident insurance, which covers occupational accidents and occupational diseases, from the start of employment. As a rule, unemployment benefits defined in the Unemployment Allowances Act are only paid to persons residing in Finland pursuant to the Scope of Application Act, and qualifying for benefits is subject to the person registering as a jobseeker at the local Employment and Economic Development Office. The registration as an unemployed jobseeker requires a residence permit that entitles its holder to gainful employment without employer-related restrictions. A third-country national who does not reside in Finland as referred to in the Scope of Application Act is entitled to unemployment allowance if he or she has been employed in Finland in work within the scope of the employment condition for a minimum of six months during his or her continuous legal residence, he or she still has a right to work in Finland as defined in the Aliens Act and he or she resides in Finland while seeking employment. A person is not entitled to labour market support if his or her right to gainful employment is based on a temporary residence permit. Consequently, persons issued with a residence permit on different grounds may be entitled to unemployment benefits on a case-by-case basis.

**Social assistance** is a means-tested form of last resort assistance offered by the social security system. Emergency social assistance can also be granted to a person residing in a municipality on a temporary basis. This means that social assistance can be granted regardless of the grounds for issuing a residence permit, and it can also be received by persons whose asylum application has been refused and persons who are issued with a residence permit on the basis of the fact that they cannot be removed from the country. In addition, asylum seekers and victims of trafficking in human beings without a municipality of residence are subject to the Act on the Reception of Persons Applying for International Protection and on the Identification of and Assistance to Victims of Trafficking in Human Beings which contains provisions on the reception allowance and the spending allowance payable to these groups to secure their means of support. (See Sections 19, 21 and 38a of the Act on the Reception of Persons Applying for International Protection and on the Identification of and Assistance to Victims of Trafficking in Human Beings.)

**Education:** According to the Constitution of Finland, everyone has the right to basic education free of charge, and according to the Basic Education Act, the local authority shall have an obligation to arrange basic education for children of compulsory school age residing in its area and pre-primary education during the year preceding compulsory schooling. (For more information, see the Constitution of Finland<sup>7</sup>, Section 16, and the Basic Education Act<sup>8</sup>, Section 4, Subsection 1 and Section 25)

**Duration of stay:** A first residence permit issued to a student and potential extended permits on the grounds of studying are always temporary. Other residence permit categories differ from this in that a person who has been issued with a temporary residence permit may later, when residence continues, be granted a permit of a permanent nature.

**Legal assistance:** The grounds for the residence permit or switching them has no decisive significance with regard to receiving legal assistance. Pursuant to the Legal Aid Act, legal aid is provided to persons with a

<sup>7</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1999/19990731?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=perustuslaki>

<sup>8</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1998/19980628?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=perusopetuslaki>

municipality of residence in Finland. In addition, legal aid may also be provided based on individual-specific consideration if the matter is to be heard before a Finnish court or if there are special reasons for legal aid to be provided. (For more information, see the Legal Aid Act<sup>9</sup>, Section 2)

**Mobility:** The right to move within Finland has not been restricted. Mobility between the EU Member States is possible within the framework of the Schengen acquis.

**Family reunification:** Everyone has the right to family reunification regardless of the grounds for the residence permit (category), apart from asylum seekers and those victims of trafficking in human beings who have a temporary residence permit. In this context, an asylum seeker also refers to persons whose asylum application has been refused and persons who have been issued with a residence permit on the basis of the fact that they cannot be removed from the country.

**Political rights:** The right to vote and be a candidate in the Finnish municipal elections as well as the right to vote in municipal referenda are tied to living in the municipality in question, i.e. to the person having a municipality of residence. When it comes to third-country nationals, it is also required that the person in question has had a municipality of residence in Finland for two years. (For more information, see Local Government Act, Section 20, Subsection 1 and Section 71) It is not possible to directly deduce on the basis of the residence permit category whether the alien has the right to a municipality of residence, apart from asylum seekers and persons whose asylum application has been refused, for whom no municipality of residence is registered. The holder of a temporary residence permit (e.g. student) may also have the right to a municipality of residence once he or she has been issued with his or her second year-long (or longer) temporary residence permit. In addition, a person who has been issued with his or her first year-long (or longer) temporary residence permit may get a municipality of residence if he or she can provide the Local Register Office with a report of studying or working a minimum of two years in Finland.

---

<sup>9</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2002/20020257?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=oikeusapulaki>

From	Into	Employment	Social security	Education	Duration of stay	Legal assistance	Mobility	Family reunification	Political rights	Other
Family	Education	Reduced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Reduced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Family	Research	Reduced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Family	Blue Card	Reduced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Family	Highly qualified worker	Reduced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Family	Employee	Reduced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Family	Self-employed	Reduced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Family	Asylum seeker	Reduced rights	Reduced rights	No change	Depends on the outcome of the asylum process	No change	No change	Reduced rights	Reduced rights	
Family	Victim of trafficking	No change	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	Does not necessarily cause a change	Does not necessarily affect rights	
Education	Family	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Enhanced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Education	Research	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Enhanced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Education	Blue Card	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Enhanced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Education	Highly qualified worker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Enhanced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Education	Employee	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Enhanced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Education	Self-employed	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Enhanced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Education	Asylum seeker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Reduced rights	No change	Depends on the outcome of the asylum process	No change	No change	Reduced rights	Reduced rights	

Education	Victim of trafficking	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Enhanced rights	No change	No change	Does not necessarily cause a change	Does not necessarily affect rights	
Research	Family	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Research	Education	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Reduced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Research	Blue Card	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Research	Highly qualified worker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Research	Employee	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Research	Self-employed	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Research	Asylum seeker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Reduced rights	No change	Depends on the outcome of the asylum process	No change	No change	Reduced rights	Reduced rights	
Research	Victim of trafficking	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	Does not necessarily cause a change	Does not necessarily affect rights	
Blue Card	Family	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Blue Card	Education	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Reduced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Blue Card	Research	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Blue Card	Highly qualified worker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Blue Card	Employee	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	

Blue Card	Self-employed	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Blue Card	Asylum seeker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Reduced rights	No change	Depends on the outcome of the asylum process	No change	No change	Reduced rights	Reduced rights	
Blue Card	Victim of trafficking	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	Does not necessarily cause a change	Does not necessarily affect rights	
Highly qualified worker	Family	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Highly qualified worker	Education	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Reduced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Highly qualified worker	Research	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Highly qualified worker	Blue Card	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Highly qualified worker	Employee	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Highly qualified worker	Self-employed	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Highly qualified worker	Asylum seeker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Reduced rights	No change	Depends on the outcome of the asylum process	No change	No change	Reduced rights	Reduced rights	
Highly qualified worker	Victim of trafficking	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	Does not necessarily cause a change	Does not necessarily affect rights	
Employee	Family	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Employee	Education	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Reduced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Employee	Research	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	



Employee	Blue Card	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Employee	Highly qualified worker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Employee	Self-employed	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Employee	Asylum seeker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Reduced rights	No change	Depends on the outcome of the asylum process	No change	No change	Reduced rights	Reduced rights	
Employee	Victim of trafficking	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	Does not necessarily cause a change	Does not necessarily affect rights	
Self-employed	Family	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Self-employed	Education	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Reduced rights	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Self-employed	Research	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Self-employed	Blue Card	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Self-employed	Highly qualified worker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Self-employed	Employee	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	No change	Does not necessarily affect rights	
Self-employed	Asylum seeker	Restrictions to the right to work are not subjectively comparable	Reduced rights	No change	Depends on the outcome of the asylum process	No change	No change	Reduced rights	Reduced rights	
Self-employed	Victim of trafficking	Enhanced rights	Does not necessarily affect rights	No change	Does not necessarily cause a change	No change	No change	Does not necessarily cause a change	Does not necessarily affect rights	
Asylum seeker	Family	Enhanced rights	Enhanced rights	No change	Depends on the outcome of the asylum process	No change	No change	Enhanced rights	Enhanced rights	





**Q3.** *If the criteria to change status from within the territory of the (Member) State allowed by your national system differ from those of first time applicants, please list the procedural facilitations in place (in comparison with criteria for first time applicants listed in Section 1) by filling in the table below.*

From	Into	Procedural facilitations when compares with first time applicants from the country of origin
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Possibility to apply online</li> <li>• Shortened processing time</li> <li>• Shortened decision time</li> <li>• Reduced fees</li> <li>• Reduced documentary requirements</li> <li>• Reduced prove of means to support</li> <li>• Extended duration of residence permit</li> <li>• Possibility to stay beyond the expiration of the previous residence permit ("tolerated status" for those who have applied before the permit expires)</li> </ul>
Select	Select	

In Finland, the requirements for issuing an extended permit upon switching the grounds for residing in the country are the same as when a first residence permit was issued on the same grounds. The procedures that are applied when a person applies for an extended permit on new grounds are equivalent to those applied when he or she applied for an extended

permit on the previous grounds. For instance, the fee collected for processing an application for an extended permit is the same regardless of the grounds for the application and/or switching them. The residence permit procedure has in no way been facilitated compared to those who apply for a first residence permit on these grounds abroad.

**Q4.** *What is/are the main actor(s) and institution(s) involved in the development of such measures? If multiple authorities are involved, how are they coordinated?*

A new fixed-term residence permit, i.e. an extended permit, is primarily issued by the police department of the alien's place of residence. This also applies to situations in which the permit is applied for on new

grounds. As an exception, the police department may hand the matter over to the Finnish Immigration Service for decision.

**Q5.** *Do specific institutional communication channels (i.e. Migration Agencies' websites) offer information on the possibility to change status?*

The starting point is that the decision on the application for an extended permit is made, i.e. the new residence permit issued, by the police department. The Police's website (<http://poliisi.fi/uusi>

[maaraaikainen\\_oleskelulupa\\_jatkolupa](http://maaraaikainen_oleskelulupa_jatkolupa)) shows that a new fixed-term residence permit may also be issued on grounds other than the earlier permit if such grounds would qualify the alien for the first residence permit.

### Section 3.2: Aims of national policies to permit changes of status without leaving the territory of the (Member) State

**Q6a.** *Have the measures in place in your Member State been driven by any specific policy goals (i.e. addressing labour shortages, reducing unemployment, retaining talents, harnessing entrepreneurial skills of third-country nationals, tackling bottleneck occupations, general economic performance targets, etc.)?*

**Yes / no**

**Q6b.** *If yes, please explain the rationale behind their design/implementation, whether such decision were based on a needs assessment and if specific indicators/target were identified.*

*In case a report/publication exists, please summarise the main findings here and include a reference to the assessment in an annex to your national report. If no, please provide also any other evidence/indicator that may be available in your Member State in this regard (media reporting, media debates, assessment by experts/academics, etc.).*

-

**Q7a.** *Have any evaluations or studies in your Member State considered the effectiveness of national measures allowing third-country nationals to change status from within the territory of the (Member) State? Did the evaluations or studies investigate how (Member) States have addressed the change in / loss of rights?*

**Yes / no**

**Q7b.** *If yes, please summarise the main findings here and include a reference to the evaluation or study in an annex to your national report. If no, please provide also any other evidence/indicator that may be available in your (Member) State in this regard (media reporting, media debates, assessment by experts/academics, etc.).*

-

**Q8a.** *Have any evaluations or studies in your (Member) State considered the impact of such national measures to national economy?*

**Yes / no**

**Q8b.** *If yes, please summarise the main findings here and include a reference to the evaluation or study in an annex to your national report. If no, please provide also any other evidence/indicator that may be available in your (Member) State in this regard (media reporting, media debates, assessment by experts/academics etc.).*

-

---

**Q9.** *How are such changes of status perceived in your (Member) State? Please support your argument based on existing evidence (policy documents, political discourses, media coverage, NGO campaigns, case law examples etc.).*

In public debate, no particular attention has been paid to the possibility of switching the grounds for residing in the country. The authorities have discussed the matter mainly from the point of view of preventing potential misuse.

**Q10a.** *Is there any evidence or are there any indications that such changes of status contribute to the prevention of irregular stays or to reduce irregularity in your (Member) State?*

**Yes / no**

**Q10b.** *If yes, please summarise the main findings here and include a reference to the evaluation or study in an annex to your national report. If no, please provide also any other evidence/indicator that may be available in your (Member) State in this regard (media reporting, media debates, assessment by experts/ academics etc.).*

-

## Section 4: Challenges, good practices and lessons learned

### Section 4.1: Challenges and obstacles to measures to enable third-country nationals to change status whilst remaining on the territory of the (Member) State

**Q11.** What are the main challenges/obstacles related to the change of status for third-country nationals whilst remaining on the territory of your (Member) State?

EMN NCPs are not required to engage with immigrant communities, but reference to existing evidence-based research/literature/studies will be necessary to duly complete the table.

Please use the space below for information applicable to **all changes** and/ or the table below for change-specific information if required.

No known challenges/obstacles.

From	Into	Challenges for national authorities in the design and implementation of measures allowing third-country nationals to change status.  If possible studies should be included (sourced as appropriate)	Challenges for applicant to change status at both application stage (e.g. requirements, waiting times, fees, etc.)  If possible, the views of the immigrant community and studies should be included (sourced as appropriate)
Select	Select		

### Section 4.2: Good practices and lessons learned

If there are specific examples of good practices worth highlighting, EMN NCPs are kindly asked to fill in the box below:

-

## Annex 1: Statistics

Table A4: Issued skilled or highly skilled national labour permits (2010-2014)

(Member) State	2010	2011	2012	2013	2014
Finland	N/i	883	747	991	1153

Table A7: Change of immigration status permits by reason (2010-2014)

Change from:	Change to:	2010	2011	2012	2013	2014	Data includes only main applicants	Data includes main applicants and dependants	Source / further information
Family status	Research	n/i	11	11	16	12	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	0	1	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	6	5	2	9	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	107	108	127	80	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	17	13	20	7	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	43	36	23	7	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	0	1	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	35	33	34	24	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other grounds	n/i	150	119	116	71	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Family	n/i	219	250	253	198	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data	
Education	Research	n/i	151	145	130	110	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data

	Blue card	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	17	6	9	14	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	849	889	909	698	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	22	24	29	16	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	1	0	1	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other grounds	n/i	3	0	2	61	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Research	Family	n/i	36	46	48	54	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	34	23	51	38	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	0	0	1	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	14	10	5	4	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	43	45	41	43	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	1	3	1	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data

	Asylum	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other grounds	n/i	0	2	5	7	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Remunerated activities: Blue card	Family	n/i	0	0	1	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	0	2	1	1	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	0	1	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other (please specify)	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Remunerated activities: highly qualified worker	Family	n/i	15	12	10	10	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	0	1	2	2	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	12	21	4	4	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	1	0	1	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	67	16	21	18	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	2	1	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data



	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other grounds	n/i	0	0	1	1	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Remunerated activities: Employee	Family	n/i	237	259	216	182	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	115	90	99	131	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	92	57	35	35	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	0	3	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	132	69	39	41	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	68	49	42	28	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	3	12	5	2	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other grounds	n/i	0	0	36	18	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Remunerated activities: Self-employed	Family	n/i	18	17	20	16	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data

	Education	n/i	6	4	4	2	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	1	0	2	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	1	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	45	26	30	30	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other (please specify)	n/i	0	0	2	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Business owner	Family	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data

	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other (please specify)	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Remunerated activities: Seasonal worker	Family	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other (please specify)	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Remunerated activities: ICT	Family	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data

	Employee	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other (please specify)	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Investor	Family	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other (please specify)	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data

D-type visa holder	Family	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other (please specify)	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Asylum	Family	n/i	6	10	4	3	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	0	1	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data

	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Victim of trafficking	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other (please specify)	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Victim of trafficking	Family	n/i	1	1	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Education	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Research	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Blue card	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Highly qualified workers	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Employee	n/i	0	5	6	5	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Self-employed	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Asylum	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other (please specify)	n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
	Other grounds	Family	n/i	147	92	100	84	x	-
Education		n/i	20	12	9	14	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Research		n/i	0	5	1	3	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Blue card		n/i	0	0	0	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data

Highly qualified workers	n/i	0	3	1	1	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Employee	n/i	119	57	63	42	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Self-employed	n/i	7	2	3	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Business owner	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Seasonal worker	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
ICT	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Investor	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
D-type visa holder	n/i	n/a	n/a	n/a	n/a	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Asylum	n/i	4	1	3	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Victim of trafficking	n/i	0	1	1	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data
Sport and coaching	n/i	5	6	1	0	x	-	Finnish Immigration Service, unofficial data

*Note: Please do not leave empty cells, but use the following acronyms where required: NI (no information available), NA (not applicable).*

*Eurostat data will be used for switches between three statuses: Family, Education and Remunerated activities.*

*Unofficial data from the Finnish Immigration Service. x = yes, - = no*

#### Box A1: Is the processing time set in the national legislation? If yes, does it differ for different groups of migrants – in legislation and/ or in practice?

If the answer is yes, please fill in the Table A11, specifying in the narrative whether it differs in legislation and/ or practice:

Yes, some categories of residence permits have a maximum processing time set in the national legislation; e.g. family reasons (max. 9 months), residence permit for an employee (max. 4 months), EU Blue Card (90 days). The Finnish Immigration Service monitors the processing times. The processing times indicated in table A11 are estimations of average processing times based on practice.

Table A11: The average processing time to change the status (the time span between the application for change of status and the granting of the change of status), by purpose of stay in 2014

FROM	INTO	Family	Education	Research	Blue card	Highly qualified worker	Employee	Self-employed	Business owner	Seasonal worker	ICT	Investor	D-type visa holder	Asylum	Victim of trafficking	Other (please specify)
Family		Up to a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	More than a month	More than a month	NA	NA	NA	NA	NA	More than a month	Up to a month	NA	
Education		More than a month		Up to a month	Up to a month	Up to a month	More than a month	More than a month	NA	NA	NA	NA	More than a month	Up to a month	NA	
Research		More than a month	Up to a month		Up to a month	Up to a month	More than a month	NI	NA	NA	NA	NA	More than a month	Up to a month	NA	
Blue card		More than a month	Up to a month	Up to a month		Up to a month	More than a month	More than a month	NA	NA	NA	NA	More than a month	Up to a month	NA	
Highly qualified worker		More than a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month		More than a month	More than a month	NA	NA	NA	NA	More than a month	Up to a month	NA	
Employee		More than a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month		More than a month	NA	NA	NA	NA	More than a month	Up to a month	NA	
Self-employed		More than a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	More than a month		NA	NA	NA	NA	More than a month	Up to a month	NA	
Business owner		NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA		NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA
Seasonal worker		NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA		NA	NA	NA	NA	NA	NA
ICT		NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA		NA	NA	NA	NA	NA
Investor		NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA		NA	NA	NA	NA
D-type visa holder		NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA		NA	NA	NA
Asylum		More than a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	More than a month	More than a month	NA	NA	NA	NA	NA		Up to a month	NA
Victim of trafficking		More than a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	More than a month	More than a month	NA	NA	NA	NA	More than a month			NA
Other (please specify)		More than a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	Up to a month	More than a month	More than a month	NA	NA	NA	NA	More than a month	Up to a month		

Note: Please fill in the table using one of the options provided (by clicking on the cell):

**A few days**

**From a few days to a week**

**Up to two weeks**

**Up to a month**

**More than a month**

**NI – no information available**

**NA – not applicable**



**EMN FOCUSED STUDY**  
**3 | 2015**

# Oleskelulupaperusteen muuttaminen: katsaus EU-jäsenvaltioiden lähestymistapoihin

– Suomen kansallinen raportti

# Oleskelulupaperusteen muuttaminen: katsaus EU-jäsenvaltioiden lähestymistapoihin – Suomen kansallinen raportti

ISBN 978-952-5920-47-5 (PDF)

The EMN has been established by Council Decision 2008/381/EC and is financially supported by the European Union. The objective of the EMN is to meet the information needs of Community institutions and of Member States' authorities and institutions by providing up-to-date, objective, reliable and comparable information on migration and asylum, with a view to supporting policymaking in the European Union in these areas. The EMN also serves to provide the general public with such information.

The study was produced by the Finnish National Contact Point of the European Migration Network (EMN), which is coordinated by the European Commission. The Commission is not responsible for the views or conclusions presented herein.

Overall responsibility:

Senior Adviser Berit Kiuru (National Contact Point Finland)

National coordinator Kielo Brewis (National Contact Point Finland)

Available from:

European Migration Network

Finnish Immigration Service

Panimokatu 2a

FI-00580 HELSINKI, Finland

Tel. + 358 295 430 431

[emn\(at\)migri.fi](mailto:emn(at)migri.fi)

[www.emn.fi](http://www.emn.fi)

[www.emn.europa.eu](http://www.emn.europa.eu)

Layout: OS/G Communications

© cover picture: Kirijaki

---

# Sisällysluettelo

<b>Top-line “factsheet” .....</b>	<b>4</b>
<b>Section 1: Overview of national migration system in place regarding changes of status .....</b>	<b>5</b>
<b>Section 2: Overview of admission criteria.....</b>	<b>7</b>
<b>Section 3: National legal framework on change of status whilst remaining on the territory of the (Member) State.....</b>	<b>15</b>
<b>Section 4: Challenges, good practices and lessons learned .....</b>	<b>29</b>

---

## Top-line “factsheet”

### NATIONAL CONTRIBUTION OF FINLAND

Suomen ulkomaalaislaki mahdollistaa oleskelun perusteen muuttamisen. Jatkolupaa haetaan kaikissa tapauksissa Suomesta käsin, myös silloin kun oleskelun peruste muuttuu. Oleskelulupa myönnetään uudella perusteella, jos ulkomaalaiselle voitaisiin myöntää ensimmäinen oleskelulupa tällä uudella perusteella. Oleskelulupamenettelyä ei ole kuitenkaan helpotettu niiden osalta, jotka hakevat oleskelulupaa uudella perusteella.

Vielä 2000-luvun alussa ulkomaalaisen tuli pääsääntöisesti poistua maasta ja jättää hakemus Suomen edustustoon ulkomailla, jos hän halusi hakea oleskelulupaa uudella perusteella. Tilanne muuttui ulkomaalaislain kokonaisuudistuksen myötä vuonna 2004: katsottiin, että koska ulkomaalainen on oleskellut Suomessa laillisesti oleskeluluvalla uuden perusteen syntyessä, hän voisi jättää jatkolupahakemuksen kihlakunnan poliisilaitoksella ja jäädä Suomeen odottamaan ratkaisua. Mahdollisuuteen muuttaa oleskelun perustetta ei ole kiinnitetty erityistä huomiota julkisessa keskustelussa, eikä lainmuutoksen vaikutuksia ole tutkittu. Viranomaisten

keskuudessa asia on ollut esillä lähinnä mahdollisten väärinkäytösten ehkäisyn osalta.

Oleskeluluvan myöntämisperuste tai sen muuttuminen ei välttämättä heijastu yksilön oikeuksiin. Suomessa lähes kaikilla oleskeluluvan haltijoilla on luvan myöntämisperusteesta riippumatta oikeus hakea oleskelulupaa perheenjäsenilleen. Vastaavasti oleskeluluvan haltijoilla ja myös turvapaikanhakijoilla on tiettyin rajoituksin oikeus työntekoon. Oleskeluluvalla (kestolla ja lajilla) on kuitenkin merkitystä esimerkiksi rekisteröitäessä henkilölle kotikuntaa Suomessa. Kotikunta puolestaan vaikuttaa tiettyjen oikeuksien toteutumiseen, kuten oikeuteen saada julkista terveydenhuoltoa sekä äänestysoikeuteen kuntavaaleissa.

Tiettyjen oikeuksien saavuttaminen tuskin lienee Suomessa syynä oleskelun perusteen muuttamiselle. Pikemminkin taustalla voi tapauskohtaisesti olla ylipäätään maassa oleskelun jatkumisen turvaaminen esimerkiksi kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden kohdalla.

## Section 1: Overview of national migration system in place regarding changes of status

### i. General overview of national migration system in relation to status changes:

Ulkomaalaislain 54 §:n 7 momentin mukaan uusi määräaikainen oleskelulupa myönnetään uudella perusteella, jos ulkomaalaiselle voitaisiin myöntää ensimmäinen oleskelulupa tällä uudella perusteella. Jatkoluvan myöntäminen on siis mahdollista Suomesta käsin haettuna myös niissä tapauksissa, joissa ulkomaalainen hakee oleskelulupaa uudella perusteella. Tämä koskee kaikkia oleskelulupakategorioita. Asia ratkaistaan aivan kuin ulkomaalainen hakisi ensimmäistä oleskelulupaa kyseisellä perusteella. Hakemuksen ratkaisee pääsääntöisesti paikallispoliisi.

Suomessa käsitellään turvapaikkamenettelyssä hakijan perusteet saada kansainvälistä suojelua eli turvapaikka (UlkL 87 §), toissijaista suojelua (UlkL 88 §) tai humanitaarista suojelua (UlkL 88 a §). Samassa menettelyssä selvitetään ilman erillistä hakemusta, onko perusteita myöntää oleskelulupa maasta poistumisen estymisen vuoksi (UlkL 51 §), yksilöllisestä inhimillisestä syystä (UlkL 52 §) tai ihmiskaupan

uhriksi joutumisen vuoksi (UlkL 52 a §). Jos ulkomaalainen haluaa Maahanmuuttoviraston käsittelevän ulkomaalaislain 51 §, 52 § tai 52 a §:n mukaisia oleskelulupaperusteita vasta sen jälkeen, kun hänen kansainvälistä suojelua koskevaan hakemukseensa on jo tehty päätös Maahanmuuttovirastossa, häntä neuvotaan jättämään erillinen oleskelulupahakemus paikallispoliisille. Turvapaikanhakijan on myös jätettävä erillinen oleskelulupahakemus paikallispoliisille, jos hän haluaa turvapaikka-asiansa vielä ollessa ratkaistavana Maahanmuuttovirastossa vedota johonkin muuhun kuin em. oleskelulupaperusteeseen, esimerkiksi työntekoon, opiskeluun tai perhesiteeseen. Käytäntöä on viime vuosina muutettu: aiemmin Maahanmuuttovirasto ratkaisi turvapaikkahakemuksen käsittelyn yhteydessä maksutta ja ilman erillistä hakemusta myös kaikki muut oleskelulupaperusteet, joihin hakija vetosi (mukaan lukien työnteko, opiskelu ja perheside).

### ii. Brief overview of national debate in the Member State

Asiasta ei ole käyty keskustelua Suomessa.

### iii. Main drivers / reasons behind changes of status promoted by legislators

Vielä 2000-luvun alussa ulkomaalaisen tuli pääsääntöisesti jättää hakemus Suomen edustustoon ulkomailla, jos hän halusi hakea oleskelulupaa uudella perusteella. Tilanne muuttui ulkomaalaislain kokonaisuudistuksen myötä vuonna 2004. Hallitus ehdotti ulkomaalaislakia koskevassa esityksessään (HE 28/2003), että jatkoluvan myöntäminen olisi mahdollista myös niissä tapauksissa, joissa ulkomaalainen hakee oleskelulupaa uudella perusteella. Koska ulkomaalainen on oleskellut laillisesti oleskeluluvala Suomessa uuden perusteen syntyessä, hänen ei edellytettäisi poistuvan maasta ja jättävän hakemusta ulkomailla Suomen edustustoon, vaan hän voisi jättää hakemuksen kihlakunnan poliisilaitoksella ja jäädä Suomeen odottamaan hakemuksen ratkaisua. Hallituksen esityksessä arvioitiin oleskelun perusteen

muuttamista koskevan säännöksen tulevan sovellettavaksi suhteellisen harvoin, koska samaan esitykseen sisältyi myös työnteko-oikeuden säätäminen monille jo maassa oleskeleville ulkomaalaisryhmille. Ulkomaalaislain kokonaisuudistuksen myötä oleskelulupien hakumenettely muuttui ulkomaalaisen kannalta aiempaa joustavammaksi.

Työvoiman tarjonnan turvaaminen oli lainsäätäjän motiivina, kun ulkomaalaislakiin lisättiin vuonna 2006 säännös opiskelijalle tutkinnon suorittamisen jälkeen myönnettävästä työnhakuluvasta. Työnhakuluvan tarkoituksena on nimenomaan edistää kolmansista maista tulevien opiskelijoiden hakeutumista ja sijoittumista suomalaiseen työelämään (HE 78/2005). Sittemmin vuonna 2015 työnhakuluvan enimmäiskesto

<sup>1</sup> Ks. tarkemmin Maahanmuuttoviraston ohje turvapaikkamenettelyssä selvitettäviin muihin oleskelulupaperusteisiin liittyvistä menettelyistä ja maksujen huomioimisesta (MIGDno-2015-638, 25.8.2015)

nostettiin puolesta vuodesta vuoteen. Tällä lainmuutoksella toimeenpantiin hallituksen rakennepoliittisen ohjelman kohta talouden kasvuedellytysten vahvistamisesta ja julkisen talouden kestävyysvajeen um-

peen kuromisesta (HE 219/2014). Työnhakulupa ei kuitenkaan kuulu tässä tutkimuksessa käsiteltäviin lupatyyppeihin.

## Section 2: Overview of admission criteria

**Q1.** How does the national legislation of your (Member) State define the categories of third-country nationals covered by this study? Please complete the table below by listing also the admission criteria for each category listed.

Category	National definition	Admission criteria
Family	<p><b>Perhesiteen perusteella myönnettävät oleskeluluvat on jaoteltu seuraavasti:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Suomen kansalaisen <ul style="list-style-type: none"> <li>• puoliso</li> <li>• lapsi</li> <li>• huoltaja</li> <li>• muu omainen</li> </ul> </li> <li>• Kansainvälistä suojelua saaneen <ul style="list-style-type: none"> <li>• puoliso</li> <li>• lapsi</li> <li>• huoltaja</li> <li>• muu omainen</li> </ul> </li> <li>• Muun Suomeen oleskeluluvan saaneen ulkomaalaisen <ul style="list-style-type: none"> <li>• puoliso</li> <li>• lapsi</li> <li>• huoltaja</li> <li>• muu omainen</li> </ul> </li> </ul> <p>Perheenjäsen on määritelty ulkomaalaislain 37 §:ssä seuraavasti:</p> <p>Tätä lakia sovellettaessa perheenjäseneksi katsotaan Suomessa asuvan henkilön avio-puoliso sekä alle 18-vuotias naimaton lapsi, jonka huoltaja on Suomessa asuva henkilö tai tämän aviopuoliso. Jos Suomessa asuva henkilö on alaikäinen lapsi, perheenjäsen on hänen huoltajansa. Perheenjäseneksi katsotaan myös samaa sukupuolta oleva henkilö, jos parisuhde on kansallisesti rekisteröity.</p> <p>Aviopuolisoihin rinnastetaan jatkuvasti yhteises-sä taloudessa avioliitonomaisissa olosuhteissa elävät henkilöt sukupuolestaan riippumatta. Tällaisen rinnastuksen edellytyksenä on, että he ovat asuneet vähintään kaksi vuotta yhdessä. Asumisaikaa ei edellytetä, jos henkilöillä on yhteisessä huollossa oleva lapsi tai jos on muu painava syy.</p> <p>Edellä 1 momentissa määriteltyyn lapseen rinnastetaan alle 18-vuotias naimaton lapsi, joka on huoltajansa tosiasiallisessa huollossa ja tosiasiallisen huollon tarpeessa oleskelulupaha-kemuksen ratkaisupäivänä, mutta jonka huol-tosuhteesta ei ole saatavissa virallista selvitystä (kasvatillapsi). Rinnastaminen edellyttää lisäksi luotettavaa selvitystä siitä, että lapsen aikai-semmat huoltajat ovat todistettavasti kuolleet tai kadoksissa ja että lapsella on ollut tosiasial-linen huoltosuhte perheenkokoajaan tai tämän aviopuolisoon ennen perheenkokoajan Suomeen saapumista. Jos perheenkokoaja on Suomessa oleva kasvatillapsi, rinnastaminen edellyttää luotettavaa selvitystä siitä, että tosiasiallinen huoltosuhte on ollut olemassa ennen perheen-kokoajan Suomeen saapumista.</p>	<p>Haettaessa oleskelulupaa perhesiteen perusteella, oleskeluluvan myöntämisen edellytykset riippuvat siitä, mikä on:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) perheenkokoajan asema eli onko perheenkokoaja Suomen kansalainen, kansainvälistä suojelua saanut, vai muu Suomeen oleskeluluvan saanut ulkomaalainen; ja</li> <li>2) oleskeluluvan hakijan asema eli onko hakija puoliso, lapsi, huoltaja vai muu omainen.</li> </ol> <p>Oleskeluluvan myöntäminen perhesiteen perusteella edellyttää kaikissa tapauksissa, että <b>yleiset edellytykset</b> oleskeluluvan myöntämiselle täyttyvät (UlkL 36 §), toisin sanoen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ulkomaalaisen ei katsota vaarantavan yleistä järjestystä tai turvallisuutta, kansanterveyttä tai Suomen kansainvälisiä suhteita eikä henkilön maahantuloa ja kauttakulkua tule estää Suomea sitovan kansainvälisoikeudellisen velvoitteen tai Euroopan unionista tehdyn sopimuksen nojalla annetun neuvoston päätöksen mukaisesti. Kansanterveyden vaarantaminen ei kuitenkaan estä jatkoluvan myöntämistä, jos luvan myöntämisen edellytykset ovat muutoin olemassa. Kansainvälisten suhteiden vaarantaminen ei kuitenkaan estä oleskeluluvan myöntämistä ulkomaalaiselle, jos hänelle on unionin jäsenvaltiossa myönnetty pitkään oleskelleen kolmannen maan kansalaisen EU-oleskelulupa.</li> <li>• Ei ole perusteltua aihetta epäillä maahantuloa tai maassa oleskelua koskevien säännösten kiertämistä.</li> <li>• Ei ole perusteltua aihetta epäillä perheenkokoajan saaneen oleskelulupansa maahantuloa tai maassa oleskelua koskevia säännöksiä kiertämällä antamalla vääriä tietoja henkilöllisyydestään tai perhesuhteistaan.</li> </ul> <p>Oleskeluluvan myöntäminen edellyttää, että <b>lapsi on alaikäinen</b> sinä päivänä, jolloin lapsen oleskelulupahakemus ratkai-taan. Oleskeluluvan myöntäminen alaikäisen perheenkokoajan perheenjäsenelle edellyttää, että perheenkokoaja on alaikäinen sinä päivänä, jolloin perheenjäsenen oleskelulupahakemus rat-kaistaan. Oleskeluluvan myöntämisen edellytyksenä on lisäksi, että perheenkokoajalla on oleskelulupa jo asian vireilletulopäi-vänä. Oleskelulupaa ei voida kuitenkaan evätä, jos hakemuksen käsittely on merkittävästi viivästynyt hakijasta tai perheenko-koajasta riippumattomasta syystä ja tämä on myötävaiokuttanut asian selvittämiseen. (UlkL 38 §)</p> <p>Oleskeluluvan myöntäminen edellyttää, että ulkomaalaisen <b>matkustusasiakirja</b> on voimassa. (UlkL 35 §)</p> <p>Oleskeluluvan myöntäminen edellyttää, että ulkomaalaisen <b>toimeentulo</b> on turvattu, lukuun ottamatta seuraavia tilanteita:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• oleskelulupaa haetaan Suomen kansalaisen puolisololle, lapselle, huoltajalle tai muulle omaiselle;</li> <li>• oleskelulupaa haetaan kansainvälistä suojelua saaneen puolisololle, lapselle tai huoltajalle ja perhe on muodostettu ennen perheenkokoajan Suomeen tuloa;</li> <li>• oleskelulupaa haetaan kansainvälistä suojelua saaneen muulle omaiselle.</li> </ul> <p>Toimeentuloedellytyksestä voidaan lisäksi yksittäisessä tapa-uksessa poiketa, jos siihen on poikkeuksellisen painava syy tai lapsen etu sitä vaatii. (UlkL 39 §, 50 § 4 mom., 114 § 4 mom. ja 115 § 2 mom.)</p>

	<p>Edellä 1 momentissa määriteltyyn lapseen rinnastetaan alle 18-vuotias naimaton lapsi, joka on huoltajansa tosiasiallisessa huollossa ja tosiasiallisen huollon tarpeessa oleskelulupahakemuksen ratkaisupäivänä, mutta jonka huoltosuhteesta ei ole saatavissa virallista selvitystä (kasvattilapsi). Rinnastaminen edellyttää lisäksi luotettavaa selvitystä siitä, että lapsen aikaisemmat huoltajat ovat todistettavasti kuolleet tai kadoksissa ja että lapsella on ollut tosiasiallinen huoltosuhde perheenkokoajaan tai tämän aviopuolisoon ennen perheenkokoajan Suomeen saapumista. Jos perheenkokoaja on Suomessa oleva kasvattilapsi, rinnastaminen edellyttää luotettavaa selvitystä siitä, että tosiasiallinen huoltosuhde on ollut olemassa ennen perheenkokoajan Suomeen saapumista.</p> <p><b>Perheenkokoajalla</b> tarkoitetaan Suomessa oleskelevaa henkilöä, jonka Suomessa oleskelun perusteella ulkomailla olevalle perheenjäsenelle haetaan oleskelulupaa perhesiteen perusteella. (UikL 3 § 1 mom. 15 kohta)</p> <p>Maahanmuuttoviraston lainsoveltamisohjeen (MIG/2012/161) mukaan <b>muuna omaisena</b> voidaan pitää esimerkiksi seuraavia sukulaisia: 1) täysi-ikäisen henkilön vanhempaa, 2) alaikäisen lapsen muussa maassa olevaa alaikäistä sisarusta, jolla ei ole huoltajaa tai jolla on eri huoltaja kuin Suomessa asuvalla alaikäisellä ja 3) täysi-ikäisen naimatonta sisarusta.</p>	<p>Eri tilanteissa käytettävistä oleskelulupahakemuslomakkeista löytyy luettelo tarvittavista selvityksistä: <a href="http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet">http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet</a></p>
<p><b>Education</b></p>	<p>Ulkomaalaislaissa ei ole varsinaisesti määritelty opiskelua eikä opiskelijaa. Opintojen tulee kuitenkin ulkomaalaislain mukaan olla <b>tutkintoon tai ammattiin johtavia</b>. Perustellusta syystä kyseeseen tulevat myös muut opinnot. (UikL 46 §)</p>	<p>Oleskeluluvan myöntäminen edellyttää, että:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Matkustusasiakirja</b> on voimassa. (UikL 35 §)</li> <li>• <b>Yleiset edellytykset</b> oleskeluluvan myöntämiselle täyttyvät (UikL 36 §), toisin sanoen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ulkomaalaisen ei katsota vaarantavan yleistä järjestystä tai turvallisuutta, kansanterveyttä tai Suomen kansainvälisiä suhteita eikä henkilön maahantuloa ja kauttakulkua tule estää Suomea sitovan kansainvälisoikeudellisen velvoitteen tai Euroopan unionista tehdyn sopimuksen nojalla annetun neuvoston päätöksen mukaisesti. Kansanterveyden vaarantaminen ei kuitenkaan estä jatkoluvan myöntämistä, jos luvan myöntämisen edellytykset ovat muutoin olemassa. Kansainvälisten suhteiden vaarantaminen ei kuitenkaan estä oleskeluluvan myöntämistä ulkomaalaiselle, jos hänelle on unionin jäsenvaltiossa myönnetty pitkään oleskelleen kolmannen maan kansalaisen EU-oleskelulupa.</li> <li>• Ei ole perusteltua aihetta epäillä maahantuloa tai maassa oleskelua koskevien säännösten kiertämistä.</li> </ul> </li> <li>• <b>Toimeentulo</b> on turvattu. (UikL 39 §)</li> <li>• Ulkomaalainen on <b>hyväksytty opiskelijaksi</b> Suomessa olevaan oppilaitokseen tutkintoon tai ammattiin johtaviin opintoihin taikka, jos siihen on perusteltu syy, myös muihin opintoihin. (UikL 46 §)</li> <li>• Ulkomaalaisella on luotettavan ja vakavaraisen yhtiön tai laitoksen myöntämä <b>vakuutus</b>, joka kattaa sairaanhoidon kustannukset. Jos opintojen arvioitu kesto on vähintään kaksi vuotta, riittävä on, että vakuutus kattaa lääkekustannukset. (UikL 46 §)</li> </ul> <p>Eri tilanteissa käytettävistä oleskelulupahakemuslomakkeista löytyy luettelo tarvittavista selvityksistä: <a href="http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet">http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet</a></p>
<p><b>Research</b></p>	<p><b>Tutkijaa ei ole varsinaisesti ulkomaalaislaissa määritelty.</b> Ulkomaalaislaki sisältää säännökset (47 a - f §) kolmansien maiden kansalaisten erityisestä maahanpääsymenettelystä tieteellistä tutkimusta varten annetussa neuvoston direktiivissä 2005/71/EY (tutkijadirektiivi) tarkoitettua tieteellisen tutkimushankkeen suorittamista varten.</p>	<p><b>Tutkijadirektiivin mukainen tutkimus</b></p> <p>Tutkimuslaitoksen, joka haluaa toimia tutkijadirektiivissä tarkoitettuna tutkijan vastaanottajana, on tehtävä hänen kanssaan vastaanottosopimus. Ulkomaalainen sitoutuu vastaanottosopimuksessa toteuttamaan tutkijadirektiivin mukaisen tieteellisen tutkimushankkeen ja tutkimuslaitos sitoutuu vastaanottamaan ulkomaalaisen tätä tarkoitusta varten.</p>



	<p>Ulkomaalaislaissa säännellään lisäksi <b>vaihtoehtoisista menettelyistä</b>:</p> <p>1) tutkija voi saapua Suomeen enintään kolmeksi kuukaudeksi viisumin tai viisumivapauden turvin asiantuntijatyöhön (UikL 79 § 1 mom. 1 kohta);</p> <p>2) tutkija voi työskennellä vierailevana tutkijana enintään vuoden ajan oleskeluluvalla (UikL 77 § 1 mom. 9 kohta); tai</p> <p>3) tutkija voi harjoittaa tiedettä ammattimaisesti oleskeluluvalla (UikL 77 § 1 mom. 4 kohta).</p> <p>Tutkijadirektiivin mukaiset edellytykset täyttävät tutkimuslaitokset ja tutkijat voivat valita direktiivin mukaisen ja muiden ulkomaalaislaissa säädettyjen maahanpääsymenettelyjen välillä.</p>	<p>Tutkimuslaitos voi tehdä <b>vastaanottosopimuksen</b>, jos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) se on hyväksynyt tutkimushankkeen tarkistettuaan ensin:       <ol style="list-style-type: none"> <li>a) tieteellisen tutkimushankkeen tavoitteen, keston ja toteutukseen tarvittavien varojen saatavuuden;</li> <li>b) ulkomaalaisen tutkijan pätevyyden;</li> </ol> </li> <li>2) ulkomaalaisella on oleskelunsa ajan käytössään riittävät kuukausittaiset varat, joilla hän kattaa oleskelu- ja paluukustannuksensa;</li> <li>3) ulkomaalaisen oleskelun kestäessä enintään neljä kuukautta hänellä on luotettavan ja vakavaraisen yhtiön tai laitoksen myöntämä sairausvakuutus taikka jonkin valtion myöntämä lakisääteinen sairausvakuutus, joka kattaa hänen sairaanhoidostaan aiheutuvat kustannukset;</li> <li>4) ulkomaalaisen oikeussuhde ja tutkimuksen ehdot on vastaanottosopimuksessa määritelty. (Ks. UikL 47 d §)</li> </ol> <p>Ulkomaalaiselle myönnetään <b>oleskelulupa</b> tutkijadirektiivissä tarkoitettua tieteellistä tutkimusta varten, jos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) hän on tehnyt tutkimuslaitoksen kanssa vastaanottosopimuksen;</li> <li>2) hän täyttää vastaanottosopimuksen tekemiselle säädetyt edellytykset; ja</li> <li>3) hän ei vaaranna yleistä järjestystä tai turvallisuutta taikka kansanterveyttä.</li> </ol> <p>Ennen kuin ulkomaalaiselle myönnetään oleskelulupa, tutkimuslaitoksen on annettava lupaviranomaiselle tiedot vastaanottosopimuksen edellytysten täyttymisestä. (UikL 47 e §)</p> <p>Lisäksi edellytetään, että ulkomaalaisen <b>matkustusasiakirja</b> on voimassa. (UikL 35 §)</p> <p><b>Vaihtoehtoiset oleskelulupamenettelyt</b></p> <p>(työskentely vierailevana tutkijana enintään vuoden ajan (UikL 77 § 1 mom. 9 kohta) tai ammattimainen tieteen harjoittaminen (UikL 77 § 1 mom. 4 kohta))</p> <p>Oleskeluluvan myöntäminen edellyttää, että:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Matkustusasiakirja</b> on voimassa. (UikL 35 §)</li> <li>• <b>Yleiset edellytykset</b> oleskeluluvan myöntämiselle täyttyvät (UikL 36 §), toisin sanoen:       <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ulkomaalaisen ei katsota vaarantavan yleistä järjestystä tai turvallisuutta, kansanterveyttä tai Suomen kansainvälisiä suhteita eikä henkilön maahantuloa ja kauttakulkua tule estää Suomea sitovan kansainvälisoikeudellisen veloitteen tai Euroopan unionista tehdyn sopimuksen nojalla annetun neuvoston päätöksen mukaisesti. Kansanterveyden vaarantaminen ei kuitenkaan estä jatkoluvan myöntämistä, jos luvan myöntämisen edellytykset ovat muutoin olemassa. Kansainvälisten suhteiden vaarantaminen ei kuitenkaan estä oleskeluluvan myöntämistä ulkomaalaiselle, jos hänelle on unionin jäsenvaltiossa myönnetty pitkään oleskelleen kolmannen maan kansalaisen EU-oleskelulupa.</li> <li>• Ei ole perusteltua aihetta epäillä maahantuloa tai maassa oleskelua koskevien säännösten kiertämistä.</li> </ul> </li> <li>• <b>Toimeentulo</b> on turvattu ansiotyöstä saatavalla tulolla oleskeluluvan voimassaolon ajan. (UikL 77 § 3 mom.)</li> <li>• Ulkomaalaisella on työnantajan kanssa tutkimustyötä koskeva <b>sopimus</b>, josta ilmenevät työnteon keskeiset ehdot.</li> </ul> <p>Tutkijoihin ei sovelleta työvoiman saatavuusharkintaa.</p> <p>Eri tilanteissa käytettävistä oleskelulupahakemuslomakkeista löytyy luettelo tarvittavista selvityksistä:  <a href="http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet">http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet</a></p>
--	--	--

<p><b>Blue card</b></p>	<p>Ulkomaalaislaissa (3 § 1 mom. 26 kohta) tarkoitetaan <b>Euroopan unionin sinisellä kortilla</b> Euroopan unionin jäsenvaltion kolmannen maan kansalaiselle myöntämää kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä korkeaa pätevyyttä vaativaa työtä varten annetussa neuvoston direktiivissä 2009/50/EY (erityisosaajadirektiivi) tarkoitettua oleskelulupaa, joka oikeuttaa oleskeluun ja työntekoon jäsenvaltion alueella.</p> <p>Käytännössä valtaosa korkeasti koulutetuista tulee Suomeen erityisasiantuntijatyöhön hyödyntämällä vaihtoehtoista kansallista oleskelulupamenettelyä (ks. seuraava kohta ns. erityisasiantuntijan oleskelulupa).</p>	<p>Euroopan unionin sinisen kortin myöntäminen edellyttää, että:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Matkustusasiakirja on voimassa. (UlkL 35 §)</li> <li>• Yleiset edellytykset oleskeluluvan myöntämiselle täyttyvät (UlkL 36 §), toisin sanoen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ulkomaalaisen ei katsota vaarantavan yleistä järjestystä tai turvallisuutta, kansanterveyttä tai Suomen kansainvälisiä suhteita eikä henkilön maahantuloa ja kauttakulkua tule estää Suomea sitovan kansainvälisoikeudellisen velvoitteen tai Euroopan unionista tehdyn sopimuksen nojalla annetun neuvoston päätöksen mukaisesti. Kansanterveyden vaarantaminen ei kuitenkaan estä jatkoluvan myöntämistä, jos luvan myöntämisen edellytykset ovat muutoin olemassa. Kansainvälisten suhteiden vaarantaminen ei kuitenkaan estä oleskeluluvan myöntämistä ulkomaalaiselle, jos hänelle on unionin jäsenvaltiossa myönnetty pitkään oleskelulle kolmannen maan kansalaisen EU-oleskelulupa.</li> <li>• Ei ole perusteltua aihetta epäillä maahantuloa tai maassa oleskelua koskevien säännösten kiertämistä.</li> </ul> </li> </ul> <p>• Ulkomaalainen esittää vähintään vuoden pituisen <b>korkeaa pätevyyttä vaativaa työtä koskevan työsopimuksen</b> tai sitovan työtarjouksen ja työsopimuksessa tai sitovassa työtarjouksessa sovittu <b>palkka</b> on vähintään 1,5-kertainen verrattuna keskimääräiseen palkansaajan bruttopalkkaan (UlkL 81 §). Vuosittain tarkistettava Suomessa noudatettava palkkakynnys on vuonna 2015 bruttona vähintään 4926 euroa kuukaudessa.</p> <p>Sinistä korttia myönnettäessä ei sovelleta työvoiman saatavuusharkintaa.</p> <p>Eri tilanteissa käytettävistä oleskelulupahakemuslomakkeista löytyy luettelo tarvittavista selvityksistä: <a href="http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet">http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet</a></p>
<p><b>Highly qualified workers</b></p>	<p>Korkeasti koulutettua työntekijää ei ole ulkomaalaisissa määritelty. Korkeasti koulutetuilla työntekijöillä tarkoitetaan kuitenkin käytännössä <b>asiantuntijoita, jotka toimivat yrityksen yli- tai keskijohdon taikka erityisosaamista vaativissa asiantuntijatehtävissä</b> (UlkL 77 § 1 mom. 1 kohta). Käytännössä tämän lainkohdan nojalla myönnettäviä oleskelulupia nimitetään erityisasiantuntijan oleskeluluviksi.</p> <p>Ko. lainkohdan tarkoittamina asiantuntijoina on Maahanmuuttoviraston lainsoveltamis-ohjeen (MIG/2014/155) mukaan vakiintuneesti pidetty esimerkiksi IT-alan erityisosaajia, korkeakoulututkinnon suorittaneita jonkin erityisalan osaajia, yliopistotason kieltenopettajia ja professoreita (ellei kieltenopettaja hae oleskelulupaa UlkL 77 §:n 1 momentin 9 kohdan perusteella) tai muita korkeakoulututkinnon suorittaneita, jotka tulevat vaativiin kyseistä tutkintoa edellyttäviin tehtäviin.</p>	<p>Oleskeluluvan myöntäminen edellyttää, että:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Matkustusasiakirja</b> on voimassa. (UlkL 35 §)</li> <li>• <b>Yleiset edellytykset</b> oleskeluluvan myöntämiselle täyttyvät (UlkL 36 §), toisin sanoen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ulkomaalaisen ei katsota vaarantavan yleistä järjestystä tai turvallisuutta, kansanterveyttä tai Suomen kansainvälisiä suhteita eikä henkilön maahantuloa ja kauttakulkua tule estää Suomea sitovan kansainvälisoikeudellisen velvoitteen tai Euroopan unionista tehdyn sopimuksen nojalla annetun neuvoston päätöksen mukaisesti. Kansanterveyden vaarantaminen ei kuitenkaan estä jatkoluvan myöntämistä, jos luvan myöntämisen edellytykset ovat muutoin olemassa. Kansainvälisten suhteiden vaarantaminen ei kuitenkaan estä oleskeluluvan myöntämistä ulkomaalaiselle, jos hänelle on unionin jäsenvaltiossa myönnetty pitkään oleskelulle kolmannen maan kansalaisen EU-oleskelulupa.</li> <li>• Ei ole perusteltua aihetta epäillä maahantuloa tai maassa oleskelua koskevien säännösten kiertämistä.</li> </ul> </li> </ul> <p>• <b>Toimeentulo</b> on turvattu ansiotyöstä saatavalla tulolla oleskeluluvan voimassaolon ajan. (UlkL 77 § 3 mom.)</p> <p>• Ulkomaalainen esittää <b>työsopimuksen</b> tai sitovan työtarjouksen, josta ilmenevät työnteon keskeiset ehdot. Työn on yleensä oltava <b>korkeakoulutusta</b> vaativaa ja siitä maksettavan <b>palkan</b> keskimääräistä korkeampi (bruttona vähintään noin 3000 euroa kuukaudessa). <b>Erityisosaamista</b> arvioitaessa otetaan huomioon muun muassa työn vaatima erityinen koulutus tai työssä hankittu erityispätevyys, erityisosaamista vaativien asiantuntijatehtävien laatu sekä työstä maksettava palkka. Korkeakoulututkinnon edellyttäminen ei yksinään osoita työtä erityisosaamista vaativaksi asiantuntijatehtäväksi.</p> <p>Erityisasiantuntijalle myönnetään muu oleskelulupa ansiotyötä varten ilman työvoiman saatavuusharkintaa. (Ks. myös seuraava kohta Employee)</p> <p>Eri tilanteissa käytettävistä oleskelulupahakemuslomakkeista löytyy luettelo tarvittavista selvityksistä: <a href="http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet">http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet</a></p>

Employee	<p>Työntekijää ei ole määritelty ulkomaalaislaissa.</p> <p><b>Ansiotyöllä</b> tarkoitetaan työskentelyä työ-, virkai- tai muussa palvelussuhteessa, jossa työtä tehdään vastikkeellisesti. (UlkL 3 § 1 mom. 8 kohta)</p> <p>Työntekoa varten voidaan Suomessa myöntää erinimisiä oleskelulupia. Työnteko-oikeus voi liittyä myös viisumiin/viisumivapauteen. Kuhunkin tilanteeseen soveltuvan lupatyypin ratkaisee kyseessä oleva työ.</p> <p><b>Työntekijän oleskeluluvalla</b> tarkoitetaan ulkomaalaiselle ansiotyötä varten myönnettävää oleskelulupaa, joka myönnetään kaksivaiheisessa menettelyssä siten, että työ- ja elinkeinotoimisto tekee asiassa osapäätöksen ennen Maahanmuuttoviraston tai poliisilaitoksen päätöstä. (UlkL 3 § 1 mom. 6 kohta)</p> <p><b>Muulla oleskeluluvalla ansiotyötä varten</b> tarkoitetaan ulkomaalaiselle ansiotyötä varten myönnettävää oleskelulupaa, joka myönnetään ilman edeltävää työ- ja elinkeinotoimiston osapäätöstä. (UlkL 3 § 1 mom. 6 a kohta)</p> <p>Muu oleskelulupa ansiotyötä varten myönnetään ulkomaalaiselle, joka (UlkL 77 §):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) toimii yrityksen yli- tai keski johdon taikka erityisosaamista vaativissa asiantuntijatehtävissä;</li> <li>2) toimii urheilijana, valmentajana tai urheilutuomarina, kun toiminta on ammattimaista;</li> <li>3) toimii uskonnollisen tai aatteellisen yhteisön palveluksessa;</li> <li>4) toimii ammattimaisesti tieteen, kulttuurin tai taiteen alalla ravintolamuusikoita lukuun ottamatta;</li> <li>5) toimii kansainvälisessä järjestössä tai valtioiden väliseen viralliseen yhteistyöhön liittyvissä tehtävissä;</li> <li>6) toimii ammattimaisesti joukkoviestinnän alalla, jollei hänen työn- eikä toimeksiantajallaan ole toimipaikkaa Suomessa;</li> <li>7) tutkii markkinoita, valmistee yrityksen sijoittautumista Suomeen, neuvottelee tilauksista, hankkii tilauksia tai valvoo tehtyjen tilausten toimeenpanoa tai toimii muissa vastaavissa tehtävissä, jollei hänen työn- eikä toimeksiantajallaan ole toimipaikkaa Suomessa;</li> <li>8) on suorittanut Suomessa tutkinnon ja maassa oleskelun pääasiallinen tarkoitus on työnteko;</li> <li>9) toimii kutsun tai sopimuksen nojalla vierailevana opettajana, luennoitsijana, kouluttajana, konsulttina tai tutkijana, jos työ kestää enintään yhden vuoden;</li> <li>10) tekee yksittäisen ulkomailta maahan tuodun tai maasta ulkomaille vietävän koneen, laitteen, tuotantolinjan tai asiantuntijajärjestelmän toimitus- sopimukseen sisältyvän työn, jos työ kestää enintään kuusi kuukautta;</li> <li>11) suorittaa työn tai työharjoittelun, joka sisältyy valtioiden väliseen sopimukseen tai kansalaisjärjestöjen vaihto-ohjelmaan, jos työ tai harjoittelu kestää enintään 18 kuukautta, tai joka tapahtuu korkeakoulututkinnon suorittaneen ulkomaalaisen enintään vuoden kestävässä siirtotilassa yrityksen sisällä; tai</li> <li>12) on 18–30-vuotias ja suorittaa työharjoittelun, kun hän opiskelee ulkomaisessa korkeakoulussa suomen tai ruotsin kieltä tai kun harjoittelu ala vastaa ulkomaalaisen opintoja tai tutkintoa, jos työharjoittelu kestää enintään 18 kuukautta.</li> </ol> <p>Jos työnteko ylittää 1 momentin 9–12 kohdassa säädetty aikarajat, ulkomaalaisen on haettava työntekijän oleskelulupaa.</p>	<p>Oleskeluluvan myöntäminen edellyttää kaikkien työntekoon perustuvien oleskelulupien osalta, että:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Matkustusasiakirja</b> on voimassa. (UlkL 35 §)</li> <li>• <b>Yleiset edellytykset</b> oleskeluluvan myöntämiselle täyttyvät (UlkL 36 §), toisin sanoen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ulkomaalaisen ei katsota vaarantavan yleistä järjestystä tai turvallisuutta, kansanterveyttä tai Suomen kansainvälisiä suhteita eikä henkilön maahantuloa ja kauttakulkua tule estää Suomea sitovan kansainvälisoikeudellisen velvoitteen tai Euroopan unionista tehdyn sopimuksen nojalla annetun neuvoston päätöksen mukaisesti. Kansanterveyden vaarantaminen ei kuitenkaan estä jatkoluvan myöntämistä, jos luvan myöntämisen edellytykset ovat muutoin olemassa. Kansainvälisten suhteiden vaarantaminen ei kuitenkaan estä oleskeluluvan myöntämistä ulkomaalaiselle, jos hänelle on unionin jäsenvaltiossa myönnetty pitkään oleskelleen kolmannen maan kansalaisen EU-oleskelulupa.</li> <li>• Ei ole perusteltua aihetta epäillä maahantuloa tai maassa oleskelua koskevien säännösten kiertämistä.</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Työntekijän oleskelulupa</b></p> <p>Työnantajan on liitettävä työntekijän oleskelulupa-hakemukseen (UlkL 72 §):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) työnsopimuslain (55/2001) 2 luvun 4 §:ssä tarkoitettu selvitys työnteon keskeisistä ehdoista;</li> <li>2) vakuutus siitä, että ehdot ovat voimassa olevien säännösten ja asianomaisen työehtosopimuksen mukaiset tai, jos työehtosopimusta ei ole sovellettava, että ne vastaavat työmarkkinoilla vastaavissa tehtävissä toimiviin työntekijöihin noudatettavaa käytäntöä;</li> <li>3) työ- ja elinkeinotoimiston vaatiessa selvitys siitä, että työnantaja on huolehtinut ja vastaisuudessa kykenee huolehtimaan velvoitteistaan työnantajana.</li> </ol> <p>Työntekijän oleskeluluvan myöntäminen perustuu harkintaan, jossa tulee (UlkL 73 §):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) selvittää tarkoitettuun työhön sopivan, työmarkkinoilla käytettävissä olevan työvoiman saatavuus kohtuullisessa ajassa;</li> <li>2) huolehtia siitä, että työntekijän oleskeluluvan myöntäminen ei estä 1 kohdassa tarkoitettua henkilön työllistymistä;</li> <li>3) varmistaa se, että työntekijän oleskelulupa myönnetään vain edellytykset täyttävälle henkilölle, jos työssä vaaditaan erityistä pätevyyttä tai hyväksytyä terveydentilaa;</li> <li>4) varmistaa, että työnantajan hakemukseen liitettävät selvitykset ja vakuutus ovat 72 §:ssä säädetyn mukaiset.</li> </ol> <p>Harkittaessa työntekijän oleskeluluvan myöntämistä tulee ottaa huomioon 71 §:ssä tarkoitettu linjaukset.</p> <p>Ulkomaalaisen toimeentulon on oltava turvattu ansiotyöstä saatavalla tulolla oleskeluluvan voimassaolon ajan. (UlkL 73 § 3 mom.)</p> <p><b>Muu oleskelulupa ansiotyötä varten</b></p> <p>Ulkomaalaislain 77 §:ään on koottu kaikki ne perusteet, joilla voidaan myöntää oleskelulupa ansiotyön tekemistä varten ilman työ- ja elinkeinotoimiston osapäätöstä. Työvoiman saatavuusharkintaa ei siis tehdä toisin kuin työntekijän oleskeluluvan myöntämisen yhteydessä.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ulkomaalaisen on esitettävä <b>työsopimus</b> tai sitova työtarjous, josta ilmenevät työnteon keskeiset ehdot.</li> <li>• Muilta osin edellytykset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta työstä.</li> <li>• Ulkomaalaisen <b>toimeentulon</b> on oltava turvattu ansiotyöstä saatavalla tulolla oleskeluluvan voimassaolon ajan. (UlkL 77 § 3 mom.)</li> </ul> <p>Eri tilanteissa käytettävistä oleskelulupahakemuslomakkeista löytyy luettelo tarvittavista selvityksistä:  <a href="http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet">http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet</a></p>
----------	---	--

<p><b>Self-employed</b></p>	<p><b>Elinkeinonharjoittajalla</b> tarkoitetaan henkilöä, joka harjoittaa elinkeinoa tai ammattia omissa nimissään (ammattinharjoittaja) tai on yritysvastuun kannalta tällaiseen henkilöön rinnastettava. (UlkL 3 § 1 mom. 9 kohta)</p> <p><b>Elinkeinonharjoittajan oleskeluluvalla</b> tarkoitetaan ulkomaalaiselle, jonka tarkoituksena on elinkeinon harjoittaminen, myönnettävää oleskelulupaa, joka myönnetään kaksivaiheisessa menettelyssä siten, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus tekee asiassa osapäätöksen ennen Maahanmuuttoviraston tai poliisilaitoksen päätöstä. (UlkL 3 § 1 mom. 7 kohta)</p>	<p>Oleskeluluvan myöntäminen edellyttää, että:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Matkustusasiakirja</b> on voimassa. (UlkL 35 §)</li> <li>• <b>Yleiset edellytykset</b> oleskeluluvan myöntämiseksi täyttyvät (UlkL 36 §), toisin sanoen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ulkomaalaisen ei katsota vaarantavan yleistä järjestystä tai turvallisuutta, kansanterveyttä tai Suomen kansainvälisiä suhteita eikä henkilön maahantuloa ja kauttakulkua tule estää Suomea sitovan kansainvälisoikeudellisen velvoitteen tai Euroopan unionista tehdyn sopimuksen nojalla annetun neuvoston päätöksen mukaisesti. Kansanterveyden vaarantaminen ei kuitenkaan estä jatkoluvan myöntämistä, jos luvan myöntämisen edellytykset ovat muutoin olemassa. Kansainvälisten suhteiden vaarantaminen ei kuitenkaan estä oleskeluluvan myöntämistä ulkomaalaiselle, jos hänelle on unionin jäsenvaltiossa myönnetty pitkään oleskelleen kolmannen maan kansalaisen EU-oleskelulupa.</li> <li>• Ei ole perusteltua aihetta epäillä maahantuloa tai maassa oleskelua koskevien säännösten kiertämistä.</li> </ul> </li> <li>• Elinkeinonharjoittajan oleskeluluvan myöntäminen perustuu harkintaan, jossa tulee varmistaa, että elinkeinotoiminnalla on kannattavan toiminnan edellytykset. Ulkomaalaisen <b>toimeentulon</b> on oltava turvattu ansiotyöllä, elinkeinotoiminnalla tai muulla tavalla oleskeluluvan voimassaolon ajan. (UlkL 76 §)</li> </ul> <p>Eri tilanteissa käytettävistä oleskelulupahakemuslomakkeista löytyy luettelo tarvittavista selvityksistä:  <a href="http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet">http://www.migri.fi/asiointi/lomakkeet/oleskelulupalomakkeet</a></p>
<p><b>Business owner</b></p>	<p>Ei määritelty ulkomaalaislaissa. Katteoria ei ole käytössä Suomessa. Maahanmuutto-viraston lainsoveltamisohjeen (MIG/2014/155) mukaan työskennelläkseen omistamassaan yrityksessä osakeyhtiön osakkeenomistaja ja kommandiittiyhtiön äänetön yhtiömies ovat velvollisia hakemaan työntekijän oleskelulupaa tai muuta oleskelulupaa ansiotyötä varten, ellei heillä ole muun kuin ansiotyön perusteella myönnettyä oleskelulupaa, jonka nojalla heillä on työntekooikeus.</p>	
<p><b>Seasonal worker</b></p>	<p>Ei määritelty ulkomaalaislaissa. Katteoria ei ole käytössä Suomessa (kausityöntekijädirektiiviä ei ole implementoitu). Kausityötä varten on pääsääntöisesti haettava työntekijän oleskelulupaa. Ulkomaalaisella on kuitenkin oikeus tehdä ansiotyötä ilman oleskelulupaa (eli viisumilla tai viisumivapaasti), kun kyse on marjojen, hedelmien, erikoiskasvien, juuresten tai vihannesten poiminnasta tai korjuusta taikka turkistarhatyötä enintään kolmen kuukauden ajan. (UlkL 79 § 1 mom. 4 kohta)</p>	
<p><b>ICT</b></p>	<p>Ei määritelty ulkomaalaislaissa. Katteoria ei ole käytössä Suomessa (ICT-direktiiviä ei ole implementoitu). Yritysten sisällä liikkuviin voidaan käytännössä soveltaa ulkomaalaislain 79 §:n 1 momentin 5 kohtaa, jonka mukaan <b>oikeus tehdä ansiotyötä ilman oleskelulupaa</b> on ulkomaalaisella, joka tulee suorittamaan toisessa Euroopan unionin tai Euroopan talousalueen valtiossa toimivan yrityksen vakituksena työntekijänä palvelujen tarjoamisvapauden piiriin kuuluvaa tilapäistä hankinta- tai alihankintatyötä, jos hänellä on mainitussa valtiossa oleskeluun ja työntekoon oikeuttavat luvat, jotka ovat voimassa työn päätyttyä Suomessa.</p>	
<p><b>Investor</b></p>	<p>Ei määritelty ulkomaalaislaissa. Suomi ei myönnä oleskelulupia investointien perusteella.</p>	

<b>D-type visa holder</b>	Ei määritelty ulkomaalaislaissa. Suomi ei myönnä D-viisumeita.	
<b>Asylum seeker</b>	<p><b>Turvapaikkamenettelyssä käsitellään hakijan perusteet saada kansainvälistä suojelua</b> (turvapaikka, toissijainen suojelu tai humanitaarinen suojelu). Turvapaikkamenettelyssä selvitetään myös ilman erillistä hakemusta, <b>onko perusteita myöntää oleskelulupa maasta poistumisen estymisen vuoksi (UIKL 51 §), yksilöllisestä inhimillisestä syystä (UIKL 52 §) tai ihmiskaupan uhriksi joutumisen vuoksi (UIKL 52 a §).</b></p> <p><b>Kansainvälisellä suojelulla</b> tarkoitetaan pakolaisasemaa, toissijaista suojeluasemaa tai humanitaarisen suojelun perusteella myönnettävää oleskelulupaa. (UIKL 3 § 1 mom. 13 kohta)</p> <p><b>Turvapaikalla</b> tarkoitetaan pakolaiselle turvapaikkamenettelyssä myönnettävää oleskelulupaa. (UIKL 3 § 1 mom. 14 kohta)</p>	<p>Maassa oleskelevälle ulkomaalaiselle annetaan <b>turvapaikka</b>, jos hän oleskelee kotimaansa tai pysyvän asuinmaansa ulkopuolella sen johdosta, että hänellä on perustellusti aihetta pelätä joutuvansa siellä vainotuksi alkuperän, uskonnon, kansallisuuden, tiettyyn yhteiskunnalliseen ryhmään kuulumisen tai poliittisen mielipiteen johdosta, ja jos hän pelkonsa vuoksi on haluton turvautumaan sanotun maan suojeluun. (UIKL 87 §)</p> <p>Maassa oleskelevälle ulkomaalaiselle myönnetään oleskelulupa <b>toissijaisen suojelun</b> perusteella, jos 87 §:n mukaiset edellytykset turvapaikan antamiselle eivät täyty, mutta on esitetty merkittäviä perusteita uskoa, että jos ulkomaalainen palauteaan kotimaahansa tai pysyvään asuinmaahansa, hän joutuisi todelliseen vaaraan kärsiä vakavaa haittaa, ja hän on kykenemätön tai sellaisen vaaran vuoksi haluton turvautumaan sanotun maan suojeluun. Vakavalla haitalla tarkoitetaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) kuolemanrangaistusta ja teloitusta;</li> <li>2) kidutusta tai muuta epäinhimillistä tai ihmisarvoa loukkaavaa kohtelua tai rangaistusta;</li> <li>3) mielivaltaisesta väkivallasta kansainvälisen tai maan sisäisen aseellisen selkkauksen yhteydessä johtuvaa vakavaa ja henkilökohtaista vaaraa. (UIKL 88 §)</li> </ol> <p>Maassa oleskelevälle ulkomaalaiselle myönnetään oleskelulupa <b>humanitaarisen suojelun</b> perusteella, jos 87 tai 88 §:n mukaisia edellytyksiä turvapaikan tai toissijaisen suojelun antamiselle ei ole, mutta hän ei voi palata kotimaahansa tai pysyvään asuinmaahansa siellä tapahtuneen ympäristökatastrofin takia taikka siellä vallitsevan huonon turvallisuustilanteen vuoksi, joka voi johtua kansainvälisestä tai maan sisäisestä aseellisesta selkkauksesta tai vaikeasta ihmisoikeustilanteesta. (UIKL 88 a §)</p> <p>Em. lainkohdissa säädetään myös tilanteista, joissa turvapaikkaa, toissijaista suojelua tai humanitaarista suojelua ei anneta, koska on olemassa perusteet poissuljennalle.</p> <p><b>Oleskeluluvan myöntäminen maasta poistumisen estymisen vuoksi</b> (UIKL 51 §)</p> <p>Suomessa olevalle ulkomaalaiselle myönnetään tilapäinen oleskelulupa, jos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) häntä ei tilapäisestä terveydellisestä syystä voida palauttaa kotimaahansa tai pysyvään asuinmaahansa; taikka</li> <li>2) hänen paluunsa kotimaahan tai pysyvään asuinmaahan ei ole tosiasiallisesti mahdollista.</li> </ol> <p>Oleskelulupaa 1 momentin 2 kohdan perusteella ei myönnetä, jos ulkomaalaisen paluu jää sen vuoksi toteutumatta, että hän ei suostu palaamaan kotimaahansa tai pysyvään asuinmaahansa tai vaikeuttaa paluunsa järjestelyä.</p> <p>Oleskeluluvan myöntäminen ei edellytä, että ulkomaalaisen toimeentulo on turvattu.</p> <p><b>Oleskeluluvan myöntäminen yksilöllisestä inhimillisestä syystä</b> (UIKL 52 §)</p> <p>Suomessa olevalle ulkomaalaiselle myönnetään jatkuva oleskelulupa, jos oleskeluluvan epääminen olisi ilmeisen kohtuutonta hänen terveydentilansa, Suomeen syntyneiden siteiden tai muun yksilöllisen inhimillisen syyn vuoksi, kun erityisesti otetaan huomioon olosuhteet, joihin hän joutuisi kotimaassaan, tai hänen haavoittuva asemansa.</p> <p>Oleskeluluvan myöntäminen ei edellytä, että ulkomaalaisen toimeentulo on turvattu.</p> <p><b>Oleskeluluvan myöntäminen ihmiskaupan uhrille</b> (UIKL 52 a §) ks. seuraava kohta</p>

<b>Victim of trafficking</b>	Ulkomaalaislaissa tarkoitetaan <b>ihmiskaupan uhrilla</b> ulkomaalaista, jonka voidaan perustellusti epäillä joutuneen ihmiskaupan uhriksi. (UlkL 3 § 1 mom. 23 kohta)	Suomessa olevalle ihmiskaupan uhrille myönnetään tilapäinen oleskelulupa, jos: 1) ihmiskaupan uhrin oleskelu Suomessa on perusteltua ihmiskaupan esitutkinnan tai tuomioistuinkäsittelyn vuoksi; 2) ihmiskaupan uhri on valmis tekemään yhteistyötä viranomaisten kanssa ihmiskaupasta epäiltyjen kiinni saamiseksi; sekä 3) ihmiskaupan uhrilla ei ole enää siteitä ihmiskaupasta epäiltyihin.  Jos ihmiskaupan uhri on erityisen haavoittuvassa asemassa, oleskelulupa voidaan myöntää jatkuvana ja riippumatta siitä, täyttyvätkö 1 momentin 1 ja 2 kohdassa säädetyt edellytykset vai ei.  Oleskeluluvan myöntäminen ei edellytä, että ulkomaalaisen toimeentulo on turvattu. (UlkL 52 a §)
------------------------------	--	--

---

## Section 3: National legal framework on change of status whilst remaining on the territory of the (Member) State

### Section 3.1: Legal possibilities to changes status from within the (Member) State

**Q2a.** Does your (Member) State allow third-country nationals holding any of the immigration status within the scope of this study to change into any of the other ones whilst remaining on the territory of the (Member) State? EMN NCPs are asked to fill in the table by using one of the options provided in each cell (Yes/No). NB: if **all changes are possible**, please indicate using the following option: **Yes to all** <sup>2</sup>

FROM	INTO	Family	Education	Research	Blue card	Highly qualified worker	Employee	Self-employed	Business owner N/A	Seasonal worker N/A	ICT N/A	Investor N/A	D-type visa holder N/A	Asylum	Victim of trafficking	Other (please specify)
<b>Family</b>		Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Education</b>	Yes		Yes	Yes	Yes	Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Research</b>	Yes	Yes		Yes	Yes	Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Blue card</b>	Yes	Yes	Yes		Yes	Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Highly qualified worker</b>	Yes	Yes	Yes	Yes		Yes	Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Employee</b>	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes		Yes							Yes	Yes	Select:
<b>Self-employed</b>	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes								Yes	Yes	Select:
<b>Business owner N/A</b>	Yes															
<b>Seasonal worker N/A</b>																
<b>ICT N/A</b>																
<b>Investor N/A</b>																
<b>D-type visa holder N/A</b>																
<b>Asylum</b>	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes								Yes	Select:
<b>Victim of trafficking</b>	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes							Yes		Select:
<b>Other (please specify)</b>	Select:	Select:	Select:	Select:	Select:	Select:	Select:							Select:	Choose:	

<sup>2</sup> N/A = not applicable, kategoriaa ei ole Suomessa

**Q2b.** *If changes of status without leaving the territory of the (Member) State are allowed (Q2a), EMN NCPs are asked to fill in the table below by adding the requested information for each possible switch (and add as many rows as possible switches.).*

From	Into	Legal basis	Policy / practice if no legal basis	Do criteria to switch differ from first time applicant?	Criteria for switch (if different from first time applicant)	Quota limitations
Kaikki Suomessa käytössä olevat kategoriat	Kaikki Suomessa käytössä olevat kategoriat	Ulkomaalaislain 54 § 7 mom.	-	Ei	-	Ei

Oleskelun perusteen muuttaminen on mahdollista kaikkien Suomessa käytössä olevien kategorioiden välillä. Esimerkiksi opiskelijan oleskeluluvalla Suomessa oleskeleva voi hakea uutta oleskelulupaa esimerkiksi perhesiteen, tutkimuksen, työnteon, elinkeinonharjoittamisen ja ihmiskaupassa uhriutumisen perusteella sekä turvapaikkaa.

#### **Ulkomaalaislain 54 §:n 7 momentin mukaan uusi määräaikainen oleskelulupa myönnetään**

#### **uudella perusteella, jos ulkomaalaiselle voitaisiin myöntää ensimmäinen oleskelulupa tällä uudella perusteella.**

Oleskeluluvan myöntämisen edellytykset ovat samat kuin haettaessa ensimmäistä oleskelulupaa kyseisellä perusteella. Jatkolupaa uudella perusteella haetaan Suomesta käsin eli oleskelun perusteen muuttaminen ei edellytä maasta poistumista. Muutosten määrää ei ole rajoitettu kiintiöihin.

**Q2c.** *If any of the change of status provided in the tables above alters the level of rights of the third-country national concerned (enhanced or reduced), please fill in the table below, providing a short overview / analysis of the specific situation in your (Member) State. If rights enjoyed are not subject to changes, EMN NCPs are simply asked to enter "no change".*

Ulkomaalaisen oikeudet, kuten sosiaaliturvaoikeudet tai oikeus oikeusapuun, eivät Suomessa välttämättä ole riippuvaisia oleskeluluvan myöntämisperusteesta (taulukon kategoriat perhe, opiskelu jne.). Oleskelulupaperusteesta ei voida myöskään välttämättä päätellä sitä, mikä on ulkomaalaiselle myönnettävän oleskeluluvan kesto tai laji (tilapäinen tai jatkuva). Oleskeluluvalla (kestolla ja lajilla) on merkitystä esimerkiksi rekisteröitäessä henkilölle kotikuntaa

Suomessa. Kotikunnalla on puolestaan merkitystä tiettyjen oikeuksien toteutumiseen, kuten oikeuteen saada julkista terveydenhuoltoa sekä äänestysoikeuteen kuntavaaleissa. Sen ratkaiseminen, laajentaako vai kaventaako oleskelulupaperusteen muuttuminen yksittäistapauksessa henkilön oikeuksia, edellyttäisi lähtökohtaisesti tarkempia tietoja kyseessä olevasta tapauksesta. Näin ollen alla olevan taulukon tiedot ovat vain suuntaa-antavia.

#### **Yleistietoa eri perustein Suomessa oleskelevien oikeuksista**

**Työnteko:** Eri perustein myönnettyihin oleskelulupiin liittyy seuraava työnteko-oikeus:

- **Perhe:** Perhesiteen perusteella oleskeluluvan saaneilla on rajoittamaton oikeus työntekoon. (Ks. UlkL 78 § 3 mom. 2 kohta)
- **Opiskelu:** Opiskelijan oikeutta työntekoon on rajoitettu määrällisesti, mutta opiskelija voi tehdä mitä työtä tahansa. (Ks. UlkL 78 § 3 mom. 4 kohta)
- **Tutkimus:** Tutkija voi tehdä vain luvan perusteen mukaista tutkimustyötä sekä lisäksi UlkL 77 §:n 1 mom. 1-5 kohdissa tarkoitettua työtä. (Ks. UlkL 78 § 2 mom.)
- **EU:n sininen kortti:** EU:n sinisen kortin haltija on oikeutettu tekemään vain tietyt edellytykset täyttävää työtä (työn vaativuus, koulutus, palkkataso).



- **Korkeasti koulutettu:** Erityisasiantuntijana oleskeluluvan saanut on oikeutettu tekemään vain tietyt edellytykset täyttävää työtä (työn vaativuus, koulutus, palkkataso).
- **Työntekijä:** Työntekijän oleskelulupa oikeuttaa työskentelemään yhdellä tai useammalla ammattialalla ja se voidaan rajoittaa koskemaan työtä tietyn työnantajan palveluksessa. (Ks. UlKL 74 §, 78 § 1 mom.) Jos ulkomaalaiselle on myönnetty muu oleskelulupa ansiotyötä varten, on hänellä luvan perusteen mukainen työnteko-oikeus sekä lisäksi oikeus tehdä UlKL 77 §:n 1 mom. 1-5 kohdissa tarkoitettua työtä. (Ks. 78 § 2 mom.)
- **Elinkeinonharjoittaja:** Jos elinkeinonharjoittajalla on tilapäinen (B) oleskelulupa, ei hänellä ole työnteko-oikeutta (vain oikeus elinkeinonharjoittamiseen). Jos taas hänellä on jatkuva (A) oleskelulupa muun kuin ammatinharjoittamisen perusteella, on hänellä sivutoiminen työnteko-oikeus elinkeinonharjoittamisen ohella. Elinkeinonharjoittajista ammatinharjoittajat tarvitsevat työntekijän oleskeluluvan työskennelläkseen muissa kuin ulkomaalaislain 77 §:n 1 tai 6 momentin tai 79 §:n 1 tai 3 momentin mukaisissa tehtävissä. (Ks. UlKL 78 § 3 mom. 1 kohta).
- **Turvapaikanhakija:** Turvapaikanhakijan oikeus työntekoon alkaa vasta, kun maahantulosta on kulunut määrätty aika. (Ks. UlKL 79 § 2 mom.) Turvapaikanhakijan työnteko-oikeus kestää siihen asti, kunnes hänen hakemuksensa on ratkaistu lainvoimaisesti. Kielteisen päätöksen saaneen työnteko-oikeus päättyy siis, kun päätöksestä tulee lainvoimainen. Niillä, joille myönnetään oleskelulupa maasta poistumisen estymisen vuoksi, yksilöllisestä inhimillisestä syystä tai ihmiskaupassa uhriutumisen perusteella, on rajoittamaton työnteko-oikeus. (Ks. UlKL 78 § 3 mom. 1, 5 ja 6 kohdat)
- **Ihmiskaupan uhri:** Ihmiskaupan uhrin oleskeluluvan saaneella on rajoittamaton työnteko-oikeus. (Ks. UlKL 78 § 3 mom. 1 ja 5 kohdat)

### Sosiaaliturva:

**Asumisperusteiseen sosiaaliturvaan** kuuluvat Suomessa kuntien järjestämän julkisen terveydenhuollon ja sosiaalihuollon lisäksi Kelan toimeenpanemat etuudet. Kelan etuuksia ovat muun muassa sairaanhoito- ja korvaukset, sairaus- ja vanhempainpäivärahat, lapsilisä, peruspäiväraha ja työmarkkinatuki työttömyyden varalta, kansaneläkkeet ja takuueläke sekä asumisen tuet ja opintotuki.

#### Kunnan järjestämät sosiaali- ja terveyspalvelut

Kolmannen maan kansalaisella on oltava Suomessa kotikunta kuuluakseen kunnan järjestämien julkisten terveys- ja sosiaalipalveluiden piiriin. Kiireelliseen sairaanhoitoon ovat kuitenkin oikeutettuja kaikki. Kiireellisissä tapauksissa tai olosuhteiden muutoin niin vaatiessa sosiaalipalveluja voivat saada nekin kolmannen maan kansalaiset, joilla ei ole kotikuntaa. Kotikuntalain nojalla kolmannen maan kansalainen saa kotikunnan, jos hänellä on jatkuvaan tai pysyvään oleskeluun oikeuttava oleskelulupa. Jos lupa on vähintään yhden vuoden tilapäiseen oleskeluun oikeuttava, edellytetään lisäksi, että henkilöllä on olosuhteet kokonaisuudessaan huomioon ottaen tarkoitus jäädä Suomeen vakinaisesti asumaan. (Ks. tarkemmin kotikuntalain<sup>3</sup> 4 §) Maahanmuuttodirektiivien<sup>4</sup> henkilöpiiriin kuuluva rinnastetaan kotikuntalaiseen, minkä seurauksena henkilöllä on oikeus julkisen terveydenhuollon palveluihin, vaikka hänellä ei ole Suomessa kotikuntaa.

- Oleskeluluvan taulukossa mainituin perustein (perhe, työnteko jne.) saaneilla voi olla oikeus julkisiin sosiaali- ja terveyspalveluihin. Esimerkiksi opiskelijoilla näitä oikeuksia ei kuitenkaan ole aina, mistä johtuen oleskeluluvan myöntäminen opiskelijalle edellyttää sairausvakuutuksen ottamista. (Opiskelijoilla voi kuitenkin olla mahdollisuus opiskeluterveydenhuoltoon.)

<sup>3</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1994/19940201?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=kotikuntalaki>

<sup>4</sup> Komissio on ottanut käyttöön sosiaaliturvasäännöksiä seuraavissa laillista maahanmuuttoa koskeissa unionin tason pääinstrumenteissa:

- direktiivi pitkään oleskelleiden kolmansien maiden kansalaisten asemasta (2003/109/EY);
- direktiivi kolmansien maiden kansalaisten erityisestä maahanpääsymenettelystä tieteellistä tutkimusta varten (2005/71/EY);
- direktiivi kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä korkeaa pätevyyttä vaativaa työtä varten (EU:n sininen kortti) (2009/50/EY);
- yhdistelmälapadirektiivi (2011/98/EU);
- kausityöntekijädirektiivi (2014/36/EU);
- yrityksen sisäisen siirron saajia koskeva direktiivi (2014/66/EU).

Turvapaikanhakijoita (eivät voi saada kotikuntaa) ja niitä ihmiskaupan uhreja, jolla ei ole kotikuntalaissa tarkoitettua kotikuntaa Suomessa, koskee eri sääntely. Näillä ryhmillä on ns. vastaanottolain nojalla oikeus saada terveydenhuoltopalveluja siten kuin terveydenhuoltolain (1326/2010) 50 §:ssä ja erikoissairaanhoidolain (1062/1989) 3 §:n 2 momentissa säädetään sekä oikeus saada terveydenhuollon ammattihenkilön välttämättömiksi arvioimia muita terveystalvveluja. Turvapaikkaa hakevalle lapselle ja ihmiskaupan uhrille, joka on lapsi ja jolla ei ole kotikuntalaissa tarkoitettua kotikuntaa Suomessa, annetaan terveydenhuoltopalvelut samoin perustein kuin henkilölle, jolla on kotikuntalaissa tarkoitettu kotikunta Suomessa. Vastaanottolaissa on lisäksi säädetty turvapaikanhakijoille ja vailla kotikuntaa oleville ihmiskaupan uhreille annettavista sosiaalipalveluista (Ks. Laki kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrin tunnistamisesta ja auttamisesta<sup>5</sup> 25 § ja 26 §)

#### Kelan hallinnoimat sosiaaliturvaetuudet

Jotta kolmannen maan kansalainen kuuluisi soveltamisalalaissa tarkoitettun asumisperusteisen sosiaaliturvan alaisuuteen ja olisi oikeutettu saamaan Kelan hallinnoimia sosiaaliturvaetuuksia, tulee hänellä olla vähintään vuoden pituinen oleskelulupa ja vakaa aikomus muuttaa maahan vakinaisesti. Vakainainen asuminen ratkaistaan kansalaisuudesta riippumatta kokonaisarvioinnin perusteella. Henkilön ei katsota muuttavan Suomeen vakinaisesti asumaan, jos hän muuttaa maahan yksinomaan opiskelutarkoituksessa. Suomesta turvapaikkaa hakevan henkilön ei katsota soveltamisalalain mukaan asuvan vakinaisesti Suomessa sinä aikana, jona hän oleskelee Suomessa ilman, että hänen turvapaikkahakemustaan tai maasta poistamistaan koskeva asia on lainvoimaisella päätöksellä ratkaistu. (Ks. tarkemmin Laki asumiseen perustuvan sosiaaliturvalainsäädännön soveltamisesta<sup>6</sup> 3 a §)

Asumisesta riippumatta kolmannen maan kansalainen voi kuitenkin tulla työnteon perusteella oikeutetuksi Kelan sosiaaliturvaan. Edellytyksenä on työnteko-oikeuden sisältävä oleskelulupa ja se, että työskentelyn on tietyssä laajuudessa tarkoitus kestää vähintään 4 kuukautta.

- Oleskeluluvan taulukossa mainituin perustein (perhe, työnteko jne.) saaneilla voi tapauskohtaisesti olla oikeus em. Kelan hallinnoimiin sosiaaliturvaetuuksiin. Näihin etuuksiin eivät ole oikeutettuja turvapaikanhakijat, kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneet tai oleskeluluvan maasta poistamisen estymisen vuoksi saaneet. (UlkL 51 §).
- Suomessa suoritettaviin opintoihin voidaan myöntää opintotukea muulle kuin Euroopan unionin kansalaiselle tai tähän rinnastettavalle ja hänen perheenjäsenelleen, joka asuu Suomessa vakinaisesti, jonka maassaolon peruste on muu kuin opiskelu ja jolle on myönnetty ulkomaalaislaissa tarkoitettu jatkuva (A) tai pysyvä (P) oleskelulupa taikka pitkään oleskelleen kolmannen maan kansalaisen EU-oleskelulupa (P-EY). Tilapäisellä oleskeluluvalla (B) Suomessa oleskelevat ulkomaalaiset eivät ole oikeutettuja opintotukeen. Vaikka opiskelijan oleskelulupa muuttuisi kesken opintojen esimerkiksi työskentelystä johtuen B:stä A:ksi, hänelle ei tästä huolimatta synny oikeutta opintotukeen, jos maahantulon peruste on alun perin ollut opiskelu. Vaikka opiskelija työskentelisi opintojen ohessa, maahantulon perusteen ei kuitenkaan työskentelyn perusteella katsota muuttuneen siten, että opintotuen edellytykset täyttyisivät.

**Yksinomaan työskentelyyn perustuvaa sosiaaliturvaa** edustavat Suomessa työeläkejärjestelmä, tapaturmavakuutus sekä työttömyysturvalain mukainen työttömyysturva. Lakisääteinen työeläkevakuutus koskee kaikkea työsuhteessa tehtyä työtä ja eläke karttuu työntekijän ansioiden perusteella. Työntekijä on työtapaturmat ja ammattitaudit kattavan tapaturmavakuutuksen piirissä työskentelyn alusta lukien. Työttömyysturvalain mukaisia työttömyysetuuksia maksetaan lähtökohtaisesti vain soveltamisalalain mukaan Suomessa asuville ja etuuksien saaminen edellyttää rekisteröitymistä työnhakijaksi työ- ja elinkeinotoimis-

<sup>5</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20110746?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=laki%20kansainv%C3%A4list%C3%A4%20suojelua%20hakevan%20vastaanotosta>

<sup>6</sup> <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1993/en19931573>

tossa. Työttömäksi työnhakijaksi rekisteröiminen edellyttää oleskelulupaa, joka oikeuttaa ansiotyöhön ilman työnantajaa koskevia rajoituksia. Kolmannen maan kansalaisella, joka ei asu soveltamisalalla tavalla Suomessa, on oikeus työttömyyspäivärahaan, jos hän on ollut Suomessa työssäoloahtoon luettavassa työssä yhdenjaksoisen laillisen oleskelunsa aikana vähintään kuusi kuukautta, hänellä on edelleen ulkomaalaislain mukainen työnteko-oikeus Suomessa ja hän oleskelee Suomessa työnhaun aikana. Työmarkkinatukeen ei ole oikeutta, jos henkilön oikeus ansiotyöhön perustuu tilapäiseen oleskelulupaun. Eri perustein oleskeluluvan saaneilla voi siis tapauskohtaisesti olla oikeus työttömyysetuuksiin.

**Toimeentulotuki** on sosiaaliturvajärjestelmän viimesijainen ja tarveharkintainen tuki. Kiireellistä toimeentulotukea voidaan myöntää myös kunnassa tilapäisesti oleskelevalle. Toimeentulotukea voidaan siis myöntää oleskeluluvan myöntämisperusteesta riippumatta ja sitä voivat saada myös kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneet sekä oleskeluluvan maasta poistamisen estymisen vuoksi saaneet. Turvapaikanhakijoita ja vailla kotikuntaa olevia ihmiskaupan uhreja koskee lisäksi vastaanottolaki, jossa on säädetty näille ryhmille toimeentulon turvaamiseksi maksettavasta vastaanottorahasta ja käyttörahasta. (Ks. Laki kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrin tunnistamisesta ja auttamisesta 19 §, 21 § ja 38 a §)

**Koulutus:** Suomen perustuslain mukaan kaikilla on oikeus maksuttomaan perusopetukseen ja perusopetuslain mukaan kunta on velvollinen järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden alkamista edeltävänä vuonna esiopetusta. (Ks. tarkemmin perustuslain<sup>7</sup> 16 § ja perusopetuslain<sup>8</sup> 4 § 1 mom. ja 25 §)

**Oleskelun kesto:** Opiskelijalle myönnettävä ensimmäinen oleskelulupa ja mahdolliset jatkoluvat opiskelun perusteella ovat aina tilapäisiä. Muut oleskelulupakategoriat poikkeavat tästä siten, että tilapäisen oleskeluluvan saanut voi myöhemmin oleskelun jatkuessa saada pysyväisluonteisen luvan.

**Oikeusapu:** Oleskeluluvan perusteella tai sen muuttumisella ei ole ratkaisevaa merkitystä oikeusavun saamisen suhteen. Oikeusapua annetaan oikeusapulain mukaan henkilölle, jolla on Suomessa kotikunta. Lisäksi oikeusapua voidaan antaa yksilökohtaisen harkinnan perusteella, jos henkilön asia käsitellään Suomen tuomioistuimissa tai jos oikeusapuun on erityistä syytä. (Ks. tarkemmin oikeusapulain<sup>9</sup> 2 §)

**Liikkuminen:** Oikeutta liikkua Suomen sisällä ei ole rajoitettu. Liikkuminen EU-maiden välillä on mahdollista Schengen-säännösten puitteissa.

**Perheenyhdistäminen:** Oikeus perheenyhdistämiseen on kaikilla oleskelulupaperusteesta (kategoriasta) riippumatta, lukuun ottamatta turvapaikanhakijoita ja niitä ihmiskaupan uhreja, joilla on tilapäinen oleskelulupa. Turvapaikanhakijoilla tarkoitetaan tässä yhteydessä myös kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneita ja niitä, joille on myönnetty oleskelulupa maasta poistumisen estymisen vuoksi.

**Poliittiset oikeudet:** Äänioikeus ja vaalikelpoisuus Suomen kuntavaaleissa sekä äänestys-oikeus kunnallisissa kansanäänestyksissä ovat sidottuja asianomaisessa kunnassa asumiseen eli siihen että henkilöllä on kotikunta. Kolmannen maan kansalaisten kohdalla edellytetään lisäksi, että henkilöllä on ollut kotikunta Suomessa kahden vuoden ajan. (Ks. tarkemmin Kuntalaki 20 § 1 mom. ja 71 §) Oleskelulupakategorian perusteella ei voi suoraan päätellä, onko ulkomaalaisella oikeutta kotikuntaan, lukuun ottamatta turvapaikanhakijoita ja kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneita, joille ei rekisteröidä kotikuntaa. Oikeus kotikuntaan voi olla myös tilapäisen oleskeluluvan haltijalla (esim. opiskelijalla), kun hänelle on myönnetty toinen vähintään vuoden mittainen tilapäinen oleskelulupa. Tämän lisäksi ensimmäisen vähintään vuoden mittaisen tilapäisen oleskeluluvan saanut voi saada kotikunnan, jos hän pystyy esittämään maistraatille selvityksen vähintään kahden vuoden opiskelusta tai työnteosta Suomessa.

<sup>7</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1999/19990731?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=perustuslaki>

<sup>8</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1998/19980628?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=perusopetuslaki>

<sup>9</sup> <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2002/20020257?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=oikeusapulaki>

From	Into	Employment	Social security	Education	Duration of stay	Legal assistance	Mobility	Family reunification	Political rights	Other
Family	Education	Kapeammat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Family	Research	Kapeammat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Family	Blue Card	Kapeammat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Family	Highly qualified worker	Kapeammat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Family	Employee	Kapeammat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Family	Self-employed	Kapeammat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Family	Asylum seeker	Kapeammat oikeudet	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turva-paikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Kapeammat oikeudet	
Family	Victim of trafficking	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Education	Family	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Education	Research	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Education	Blue Card	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Education	Highly qualified worker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Education	Employee	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Education	Self-employed	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	

Education	Asylum seeker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turva-paikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Kapeammat oikeudet	
Education	Victim of trafficking	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Research	Family	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Research	Education	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Research	Blue Card	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Does not necessarily affect rights	
Research	Highly qualified worker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Research	Employee	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Research	Self-employed	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Research	Asylum seeker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turva-paikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Kapeammat oikeudet	
Research	Victim of trafficking	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Blue Card	Family	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Blue Card	Education	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Blue Card	Research	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	

Blue Card	Highly qualified worker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Blue Card	Employee	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Blue Card	Self-employed	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Blue Card	Asylum seeker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Kapeammat oikeudet	
Blue Card	Victim of trafficking	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Highly qualified worker	Family	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Highly qualified worker	Education	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Highly qualified worker	Research	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Highly qualified worker	Blue Card	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Highly qualified worker	Employee	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Highly qualified worker	Self-employed	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Highly qualified worker	Asylum seeker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Kapeammat oikeudet	

Highly qualified worker	Victim of trafficking	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Employee	Family	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Employee	Education	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Employee	Research	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Employee	Blue Card	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Employee	Highly qualified worker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Employee	Self-employed	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Employee	Asylum seeker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Kapeammat oikeudet	
Employee	Victim of trafficking	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Self-employed	Family	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Self-employed	Education	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Self-employed	Research	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Self-employed	Blue Card	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	



Self-employed	Highly qualified worker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Self-employed	Employee	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Self-employed	Asylum seeker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Kapeammat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Kapeammat oikeudet	Kapeammat oikeudet	
Self-employed	Victim of trafficking	Laajemmat oikeudet	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Ei välttämättä vaikuta oikeuksiin	
Asylum seeker	Family	Laajemmat oikeudet	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Laajemmat oikeudet	
Asylum seeker	Education	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Enhanced rights	
Asylum seeker	Research	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Enhanced rights	
Asylum seeker	Blue Card	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Enhanced rights	
Asylum seeker	Highly qualified worker	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Enhanced rights	
Asylum seeker	Employee	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Enhanced rights	
Asylum seeker	Self-employed	Työnteko-oikeuden rajoitukset eivät ole subjektiivisesti vertailukelpoisia	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Laajemmat oikeudet	Enhanced rights	
Asylum seeker	Victim of trafficking	Laajemmat oikeudet	Laajemmat oikeudet	Ei muutosta	Riippuu turvapaikkaprosessin lopputuloksesta	Ei muutosta	Ei muutosta	Ei välttämättä muutosta	Enhanced rights	





**Q3.** *If the criteria to change status from within the territory of the (Member) State allowed by your national system differ from those of first time applicants, please list the procedural facilitations in place (in comparison with criteria for first time applicants listed in Section 1) by filling in the table below.*

From	Into	Procedural facilitations when compares with first time applicants from the country of origin
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Possibility to apply online</li> <li>• Shortened processing time</li> <li>• Shortened decision time</li> <li>• Reduced fees</li> <li>• Reduced documentary requirements</li> <li>• Reduced prove of means to support</li> <li>• Extended duration of residence permit</li> <li>• Possibility to stay beyond the expiration of the previous residence permit ("tolerated status" for those who have applied before the permit expires)</li> </ul>
Select	Select	

Suomessa jatkoluvan myöntämisen edellytykset ovat oleskelun perusteen muuttuessa samat kuin myönnettäessä ensimmäistä oleskelulupaa kyseisellä perusteella. Jatkoluvan hakemiseen uudella perusteella sovelletaan vastaavia menettelyjä kuin haettaessa jatkolupaa vanhalla perusteella. Esimerkiksi jat-

kolupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu on sama hakemusperusteesta ja/tai sen muuttumisesta riippumatta. Oleskelulupamenettelyä ei ole millään tavalla helpotettu suhteessa niihin, jotka hakevat ensimmäistä oleskelulupaa kyseisellä perusteella ulkomailta käsin.

**Q4.** *What is/are the main actor(s) and institution(s) involved in the development of such measures? If multiple authorities are involved, how are they coordinated?*

Uuden määräaikaisen oleskeluluvan eli jatkoluvan myöntää lähtökohtaisesti ulkomaalaisen asuinpaikan poliisilaitos. Tämä koskee myös tilanteita, jois-

sa lupaa haetaan uudella perusteella. Poliisilaitos voi poikkeuksellisesti saattaa asian Maahanmuuttoviraston ratkaistavaksi.

**Q5.** *Do specific institutional communication channels (i.e. Migration Agencies' websites) offer information on the possibility to change status?*

Jatkolupahakemuksen ratkaisee eli uuden oleskeluluvan myöntää lähtökohtaisesti poliisilaitos. Poliisin nettisivuilta ([http://poliisi.fi/uusi\\_maaraaikainen\\_oleskelulupa\\_jatkolupa](http://poliisi.fi/uusi_maaraaikainen_oleskelulupa_jatkolupa)) käy ilmi, että uusi määräaikainen oleskelu-

lupa voidaan myöntää myös muulla perusteella kuin aiempi lupa, jos ulkomaalaiselle voitaisiin myöntää ensimmäinen oleskelulupa tällä uudella perusteella.

### Section 3.2: Aims of national policies to permit changes of status without leaving the territory of the (Member) State

**Q6a.** *Have the measures in place in your Member State been driven by any specific policy goals (i.e. addressing labour shortages, reducing unemployment, retaining talents, harnessing entrepreneurial skills of third-country nationals, tackling bottleneck occupations, general economic performance targets, etc.)?*

**Yes / no**

**Q6b.** *If yes, please explain the rationale behind their design/implementation, whether such decision were based on a needs assessment and if specific indicators/target were identified.*

*In case a report/publication exists, please summarise the main findings here and include a reference to the assessment in an annex to your national report. If no, please provide also any other evidence/indicator that may be available in your Member State in this regard (media reporting, media debates, assessment by experts/academics, etc.).*

-

**Q7a.** *Have any evaluations or studies in your Member State considered the effectiveness of national measures allowing third-country nationals to change status from within the territory of the (Member) State? Did the evaluations or studies investigate how (Member) States have addressed the change in / loss of rights?*

**Yes / no**

**Q7b.** *If yes, please summarise the main findings here and include a reference to the evaluation or study in an annex to your national report. If no, please provide also any other evidence/indicator that may be available in your (Member) State in this regard (media reporting, media debates, assessment by experts/academics, etc.).*

-

**Q8a.** *Have any evaluations or studies in your (Member) State considered the impact of such national measures to national economy?*

**Yes / no**

**Q8b.** *If yes, please summarise the main findings here and include a reference to the evaluation or study in an annex to your national report. If no, please provide also any other evidence/indicator that may be available in your (Member) State in this regard (media reporting, media debates, assessment by experts/academics etc.).*

-

---

**Q9.** *How are such changes of status perceived in your (Member) State? Please support your argument based on existing evidence (policy documents, political discourses, media coverage, NGO campaigns, case law examples etc.).*

Mahdollisuuteen muuttaa oleskelun perustetta ei ole kiinnitetty erityistä huomiota julkisessa keskustelussa. Viranomaisten keskuudessa asia on ollut esillä lähinnä mahdollisten väärinkäytösten ehkäisyn osalta.

**Q10a.** *Is there any evidence or are there any indications that such changes of status contribute to the prevention of irregular stays or to reduce irregularity in your (Member) State?*

**Yes / no**

**Q10b.** *If yes, please summarise the main findings here and include a reference to the evaluation or study in an annex to your national report. If no, please provide also any other evidence/indicator that may be available in your (Member) State in this regard (media reporting, media debates, assessment by experts/ academics etc.).*

-

## Section 4: Challenges, good practices and lessons learned

Section 4.1: Challenges and obstacles to measures to enable third-country nationals to change status whilst remaining on the territory of the (Member) State

**Q11.** What are the main challenges/obstacles related to the change of status for third-country nationals whilst remaining on the territory of your (Member) State?

EMN NCPs are not required to engage with immigrant communities, but reference to existing evidence-based research/literature/studies will be necessary to duly complete the table.

Please use the space below for information applicable to **all changes** and/ or the table below for change-specific information if required.

Ei tiedossa olevia haasteita/esteitä.

From	Into	Challenges for national authorities in the design and implementation of measures allowing third-country nationals to change status.  If possible studies should be included (sourced as appropriate)	Challenges for applicant to change status at both application stage (e.g. requirements, waiting times, fees, etc.)  If possible, the views of the immigrant community and studies should be included (sourced as appropriate)
Select	Select		

### Section 4.2: Good practices and lessons learned

If there are specific examples of good practices worth highlighting, EMN NCPs are kindly asked to fill in the box below:

-