

Årlig rapport om migration och asyl

FINLAND 2019



Årlig rapport om migration och asyl

Finland 2019

Utgivare:

Europeiska migrationsnätverket 2020

Undersökningsansvariga:

Överinspektör Tuukka Lampi (Nationella kontaktpunkt i Finland)

Nationell samordnare Kielo Brewis (Nationella kontaktpunkten i Finland)

Rapporten har publicerats och tryckts på finska och engelska med följande ISBN-koder:
ISBN (PDF) 978-952-5920-99-4

Innehåll

Sammanfattning.....	5
1. Inledning.....	8
1.1. Asyl- och migrationsförvaltningens struktur i Finland	9
2. Allmän utveckling gällande migration och asyl år 2019.....	13
2.1. Migrationspolitik	13
2.2. Invandringen i den offentliga diskussionen och i medierna	15
2.3. Invandringsrelaterad forskning.....	20
2.4. Andra utvecklingsriktningar vanligen förknippade med invandring	22
3. Laglig invandring och migration	24
3.1. Arbetsrelaterad invandring	24
3.2. Undersökningar om arbetsrelaterad invandring	27
3.3. Ändringar i lagstiftningen om arbetsrelaterad invandring och andra utvecklingsriktningar.....	28
3.3. Familjeåterförening	28
3.5. Ändringar i lagstiftningen om familjeåterförening och andra utvecklingsriktningar	31
3.6. Studerande	32
3.7. Ändringar i lagstiftningen om studierelaterad invandring och andra utvecklingsriktningar	33
4. Internationellt skydd.....	34
4.1. Asylsökande	34
4.2. Legislative amendments related to international protection	35
4.3. Utvecklingsarbete gällande internationellt skydd.....	36
4.4. Deltagande i verksamhet på EU-nivå	37
4.5. Rättspraxis gällande internationellt skydd.....	38
4.6. Undersökningar gällande internationellt skydd	40
4.7. Kvotflyktingar	41
4.8. Utvecklingsarbete gällande kvotflyktingar.....	42
4.9. Mottagning.....	43
4.10. Utvecklingsarbete gällande mottagning	43
5. Ensamkommande minderåriga asylsökande och andra personer i utsatt ställning	44
5.1. Ensamkommande minderåriga	44
5.2. Utvecklingsriktningar gällande ensamkommande minderåriga	45
5.3. Undersökningar gällande ensamkommande minderåriga.....	45
5.4. Andra personer i utsatt ställning: utvecklingskostnader och studie	46

6. Integration	47
6.1. Ändringar i lagstiftningen om integration och andra utvecklingsriktningar	47
6.2. Utvecklingsarbete gällande integration	49
6.3. Forskning om integration	51
7. Medborgarskap och statslöshet	53
7.1. Ändringar i lagstiftningen gällande medborgarskap	54
8. Gränsbevakning, Schengen och visumpolitik	55
8.1. Gränsbevakning	55
8.2. EU-samarbete	55
8.3. Övriga utvecklingsriktningar för gränsbevakningen	56
8.4. Schengen.....	57
8.5. Visumpolitik	57
9. Irreguljär migration och människosmuggling	58
9.1. Legislative amendments and other developments related to irregular migration and smuggling in human beings.....	59
10. Bekämpning av människohandel	61
10.1. Människohandel som observerats i asyl- och uppehållstillståndsförfarandet156	61
10.2. Offer för människohandel som hänvisats till hjälpsystemet159	61
10.3. Utvecklingsriktningar gällande bekämpning av människohandel	63
10.4. Studie gällande människohandel	64
11. Återvändande	65
11.1. Beslut om avlägsnande ut landet.....	65
11.2. Lagändringar gällande återvändande	66
11.3. Lagändringar gällande återvändande	66
11.4. Andra utvecklingsriktningar gällande återvändande.....	67
11.5. Studier om återvändande	68
12. Migration och utveckling	69
Källor	70

Sammanfattning

År 2019 dominerades migrationspolitiken särskilt av riksdagsvalet och det därav påföljande nya regeringsprogrammet och således kan 2019 migrationspolitiskt karakteriseras som ett slags riktlinjernas år. Sanna Marins regeringsprogram visualiserade Finlands migrationspolitik med programmet *Ett inkluderande och kunnigt Finland – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle*.¹ Huvudtemat var att med hjälp av invandringen liva upp arbetsmarknaden, bland annat genom att förbättra invandrarernas arbetsmarknadsfärdigheter och särskilt genom att öka den arbetsrelaterade invandringen av kompetent arbetskraft.

Med tanke på asylpolitiken betonades en ökning av internationellt samarbete, bland annat genom att höja flyktingkvoten till 850 personer per år och öka betydelsen av samarbete på EU-nivå. Man ville även utveckla asylprocessen så att den blir snabbare och smidigare utan att för den skull äventyra de asylsökandes rättsskydd, och integrationen av de asylsökande ville man främja genom att tidigarelägga den redan till förläggningsskedet.

Den mest betydande organisationsreformen beslutades i slutet av 2019, då man fattade ett beslut om att flytta över administreringen av den arbetsrelaterade invandringen till arbetsministeriet. Till följd av beslutet ansvarar arbets- och näringsministeriet från början av 2020 för den invandringsrelaterade politiken, lagstiftningen och utvecklingen av tillståndprocesserna förknippade med arbetstagare, studerande och forskare. Bakgrunden till reformen utgörs av en strävan efter att effektivisera behandlingen av arbetstillstånd.

År 2019 genomfördes även flera lagändringar som hade mångsidiga effekter på migrationspolitiken. I led med reformen av utlänningslagen, som trädde i kraft i januari 2019, påskyndades förfarandet för avlägsnande ur landet när det gäller personer som begått brott och personer som anses vara farliga för den allmänna ordningen och säkerheten. Ändringarna i utlänningslagen som trädde i kraft i juni 2019 gällde de av asylsökande inlämnade förnyade ansökningar, omhändertagande av resedokument, familjeåterförening och prövning av tillgången på arbetskraft. Med dessa förändringar strävade man efter att bekämpa missbruk av asylansökningar, till exempel i syfte att dra ut på avlägsnande ur landet, och gö-

ra den arbetsrelaterade invandringen smidigare genom att i ärenden gällande fortsatta tillstånd ta bort prövningen av tillgången på arbetskraft. Dessutom ändrades medborgarskapslagen såtillvida, att personer som gör sig skyldiga till vissa brott kan förlora sitt finska medborgarskap.

Antalet asylsökande hade en fortsatt sjunkande trend och precis som förra året bestod merparten av ansökningarna av förnyade ansökningar. Som det mest betydande fenomenet kan nämnas ändringen av sökandeprofilen beträffande nya ansökningar. När asylsökande under tidigare år anlände främst från konfliktområden, såsom Irak, Syrien, Somalia och Afghanistan, var Ryssland och Turkiet år 2019 de största ursprungsländerna för sökande. Också ansökningsgrunderna var mångsidigare. I led med det lägre antalet sökande minskades även antalet klientplatser inom mottagningen på motsvarande sätt och förläggningar avvecklades i någon utsträckning. Anmärkningsvärt beträffande den lagliga invandringen var att den vanligaste ansökningsgrunden till uppehållstillstånd år 2019 var arbete, och inte familj. Under de senaste åren har det skett en betydande tillväxt inom den arbetsrelaterade invandringen och trenden är synlig även i år. Sett till antalet beviljade tillstånd är emellertid familjen fortfarande det mest betydande skälet till att flytta till Finland.

Inom integrationspolitiken inleddes 2019 beredningen av ett övergripande åtgärdsprogram gällande behovet att förnya integrationsåtgärderna. Dessutom understödde staten aktivt kommunernas kompetenscenterverksamhet, för att främja samordningen av tjänsterna för invandrare till multidisciplinära tjänster. Kompetenscentrens multidisciplinära verksamhetsmodell kombinerar tjänsterna beträffande utbildning, sysselsättning och social- och hälsovård för vuxna invandrare. År 2019 inledde regeringen dessutom det tvärssektoriella programmet Talent Boost för invandringen av specialister, arbetstagare, studerande och forskare, i vilket betonades bland annat främjande av sysselsättningen av internationella studerande och andra yrkeskunniga som redan befinner sig i Finland.

I arbetet mot människohandel uppnåddes betydande framsteg, då systemet för att hjälpa offer för människohandel hade ett rekordår. Fler klienter än någonsin tidigare (totalt 229 st.) och mer än en tred-

¹ Statsrådet (2019), Statsminister Sanna Marins regeringsprogram 10.12.2019, ETT INKLUDERANDE OCH KUNNIGT FINLAND – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle, Statsrådets publikationer 2019:31, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161932> (Hänvisat 16.4.2020)

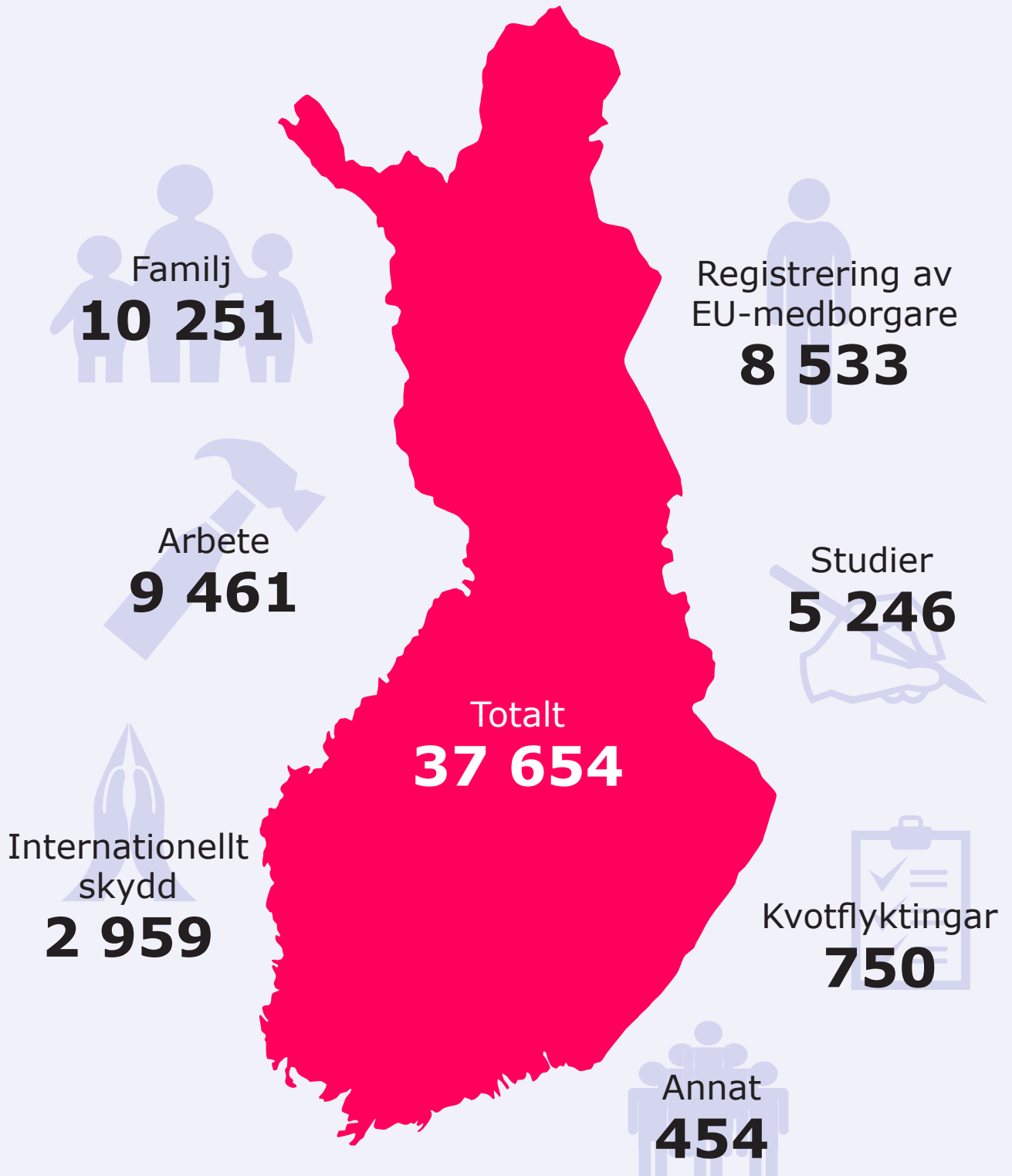
jedel fler än under motsvarande tid året före upptogs i systemet.

Invandring behandlades aktivt i finska medier under 2019. Mest uppmärksamhet fick personer som vistas i landet i strid med bestämmelserna, tvångs-avvisningar och arbetsrelaterad invandring. Dessa ämnen var aktuella särskilt i samband med de misstänkta sexualbrotten i Uleåborg, under riksdagsvalet samt i samband med bildningen av den nya reger-

ingen och offentliggörandet av regeringsprogrammet. I slutet av året var ett särskilt uppmärksammat ämne Europeiska människorättsdomstolens dom gällande Finlands återsändning av den asylsökande till Irak som strax efter återsändningen mördades i Irak samt återvändandet av finländare som befann sig i flyktinglägret al-Hol, vilket i månadsskiftet november-december ledde till flera uppståndelser och ett skriftligt spörsmål gällande utrikesministeriets handlanden.

Helhetsbild 2019

I figuren ingår första uppehållstillstånd beviljade av Migrationsverket till tredjelandsmedborgare och registrering av uppehållsrätt för EU-medborgare och deras familjemedlemmar. Den största gruppen utgörs av tredjelandsmedborgare som anlänt på basis av familjeband (10 251). Den näst största gruppen utgörs av tredjelandsmedborgare som anlänt på basis av arbete (9 461).



1. Inledning

Rapporten om migration och asyl för 2019 från kontaktpunkten i Finland för Europeiska migrationsnätverket (EMN) presenterar de viktigaste utvecklingsriktningarna inom invandring under 2019. Referensperioden för rapporten är 1.1–31.12.2019.

Europeiska migrationsnätverkets nationella kontaktpunkter producerar årligen en rapport om migration och asyl där man beskriver migrations- och asylpolitikens utveckling och presenterar statistik från det aktuella året.² Rapporteringen sker i två faser. I den första fasen av rapporteringen samlar kontaktpunkterna in uppföljningsinformation om invandrings- och asylfrågor för Europeiska kommissionen. Kommissionen använder uppföljningsinformationen i sammanställningen av den årliga rapporten om migrations- och asylpolitik som omfattar hela Europeiska unionen och Norge. Kontaktpunkten i Finland samlade in uppföljningsinformationen från myndighetskällor samt genom att fördela rapporteringsansvaret för vart och ett tema mellan de ansvariga myndigheterna. I rapporteringen deltog Migrationsverket, inrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, justitieministeriet, Polisstyrelsen, Utbildningsstyrelsen, Centrankriminalpolisen, Gränsbevakningsväsendet, diskrimineringsombudsmannens byrå och Kommunförbundet. Europeiska migrationsnätverkets nationella kontaktpunkt i Finland svarade för att samla in de statistiska uppgifterna.

Denna årliga rapport om migration och asyl är den andra delen av rapporten. Den är avsedd framför allt för allmänheten. Detta är det enda dokumentet i Finland som varje år presenterar samlad information om hur migrationsfrågorna utvecklas. De viktigaste fyn-

den som dök upp i den första delen av rapporteringen har inkluderats i denna rapport. Rapporten följer dessutom upp den offentliga diskussionen om migration 2019 och presenterar de viktigaste trenderna i invandrings- och asylstatistiken. Medieanalysen av den offentliga debatten 2019 utarbetades av Liana Technologies Oy i samarbete med Europeiska migrationsnätverket. Europeiska migrationsnätverket publicerar även en separat statistiköversikt, *Nyckeltal om immigration 2019*.

I rapporten har man som källa använt flera myndighetsrapporter om invandring som publicerats på internet, undersökningar, utlåtanden och pressmeddelanden. Pågående lagstiftningsprojekt har följts upp med hjälp av statsrådets projektregister och riksdagshandlingar. År 2019 deltog kontaktpunkten även i många seminarier om migration i Finland och andra EU-länder i syfte att bilda nätverk med parter som producerar forskning om migration och samla in information om pågående nationella projekt och internationella trender.

Europeiska migrationsnätverkets kontaktpunkt i Finland har sammanställt rapporten i enlighet med nätverkets allmänna anvisning om undersökningar. Den terminologi som används i rapporten grundar sig på den migrationsordlista som publiceras och upprätthålls av Europeiska migrationsnätverket. En ny finskspråkig upplaga av ordlistan utarbetades i februari 2019.³ Rapportens struktur och rubricering grundar sig på en modell som har fastslagits i samråd med Europeiska migrationsnätverket. I rapporten används samma indelning i temaområden som tillämpas av Europeiska kommissionen och som även Europeiska migrationsnätverket iakttar.

² Genom Rådets förordning 2008/381/EG grundades EMN, och förordningen innehåller bestämmelser om rapporteringsuppgiften.

³ Europeiska migrationsnätverket (2019), Invandrings- och asylordlista version 6.0: Finskspråkig upplaga. Helsingfors: Europeiska migrationsnätverket (EMN).

1.1. Asyl- och migrationsförvaltningens struktur i Finland

Statsrådet, dvs. regeringen, styr migrationspolitiken och migrationsförvaltningen med hjälp av målsättningar och av statsrådet godkända principbeslut som ingår i regeringsprogrammet. Statsrådets kansli svarar för den allmänna samordningen av EU-frågor.

Ministerarbetsgruppen för utvecklande av rättsstaten och för inre säkerhet behandlar ärenden förknippade bland annat med utveckling av rättsvården, förebyggande av marginalisering och bekämpning av överskuldssättning samt genomförande av grundläggande fri- och rättigheter. I ministerarbetsgruppen behandlas även ärenden relaterade till inre säkerhet och asyl- och flyktingpolitiken. Ordförande för ministerarbetsgruppen är justitieminister Anna-Maja Henriksson. Till gruppen hör även kommunminister Sirpa Paatero, inrikesminister Maria Ohisalo, social- och hälsovårdsminister Aino-Kaisa Pekonen samt försvarsminister Antti Kaikkonen.

Inrikesministeriet svarar genom **invandringsavdelningen** för invandringsfrågor. I dess uppgifter ingår beredningen av lagstiftningen om migrationspolitik samt migration och finskt medborgarskap. Inrikesministeriet svarar för Migrationsverkets resultatstyrning. Migrationsförvaltningens anslag ingår i inrikesministeriets budgetförslag. Därutöver samordnar inrikesministeriet invandringsrelaterad verksamhet mellan olika förvaltningsområden och representerar Finland i invandringsfrågor i Europeiska unionen och andra internationella forum.

Migrationsverket (Migri) behandlar ansökningar om uppehållstillstånd, asyl och medborgarskap. Migrationsverket styr förläggningarnas verksamhet, beslutar om avvisning och utvisning och svarar för beviljande av främlingspass. Migrationsverket lyder under inrikesministeriet.

Polisen övervakar att utlänningslagen iakttas, tar emot asylansökningar och delger beslut. Polisen verkställer också utvisnings- och avvisningsbeslut. **Inrikesministeriets polisavdelning** ansvarar för den strategiska styrningen och övervakningen inom verksamhetsområdet. **Polisstyrelsen** planerar, leder, utvecklar och övervakar den praktiska polisverk-

samheten vid **polisinrättningarna**.

Gränsbevakningsväsendet övervakar in- och utresor samt genomför passkontroller. Gränsbevakningsväsendet fattar efter behov visumbeslut vid gränsen och tar emot asylansökningar. Under chefen för Gränsbevakningsväsendet verkar **staben för Gränsbevakningsväsendet**, som också fungerar som **gränsbevakningsavdelning vid inrikesministeriet**.

Utrikesministeriet svarar för visumpolitiken. Finlands utlandsbeskickningar beviljar visa och tar emot anmälningar om medborgarskap och ansökningar om uppehållstillstånd.

Arbets- och näringsministeriet svarar för styrningen av integrationsfrågorna. Tillsammans med inrikesministeriet följer arbets- och näringsministeriet upp arbetskraftsinvandringens volym och struktur och utvecklar uppföljningsverktyg. Arbets- och näringsministeriet ansvarar från början av 2020 för den invandringsrelaterade politiken, lagstiftningen och utvecklingen av tillståndprocesserna förknippade med arbetstagare, studerande och forskare. Ansvaret för att driva lagstiftningsprojekt förknippade med den arbetsrelaterade invandringen av arbetskraft, studerande och forskare överförs från inrikesministeriet till arbets- och näringsministeriet. Beredningen sker i samarbete med inrikesministeriet.

Vid arbets- och näringsministeriet finns **Kompetenscentret för integration av invandrare**, som har till uppgift att bygga samarbetsnätverk över områdesgränserna mellan olika yrkesgrupper som arbetar med integration. Som grund för planeringen och genomförandet av integrationsarbetet sammanställer kompetenscentret forsknings-, statistik- och uppföljningsinformation i syfte att utveckla bedömningen av integrationsverksamhetens effektivitet.

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde verkar förutom **närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-central)**, som på regional nivå svarar för uppgifter i anslutning till invandring, integration och goda etniska relationer, även **arbets- och näringsbyråerna (TE-byrå)** med särskilda arbetstillståndsenheter som fattar delbeslut i ansökningar om uppehållstillstånd för arbetstagare innan Migrationsverket behandlar och fattar beslut om dem.

Kommunerna ansvarar för integrationen på lokal nivå. De sammanställer med de övriga aktörerna i sitt område till exempel ett integrationsprogram för att främja integrationen och stärka samarbetet. Kommunerna tillhandahåller kommunal basservice för invandrare som är permanent bosatta i kommunen liksom för andra kommuninvånare. Kommunerna beslutar också självständigt om mottagande av kvotflyktingar och asylsökande som erhållit uppehållstillstånd.

Regionförvaltningsverket (RFV) ansvarar för planeringen, styrningen och övervakningen av tjänster som främjar invandrarnas integration i frågor som hör till regionförvaltningsverkets verksamhetsområde. Regionförvaltningsverket styr kommunernas verksamhet bland annat inom social- och hälsovården, utbildningsväsendet och det övriga bildningsväsendet. Regionförvaltningsverket arbetar under åtta olika ministeriers styrning. Administrativt sett styrs verksamheten av finansministeriet.

Undervisnings- och kulturministeriet ska utveckla utbildningen för invandrare på olika utbildningsstadier. Ministeriets verksamhetsområde omfattar också ärenden gällande invandrarnas kultur, idrott och ungdomsarbete samt religion. Under ministeriet sorterar **Utbildningsstyrelsen**, som svarar för invandrarnas utbildningsfrågor och erkännande av utländska examina.

Social- och hälsovårdsministeriet har till uppgift att främja invandrarnas hälsa och välfärd. Social- och hälsovårdsministeriet svarar för frågor i anslutning till invandrarnas uppehälle. Social- och hälsovårdsministeriet stöder invandrarnas integration i det finska samhället bland annat genom att utveckla social- och hälsovårdstjänster så att invandrarnas behov beaktas i dessa.

Vid justitieministeriet ansvarar enheten för demokrati, språk och grundläggande rättigheter bland annat för uppgifter som hänför sig till att främja likabehandling och motarbeta diskriminering. **Delegationen för etniska relationer ETNO är förlagd**

till enheten. ETNO är ett av statsrådet tillsatt sakkunnigorgan med bred bas. Dess syfte är att främja växelverkan mellan olika grupper och hjälpa ministerierna att utveckla ett etniskt jämställt och mångfaldigt samhälle.

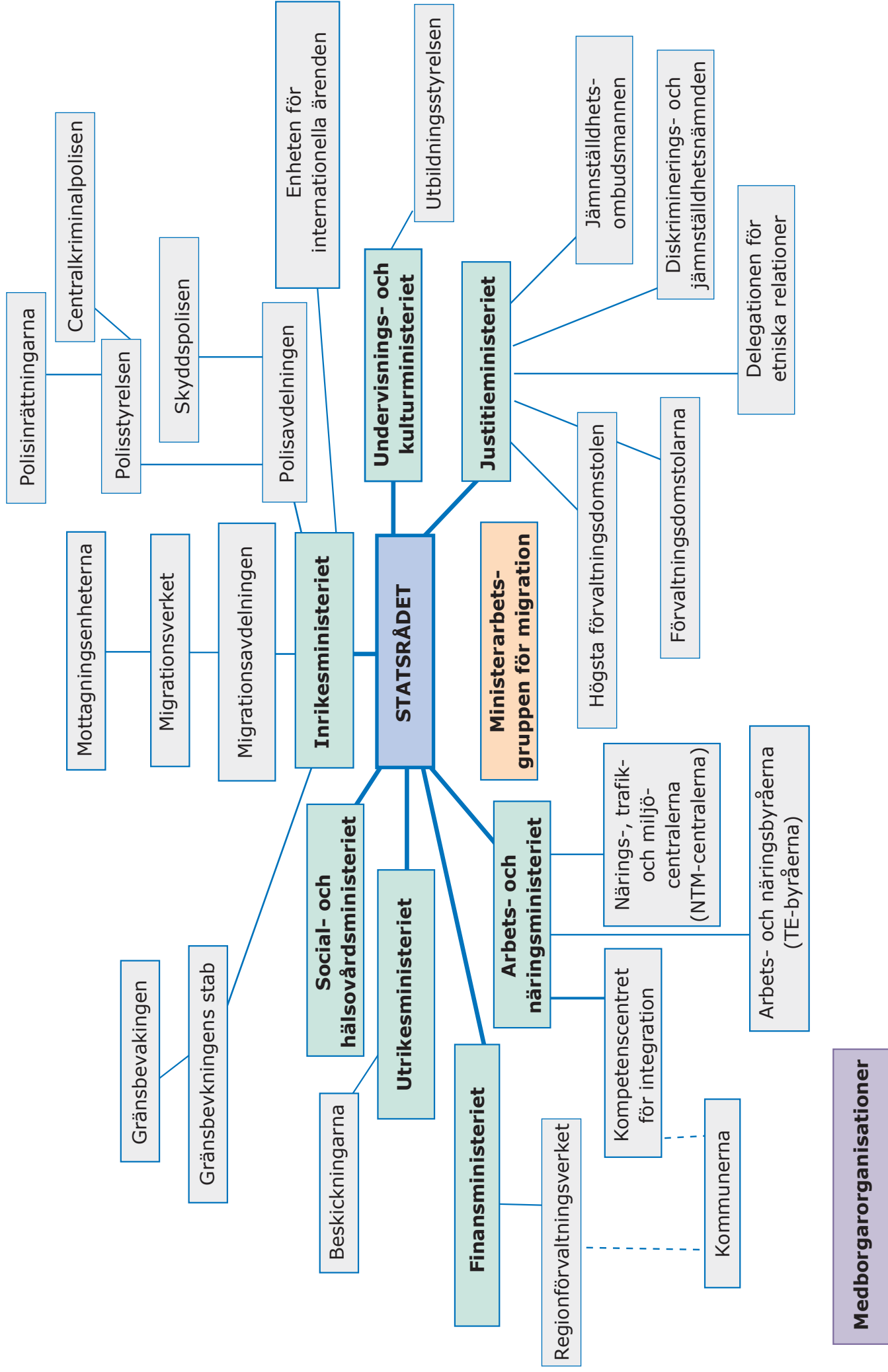
Diskrimineringsombudsmannen lyder under justitieministeriet och ska främja likabehandling och ingripa i diskriminering. Till diskrimineringsombudsmannens uppgifter hör även att främja utlänningarnas rättigheter och ställning. Därtill har diskrimineringsombudsmannen en specialuppgift, nämligen att övervaka verkställigheten av avlägsnandet av utlänningar från landet och verka som nationell människohandelsrapportör.

Till justitieministeriets förvaltningsområde hör även **förvaltningsdomstolarna**, som ansvarar för handläggningen av besvär som anförts över Migrationsverkets beslut. Handläggningen av besvär i asylärenden har koncentrerats till Helsingfors, Östra Finlands, Norra Finlands och Åbo förvaltningsdomstolar. Vilken förvaltningsdomstol som är behörig i ett asylärende bestäms utgående från Migrationsverkets ansvarsområde (södra, norra, västra eller östra ansvarsområdet). I andra besvär över Migrationsverkets beslut är den förvaltningsdomstol behörig inom vars domkrets den berörda parten bor. Förvaltningsdomstolens beslut får överklagas hos högsta förvaltningsdomstolen, om högsta förvaltningsdomstolen beviljar besvärstillstånd.

Diskriminerings- och jämställdhetsnämnden är ett självständigt och oberoende rättsskyddsorgan som tillsatts av statsrådet. Nämnden övervakar iakttagandet av diskrimineringslagen och jämställdhetslagen i privat verksamhet och i offentlig förvaltning och affärsverksamhet.

Medborgarorganisationer producerar olika tjänster, tillhandahåller hjälp och rådgivning för asylsökande samt arbetar med integration. Medborgarorganisationernas sakkunskap i invandringsfrågor behövs i lagberedningen och utvecklingen av migrationspolitiken.

Migrationsförvaltningen i Finland



CENTRALA LAGAR OCH FÖRORDNINGAR OM MIGRATION I FINLAND

- [Utlänningslagen \(301/2004\)](#)
- [Medborgarskapslagen \(359/2003\)](#)
- [Lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel \(746/2011\)](#)
- [Lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsheter \(116/2002\)](#)
- [Lagen om utlänningsregistret \(1270/1997\)](#)
- [Förvaltningslagen \(434/2003\)](#)
- [Lagen om främjande av integration \(1386/2010\)](#)
- [Lagen om Migrationsverket \(156/1995\)](#)
- [Lagen om säkerhetsskydd i Migrationsverket \(717/2018\)](#)
- [Lagen om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse på grund av forskning, studier, praktik och volontärarbete \(719/2018\)](#)
- [Lagen om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsongsanställning \(907/2017\)](#)
- [Lagen om villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare inom ramen för företagsintern förflyttning av personal \(908/2017\)](#)
- [Diskrimineringslagen \(1325/2014\)](#)
- [Lagen om diskrimineringsombudsmannen \(1326/2014\)](#)
- [Lagen om diskriminerings- och jämställdhetsnämnden \(1327/2014\)](#)
- [Lagen om fonderna inom området för inrikes frågor \(903/2014\)](#)
- [Statsrådets förordning om medborgarskap \(293/2013\)](#)
- [Statsrådets förordning om Migrationsverket \(193/2002\)](#)
- [Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om arvode och kostnadsersättning till företrädare för barn utan vårdnadshavare \(1394/2014\)](#)
- [Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer \(1256/2018\)](#)

CENTRAL INTERNATIONELL LAGSTIFTNING OCH INTERNATIONELLA AVTAL

- [Dublin III-förordningen \(EU nr 604/2013\)](#)
- [Schengenavtalet och -konventionen \(23/2001\)](#)
- [Europeiska konventionen för mänskliga rättigheter](#)
- [Barnkonventionen](#)
- [FN:s flyktingkonvention](#)
- [Konventionen mot tortyr](#)

LÄNKAR TILL CENTRALA MYNDIGHETER INOM MIGRATIONSFÖRVALTNINGEN

- Statsrådet
www.vnk.fi
 - Inrikesministeriet
www.intermin.fi
 - Migrationsverket
www.migri.fi
 - Polisen
www.poliisi.fi
 - Gränsbevakningsväsendet
www.raja.fi
 - Arbets- och näringsministeriet
www.tem.fi
 - Kompetenscentret för integration av invandrare
www.kotouttaminen.fi
 - Utrikesministeriet
www.formin.fi
 - Undervisnings- och kulturministeriet
www.okm.fi
 - Utbildningsstyrelsen
www.oph.fi
 - Social- och hälsovårdsministeriet
www.stm.fi
 - Justitieministeriet
www.om.fi
 - Delegationen för etniska relationer
<https://oikeusministerio.fi/etno>
 - Diskrimineringsombudsmannen:
www.syrjinta.fi
 - Diskriminerings- och jämställdhetsnämnden
www.yvtltk.fi
 - Högsta förvaltningsdomstolen
www.kho.fi
 - Förvaltningsdomstolarna
www.oikeus.fi/tuomioistuimet/hallintooikeudet
-

2. Allmän utveckling gällande migration och asyl år 2019

2.1. Migrationspolitik

Finlands migrationspolitiska riktlinjer omformades våren 2019 av riksdagsvalet och den på basis av valet bildade Antti Rinnes regering, och efter hans avgång 10.12.2019 av hans efterträdare Sanna Marins regering. Huvudtemana omfattade att påskynda tillståndsprocesserna beträffande arbetsrelaterad invandring och internationellt skydd samt att främja den arbetsrelaterade invandringen.

Statsminister Antti Rinnes regering offentliggjorde 6.6.2019 sitt regeringsprogram **Ett inkluderande och kunnigt Finland – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle**⁴. I praktiken anammade Sanna Marins regering, som efterträdde Rinne efter hans avgång, samma program.

I programmet beslutades det att den arbetsrelaterade invandringen är en väsentlig faktor för att trygga hållbarheten i Finlands offentliga ekonomi också i framtiden. I programmet konstaterades det att Finland behöver aktiv arbetsrelaterad invandring och regeringens mål är att öka den arbetsrelaterade invandringen bland yrkeskunniga. Som tyngdpunkter nämndes särskilt de branscher som lider av brist på arbetskraft samt specialister, studerande och forskare inom spets- och tillväxtbranscherna inom forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhetens.

Som en betydande organisationsförändring beslutade man att effektivisera behandlingen genom att överföra förvaltningen av den arbetsrelaterade invandringen till arbets- och näringsministeriet. Till följd av beslutet ansvarar arbets- och näringsministeriet från början av 2020 för den invandringsrelaterade politiken, lagstiftningen och utvecklingen av tillståndsprocesserna förknippade med arbetstagare, studerande och forskare. Man strävar efter att för enkla processen så att man ska uppnå den i regeringsprogrammet bestämda behandlingstiden om en månad. Man avser även att förkorta behandlingstiderna genom att stärka beskicksnätverket samt att på basis av utredningar eliminera flaskhalsar förknippade med processerna.

Man beslutade att ändra arbetsfördelningen så att inrikesministeriet fortsatt ansvarar för migrationspolitiken och lagstiftningen som helhet, allmänna tillståndskrav samt Migrationsverkets resultatstyrning och tryggheten av resurser. I fortsättningen ansvarar ministerierna gemensamt för resultatstyrningen gällande arbetskraftsinvandringen.⁵

Andra riktlinjer som den nya regeringen antecknade inbegrep en fortsättning av Business Finlands Talent-verksamhet, med vilken man stöder internationella yrkeskunnigas placering i Finland och utnyttjande av deras sakkunskaper i företagets tillväxt, internationalisering och förnyande samt i investeringarnas tillväxt. Ett viktigt mål som lyftes fram var en förbättring av sysselsättningen för internationella forskarstuderande. Som incitament lade man fram kompensation av terminsavgifterna för studerande som kommer från länder utanför EU och EES, med villkoret att de efter examen stannar i Finland för att arbeta. Dessutom hade man för avsikt att förlänga uppehållstillståndet efter examen till två år och göra det möjligt att ta kortvarigt arbete.

I programmet lyfte man även fram säsongsarbetare som en kraftresurs för många företag och man ville trygga en snabb behandling av arbetstagarnas uppehållstillstånd för att möta arbetskraftsbehovet. Man strävar dessutom efter att förbättra rättigheterna för säsongsarbetare bland annat genom att förbättra deras möjligheter till att byta arbetsgivare. Samtidigt förband man sig att avhjälpa missbruket av turistvisum genom att säkerställa att säsongsarbetare anländer till Finland med uppehållstillstånd avsedda för arbete. Ställningen för utländska säsongsarbetare (t.ex. bärplockare) utan anställningsförhållande beslutade man att trygga genom lagstiftning.

Regeringen satte även upp som mål att öka arbetsgivarnas rekryterings- och mångfaldskompetens samt att identifiera och utveckla invandrarnas kompetens på arbetsplatserna, öka flexibiliteten i arbetskraftens rörlighet och matchning samt prövningen av tillgången på arbetskraft.

⁴ Statsrådet (2019), statsminister Sanna Marins regeringsprogram 10.12.2019, ETT INKLUDERANDE OCH KUNNIGT FINLAND – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle, Statsrådets publikationer 2019:31, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161932> (Hänvisat 16.4.2020)

⁵ https://tem.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/tyoperaisen-maahanmuuton-hallinto-siirry-tyo-ja-elinkeinoministerioon (Hänvisat 17.4.2020)

Beträffande flyktingar enades regeringen vid budgetförhandlingarna den 17 september om att det årliga antalet kvotflyktingar höjs i enlighet med regeringsprogrammet från nuvarande 750 personer till 850 personer. De finländska myndigheterna väljer enligt FN:s flyktingkommissariat UNHCR:s förslag de flyktingar som tas emot i Finland.⁶

Gällande asylprocessen betonade den nya regeringen smidighet och förverkligande av grundläggande fri- och rättigheter samt rimlighet i bevisströskeln. Regeringen betonade snabb behandling av asylansökningar och rättsskyddet för dem, och satte upp som mål en behandlingstid om sex månader.

Regeringen ville även utveckla systemet för frivilligt återvändande som förstahandsalternativ för att trygga avlägsnandet av personer som fått ett beslut om avslag ur landet och samtidigt stödja hållbart återvändande. Enligt regeringsprogrammet ska återvändanden verkställas effektivt med hänsyn till grundlagen och förbud mot utvisning i enlighet med internationella konventioner för människorätt. Regeringen strävar efter att få till stånd avtal om återsändande med samtliga centrala tredje länder, vars medborgare Finland tryggt kan återsända.

Man ville även ändra utlänningslagen så att man med en med tanke på tagande i förvar och boendeskyldighet mindre begränsande och ur samhällets perspektiv mer ändamålsenlig säkringsåtgärd föreskriver teknisk övervakning av personer som fått avslag på ansökan om uppehållstillstånd. Därutöver förband sig regeringen att utreda alternativ för tagande i förvar av barn över 15 år.

Regeringen ville även utveckla lagstiftningen och tillämpningspraxisen så att sysselsätta personer som fått avslag på asylansökan ska mer flexibelt än för närvarande få uppehållstillstånd på basis av arbete.

Man ville även utreda problem förknippade med familjeåterförening samt rimligheten i de inkomstgränser som tillämpas för anknytningspersoner som beviljats internationellt skydd, med hänsyn till skyddet för familjelivet, tillgodoseende av barnets intresse samt nivån på och praxisen för försörjningsförutsätt-

ningar som tillämpas i övriga nordiska länder. Tillämpningen av försörjningsförutsättningen för minderåriga anknytningspersoner som beviljats uppehållstillstånd på basis av behov av internationellt skydd skulle komma att avslutas.

Ordförandeskapet för Europeiska unionen överfördes från Rumänien till Finland 1.7.2019 och upphörde 31.12.2019. Under de senaste åren har migrationsfrågor varit synliga i EU:s dagordning och diskussionen fortsatte även under Finlands period som ordförandeland, som på grund av valet till Europaparlamentet hamnade i övergångsskedet mandatperioderna emellan. Med tanke på migration var prioriteterna under ordförandeperioden bland annat jämlik och övergripande behandling av alla migrationsrutter, dialog om grundläggande mål för det gemensamma asylsystemet, bättre utnyttjande av information i beredningen av politiken samt vikten av samarbete med tredje länder och särskilt med Afrika. Dessutom inledde Finland i egenskap av ordförandeland för EU-rådet för första gången konkreta diskussioner om kopplingarna mellan migrations- och handelspolitiken.⁷

I samarbete med nätverket Odysseus och European Policy Center (EPC) ordnade Finlands EMN-kontaktpunkt under Finlands EU-ordförandeperiod konferensen Tampere 20 to Tampere 2.0 den 24–25.10 i Helsingfors. Vid denna konferens deltog experter, politiker och representanter för internationella organisationer världen över med anknytning till migrations- och asylpolitik. Konferensen lyfte fram värdegrunden för Tammerfors resolutioner 1999 samt gav på basis av innehållet i deras olika politiska områden relevanta förslag och idéer till den nya Europeiska kommissionen för bearbetning av följande asyl-, migrations- och integrationsprogram. Målet var att med hjälp av den internationella konferensen främja informationsbaserat beslutsfattande, forskning med anknytning till politik samt nätverksbildning mellan relevanta instanser för att uppnå Europas gemensamma ändamål beträffande migrationsfrågor. Efter konferensen publicerades även konferenspublikationen From Tampere 20 to Tampere 2.0 - Towards a new European consensus on migration⁸, i vilken samlades förslagen till den nya kommissionen.

⁶ https://valtioneuvosto.fi/sv/artikeln/-/asset_publisher/1410869/suomi-vastaanottaa-850-pakolaista-vuoden-2020-pakolaiskiintiossa (Hänvisat 17.4.2020)

⁷ https://intermin.fi/sv/artikeln/-/asset_publisher/maahanmuutto-ja-turvapaikkapolitiikan-seka-sisaisen-turvallisuuden-tulevaisuus-aiheina-eu-n-sisaministereiden-kokouksessa-brysselissa (Hänvisat 17.4.2020)

⁸ http://www.emn.fi/files/1987/Publication_Final.pdf (på engelska)

2.2. Invandringen i den offentliga diskussionen och i medierna

Invandring behandlades aktivt i finska medier under 2019. Mest uppmärksamhet fick personer som vistas i landet i strid med bestämmelserna, tvångs-avvisningar och arbetsrelaterad invandring. Dessa ämnen var aktuella särskilt i samband med de misstänkta sexualbrotten i Uleåborg, under riksdagsvalet samt i samband med bildningen av den nya regeringen och offentliggörandet av regeringsprogrammet. Tonen i nyhetsrapporteringen var i huvudsak neutral och merparten av de negativa artiklarna var förknippade med de två första av ovan nämnda ämnen. Tonen i nationella medier var mer neutral än i lokaltidningarna, i vilka större variationer i båda riktningarna förekom, särskilt vad gäller insändare. Beträffande ämnen fokuserade nationella medier mer på rapportering av statistik, rapporter och politiska händelser, medan lokala medier utöver nyheter som överskrider den nationella nyhetströskeln lyfte fram också frågor som hade lokal relevans.

ASYLSÖKANDES ÅTERVÄNDANDE OCH ÅTERSÄNDNING TILL HEMLANDET

Tvångsavvisning av asylsökande som gjort sig skyldiga till brott lyftes fram för debatt i media och den offentliga diskussionen genast i början av året, då misstänkta om sexualbrott i Uleåborg och de misstänkta förövarnas invandrarbakgrund blev allmänt kända. Regeringspartierna tog ställning till tvångs-avvisningar, vilket uppmärksammades i såväl lokala som nationella medier⁹. Även experter tog ställning till ämnet¹⁰. Det rapporterades även om snabbare utvisning av personer som gjort sig skyldiga till brott¹¹.

När riksdagsvalet närmade sig, lyftes återsändningarna fram på nytt i partiernas valprogram¹² samt i partiledarnas och ordförandens ställningstaganden och intervjuer¹³. Debatten om ämnet fortsatte i en politisk kontext också efter riksdagsvalet, bland annat i anknytning till den nya regeringens regeringsprogram¹⁴ samt i diskussioner på EU-nivå om flyktingkvoten och återsändanden¹⁵.

EIT:n marraskuussa Suomelle langettama tuomio ihmisoikeussopimuksen rikkomisesta vuonna 2017 kotimaahansa palautetun ja pian paluunsa jälkeen tapetun irakilaismiehen tapauksesta sai runsaasti huomiota medialta¹⁶, kuten myös poliisin päätös

⁹ [SS 12.1](#): *Siniset vaatii hallitusta hätäkokoukseen Oulun tapausten takia (De blå kräver att regeringen kallar till krismöte på grund av händelserna i Uleåborg)* / [HS 15.1](#): *Oikeusministeri: seksuaalirikoksia koskeva lainsäädäntö uudistetaan – suostumuksen rooli korostuu raiskaustapauksissa ja lapsen hyväksikäyttö rangaistavaksi raiskauksena (Justitieministeriet: lagstiftningen gällande sexualbrott förnyas – rollen som samtycke spelar i våldtäktsfall betonas och utnyttjande av minderårig döms som våldtäkt)* / [Yle 18.1](#): *Hallitus kuuli tilannekatsauksen Oulun ja Helsingin seksuaalirikosepäilyistä – palautuksia Irakin kanssa halutaan tehostaa ja kansainväliset sopimukset käydä läpi (Regeringen hörde en lägesöversikt gällande de misstänkta sexualbrotten i Uleåborg och Helsingfors – man vill effektivisera återsändanden med Irak och gå igenom internationella konventioner)*

¹⁰ [TS 16.1](#): *Siniset ehdottavat seksuaalirikoksen tehneen palauttamista myös turvattomaan maahan (De blå föreslår att personer som gjort sig skyldiga till sexualbrott ska återsändas även till otrygga länder) – Professori (professorn): Det går inte ens genom att ändra grundlagen*

¹¹ [TS 10.3](#): *Rikollisia karkotettu nopeutetusti jo muutama – Kansallisen turvallisuusuhan perusteella karkotetaan vuosittain kymmenkunta ulkomaalaista (Några brottslingar redan återsända snabbare – ett tiotal utläningar utvisas årligen då de anses vara ett hot mot den nationella säkerheten)*

¹² [Kaleva 10.3](#), och i andra Lännen Media-medier: *Analyysi (analys): Lähes kaikki puolueet sanovat kiintiöpakolasille kyllä – perussuomalaiset ei päästäisi heitäkään Suomeen (Nåstan alla partier säger ja till kvotflyktingar – sannfinländare skulle inte släppa in ens dem i Finland)*

¹³ [HS 30.3](#): *Pekka Haavisto: ”Ei ole mitään järkeä tehdä ihmisistä paperittomia” (Det är inte vettigt att göra folk papperslösa) / [Kaleva 30.3](#): *Kärkipuolueet (ledande partier): Hallitukseen tuskin perussuomalaisten kanssa, arvot poikkeavat liikaa – ”Arvioin, että ihmiskäsityksemme poikkeaa toisistaan” (Knappast till regeringen med sannfinländarna, värderingarna alltför olika – ”Jag bedömer att våra uppfattningar om mänsklighet skiljer sig från varandra)**

¹⁴ [HS 30.5](#): *HS:n tiedot (HS meddelanden): Rinteen hallitus aikoo mahdollistaa jalkapantojen käytön kielteisen pää-töksen saaneille turvapaikanhakijoille. (Rinnes regering avser att möjliggöra användning av fotbojor på asylsökande som fått avslag) / [TS 3.6](#): *Perussuomalaisten eduskuntaryhmä rökittää hallitusohjelmaa: ”Tulopuoli haihattelua, Bernerin politiikka jatkuu ja haittamaahanmuutto lisääntyy” (Sannfinländarnas riksdagsgrupp slår ned på regeringsprogrammet: Inkomstsidan splittras, Berners politik fortsätter och den skadliga invandringen ökar) / [Ilkka-Pohjalainen 3.6](#): *Näin hallitusohjelma muuttaa arkeasi – hallituspuolueiden johtajat julkistavat ohjelmaa juuri nyt (Så här förändrar regeringsprogrammet din vardag – regeringspartiernas ledare offentliggör programmet just nu)***

¹⁵ [Yle 7.6](#): *Maria Ohisalon mahdoton tehtävä (Maria Ohisalos omöjliga uppgift): EU:n maahanmuuttajien kiintiöistä ja palautuksista riideltä jo neljä vuotta, nyt on Suomen vuoro yrittää (Kvoten och återsändningen av EU:s invandrare har tvistats redan i fyra år, nu är det Finlands tur att försöka)*

¹⁶ [Yle 14.11](#): *Suomi käännäytti irakilaismiehen, joka tapettiin pian paluunsa jälkeen – Euroopan ihmisoikeustuomioistuimien tuomitsi Suomen ihmisoikeussopimuksen rikkomisesta (Finland avvisade en irakisk man, som mördades strax efter återvändandet – Europadomstolen dömdde Finland för brott mot konventionen för mänskliga rättigheter) / [Kaleva 16.11](#): *Suomelle häpeätuomio ihmisoikeustuomioistuimelta – tapahtui juuri se, mitä ei pitäisi tapahtua (Europadomstolen gav Finland en dom att skämmas över – just det som inte fick hända, hände)**

keskeyttää palautukset irakiin¹⁷. Maahanmuuttovirasto myönsi epäonnistumisensa asiassa¹⁸ (Europa-domstolens fällande dom mot Finland gällande brott mot konventionen för mänskliga rättigheter i fallet med den irakiska mannen, som 2017 återsändes till sitt hemland och strax efter återvändandet mördades, fick stor uppmärksamhet i medierna, såsom även polisens beslut att avbryta alla återsändningar till Irak).

IRREGULJÄR MIGRATION

Personer som fått ett negativt asylbeslut och andra papperslösa som vistas i landet lyftes fram i början av året i samband med sexualbrotten i Uleåborg, tvångsavvisningarna och Centralkriminalpolisens riskbedömning¹⁹. Polisen uppgav även att de kommer att effektivisera övervakningen av den olagliga invandringen och vistelsen i landet²⁰.

Reformen av utlänningslagen som genomfördes i början av juni orsakade förundran gällande arbetsrätten för asylsökande som fått ett negativt asylbeslut. Migri delade felaktig information om ämnet och kommenterade lagändringen i samband med rättsföreläsningen av ärendet²¹.

Regeringens plan att använda fotbojor för att övervaka asylsökande som fått negativa asylbeslut uppmärksammades i medierna, såsom även den utredning om planen som publicerades i slutet av året²².

Under julen lyftes antalet personer som utvisats och avvisats från Finland fram²³. En representant för Migrationsverket kommenterade att ökningen i siffrorna i jämförelse med tidigare år inte har orsakats av ändringarna av riktlinjerna.

Dessutom togs ämnet upp i flera nyhetsartiklar gällande återsändande av asylsökande.

MÄNNISKOHANDEL

Migrationsverkets egna meddelanden om rekordantalet offer för människohandel i Finland²⁴ samt fall med tvångstiggeri som framkommit i Finland uppmärksammades i media²⁵. Även Europeiska institutet för kriminalpolitik HEUNI:s rapport om människohandeln med barn och unga i Finland²⁶ uppmärksammades.

Itohan Okundayes negativa asylbeslut fick stor uppmärksamhet i medierna²⁷ och man hänvisade till fallet bland annat i samband med reformen av människohandelslagen²⁸.

¹⁷ [Ilkka-Pohjalainen 16.11](#): Poliisi keskeytti palautukset Irakiin – sisäministeri Ohisalo Suomen palauttaman irakilaisen kuolemasta STT:lle (polisen avbröt alla återsändningar till Irak – inrikesminister Ohisalo till STT om mordet på den irakier som Finland återsände: Karuimmillaan virheet voivat johtaa tällaiseen (I värsta fall kan fel leda till sådant här)

¹⁸ [Yle 14.11](#): Maahanmuuttovirasto Migri myöntää: Kaikki oikeusasteet epäonnistuivat irakilaismiehen riskianalysissa, mies olikin hengenvaarassa (Migrationsverket Migri medger: alla rättsinstanser misslyckades i riskanalysen av den irakiske mannen, han befann sig i livsfara i alla fall)

¹⁹ [Yle 18.1](#): KRP tehnyt riskiarvion 9 000 kielteisen päätöksen saaneesta turvapaikanhakijasta – yli 200 arvioitu mahdollisesti vaaralliseksi (CKP har gjort en riskbedömning av 9 000 asylsökande som fått negativa asylbeslut – över 200 bedöms som potentiellt farliga)

²⁰ [Kaleva 17.5](#): Poliisi tehostaa laittoman maahantulon ja maassaoleskelun torjuntaa – Suomessa tavataan vuosittain noin 3000 maassa laittomasti olevaa (Polisen effektiviserar bekämpningen av olaglig invandring och vistelse i landet – i Finland påträffas årligen cirka 3 000 personer som vistas olagligt i landet)

²¹ [Ilkka-Pohjalainen](#): Migri jakoi virheellistä tietoa turvapaikanhakijoiden työoikeudesta – Moittii lakimuutosta mutkikkaaksi ja hankalasti tulkittavaksi (Migri delade felaktig information gällande arbetsrätten för asylsökande – Förebrår lagändringen som krånglig och svårtolkad)

²² [HS 1.6](#): Rinteen hallitus haluaa kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneille jalkapannat, jollaisia kantavat päivittäin sadat ihmiset jo nyt (Rinnes regering vill sätta fotboja på dem som fått ett negativt asylbeslut, hundratals männis-kor bär dem redan nu) / [HS 22.7](#): Sovittiinko hallitusneuvotteluissa turvapaikanhakijoiden jalkapannoista vai ei? Hallituspuolueiden kina kirjauksista jatkuu (Kom man vid regeringsförhandlingarna överens om asylsökandes fotbojor eller inte? Regeringspartiernas oenigheter fortsätter) / [Aamulehti 31.10](#): Turvapaikanhakijoiden sähköinen valvonta olisi kallista, eikä välttämättä korvaisi säilöönottoa – Selvitys nilkkapannoista ja sim-korttivalvonnasta valmistuu pian (elektronisk övervakning av asylsökande skulle bli dyrt och skulle inte nödvändigtvis ersätta tagande i förvar – utredningen om fotbojorna och SIM-kortsövervakningen färdigställs snart)

²³ [HS 17.12](#): Suomi on karkottanut ja käännäntänyt tänä vuonna poikkeuksellisen paljon ihmisiä – Migrin mukaan linja ei ole muuttunut (Finland har i år utvisat och avvisat exceptionellt många personer – Migrationsverket hävdar att riktlinjerna inte har ändrats)

²⁴ [TS 17.1](#): Ihmiskaupan uhreja Suomessa ennätysmäärä – seksikaupan tapaukset lisääntyneet nopeasti (Rekordantal offer för människohandel i Finland – sexhandelsfallen har ökat snabbt) / [HS 17.1](#): Migri: Suomessa viime vuonna ennätysmäärä ihmiskaupan uhreja (Migrationsverket: Rekordantal offer för människohandel i Finland förra året)

²⁵ [HS 5.8](#): Maahanmuuttovirasto: Suomessa on paljastunut kerjäämään pakottamista (Migrationsverket: Tvångstigeri har avslöjats i Finland)

²⁶ [Yle 21.3](#): Myös suomalaisia lapsia ja nuoria joutuu ihmiskaupan uhreiksi – ”Emme ole heränneet tähän asiaan” (Även finländska barn och unga blir offer för människohandel – ”Vi har inte insett detta”)

²⁷ [Yle 15.2](#): Pakkoprostituution uhri Itohan Okundaye joutuu lapsensa kanssa takaisin Italiaan – ihmiskaupan valvoja kyseenalaistaa Suomen viranomaisten palautuspäätökset (Itohan Okundaye, offer för tvångsprostituution, tvingas tillbaka till Italien med sina barn – människohandelskontrollant ifrågasätter de finska myndigheternas återsändningsbeslut)

²⁸ [Yle 27.3](#): Sisäministeri Kai Mykkänen ehdottaa Suomeen uutta ihmiskauppalakia (Inrikesminister Kai Mykkänen föreslår en ny människohandelslag i Finland)

Även arbetsrelaterad människohandel lyftes upp i media, mest synligt i samband med thailändska bärplockare²⁹ samt de fall av utnyttjande av arbetstagar vid nepalesiska restauranger som avslöjades i Helsingfors³⁰.

Fängslandet av Veijo Baltzar, misstänkt för grov människohandel, fick stor uppmärksamhet i medierna i november-december³¹. Människohandel lyftes även fram som en inkomstkälla för organiserad brottslighet³².

ENSAMKOMMANDE MINDERÅRIGA ASYLSÖKANDE

Asylsökande som kommer till Finland utan vårdnadshavare lyftes fram i artiklar gällande arvoden till advokater som hjälper asylsökande³³. Ensamkommande hade även en central ställning i en rapport som behandlade människohandel gällande barn och unga¹⁸. I oktober var ensamma barn i grekiska och italienska flyktingläger ett samtalsämne i media och i insändare tog man ställning för barnen³⁴.

INTEGRATION

Integrationen av invandrare och asylsökande lyftes upp för debatt redan i början av året i samband med de misstänkta sexualbrotten i Uleåborg, likaså misstänkarnas effekt på den lokala rehabiliteringsverksamheten och mångkulturella verksamheten³⁵. Ordförande för Uleåborgs invandrarråd uppmanade andra personer med invandrarbakgrund att hjälpa till med integrationsarbetet³⁶ och även myndigheterna underströk vikten av kommuninvånarnas hjälp³⁷.

De förslag som utarbetats av undervisnings- och kulturministeriets arbetsgrupp för utredning av främjande av utbildning och sysselsättning för invandrare lämnades i mitten av januari över till undervisningsministern³⁸. Finansieringsproblemen förknippade med social- och hälsovårdsreformen lyfte i mars återigen fram integrationsverksamheten³⁹.

I augusti behandlade medierna begränsningen av livet för flickor och kvinnor från familjer med invandrarbakgrund⁴⁰. I artiklarna lyftes integration fram av experter och i en insändare angående ärendet förmodade man att situationen beror på "misslyckad integration"⁴¹.

²⁹ [Kaleva 25.1](#): *Thaimaalaiset poimivat Suomen metsämarjat teollisuuskäyttöön, mutta mikään laki ei määrittele heidän työtään tai kohteluaan (thailändare plockar Finlands skogsbär för industribruk, men ingen lag föreskriver om deras arbete eller bemötande av dem)* / [Yle 18.8](#): *Thaipoimijoiden ensimmäinen kapina johti taisteluun, jossa jo-kainen hävisi – ihmiskauppiaksi syytetty marjakeisari tuntee kaunaa joka päivä (thai-plockarnas första uppror ledde till en kamp i vilken alla förlorade – bärkungen som beskylls för människohandel känner agg varje dag)* / [HS 28.8](#): *"Hän ei ole paha ihminen" – Suomalainen marjayrittäjä muutti Somthawin Misukin elämän velkahelvetiksi, nyt Mi-suk on surullinen myös yrittäjän puolesta ("Han är inte en dålig människa" – Den finländska bär-företagaren förän-drade Somthawin Misuks liv till ett skuldhelvete, nu är Misuk ledsen också för företagarens skull)*

³⁰ [HS 31.3](#): *Nepalilaisravintoloissa paljastuneet väärinkäytökset herättivät kysymyksen: Voiko asiakas huomata työntekijöiden hyväksikäytön? (fallen med utnyttjande på de nepalesiska restaurangerna väckte frågan: Kan en kund märka att en anställd utnyttjas?)* / [HS 22.4](#): *Rikosuhripäivystys: Kymmenet nepalilaiset kokit ovat hakeneet apua HS:n artikkelin jälkeen – Jotkut ovat kertoneet parantuneista työoloista (Brottofferjouren: Tiotals nepalesiska kockar har sökt hjälp efter artikeln i HS – vissa har berättat om förbättrade arbetsförhållanden)*

³¹ [Yle 21.11](#): *Kulttuurivaikuttaja Veijo Baltzar vangittu epäiltyä törkeästä ihmiskaupasta (kulturprofilen Veijo Baltzar fängslad misstänkt för grov människohandel)* / [HS 26.11](#): *Tapaus Baltzar muistuttaa, että luottamusyhteiskunnalla voi olla myös varjopuolensa (fallet Baltzar påminner om att också förtroendesamhället kan ha sin skuggsida)*

³² [Ilkka-Pohjalainen 29.3](#): *Rikollisryhmät saavat Euroopassa 110 miljardia rikoshyötyä vuosittain, arvioi Europol – Poliisi: Suomi seuraa Euroopan kovaa rikolliskehitystä (Brottsliga organisationer får 110 miljarder i vinning av brott bedömer Europeiska polisbyråns Europol: Finland följer en hård brottslig utveckling)*

³³ [TS 22.2](#): *Asianajat karsastavat turvapaikanhakijoiden avustamisjuttuja – osa ei ota niitä enää lainkaan vastaan (advokater sällar bland fallen gällande hjälp till asylsökande – en del tar sig inte an dem överhuvudtaget)*

³⁴ [Ilkka-Pohjalainen 7.10](#): *Kreikan hätähuuto EU-maille: Kreikan saarilta pitää saada turvaan 2 500 alaikäistä turvapaikanhakijaa (Greklands nödrop till EU-länderna: 2 500 minderåriga asylsökande på de grekiska öarna måste fås i säkerhet)* / [HS 9.10](#): *Pakolaislapsia ei saa jättää kurjiin oloihin Kreikan pakolaisleireille (flyktingbarn får inte läm-nas i de hemska förhållandena i de grekiska flyktinglägren)*

³⁵ [Kaleva 16.1](#): *Oulu tarvitsee nopeaa apua (Uleåborg behöver snabb hjälp)* / [Yle 28.1](#): *Oulussa turvapaikanhakijo-iden tutustumiskäynnit kouluihin ja päiväkoteihin on lopetettu (I Uleåborg har man slutat med studiebesök på skolor och daghem för invandrare)*

³⁶ [Ilkka-Pohjalainen 13.1](#): *Suomessa asuvat ulkomaalaiset mukaan kotouttamiseen – seksuaalisuudesta puhuttava rohkeasti (Invandrare som bor i Finland med i integrationen – man måste modigt lyfta fram sexualitet)*

³⁷ [Kaleva 29.1](#): *Viranomaiset Oulussa: Kotoutus kaippaa kuntalaisia – pelkkä viranomaisyhteistyö ei riitä (Myndighet-erna i Uleåborg: Integrationen saknar kommuninvånare – endast myndighetsarbete räcker inte)*

³⁸ [Yle 16.1](#): *Kotouttamista pohtinut työryhmä: Lisää maahanmuuttajataustaisia opettajia, oppivelvollisuus pi-demmäksi (Arbetsgruppen som begrundat integration: Fler lärare med invandrarbakgrund, längre läroplikt)*

³⁹ [HS 12.4](#): *Valtiovarainministeriö pimitti eduskunnalta soteen liittyvän 210 miljoonan euron ongelman (Finansministeriet mörkade det till social- och hälsovårdsreformen förknippade problemet på 210 miljoner euro för riksdagen)*

⁴⁰ [HS 13.8](#): *Suomessa elää tyttöjä ja naisia, joita rajoitetaan ja vahditaan ankarasti: Voivatko viranomaiset tehdä mitään? (I Finland lever flickor och kvinnor som begränsas och bevakas hårt: Kan myndigheterna göra någonting?)*

⁴¹ [HS 14.8](#): *Naisia alistaville perinteille ei ole Suomessa sijaa (I Finland finns det inte plats för kvinnoförtryckande traditioner)*

Integration lyftes även fram i ECRI:s septemberrapport, där Finland gavs rekommendationer för förebyggande av rasism och hatretorik⁴².

STUDERANDE

I slutet av året lyftes fram effekten av terminsavgifterna för utländska studerande på internationella studerandes intresse för Finland, som efter en nedgång på nytt har börjat stiga⁴³.

FAMILJEÅTERFÖRENING

Familjeåterförening lyftes fram under riksdagsvalet i såväl partiernas valprogram⁴⁴ som i de enkätundersökningar som medierna genomförde bland kandidaterna⁴⁵. I en politisk kontext lyftes ämnet på nytt fram i juni i samband med offentliggörandet av den nya regeringens regeringsprogram⁴⁶. I maj behandlades följderna av höjningen av inkomstgränsen för familjeåterförening och ökningen av antalet beslut om familjeåterförening⁴⁷ i media. I myndigheternas ut-

redning i november konstaterades familjen även vara den vanligaste grunden till att flytta till Finland⁴⁸.

ARBETSRELATERAD INVANDRING

För arbetsmarknadsorganisationerna var enklare arbetsrelaterad invandring en central fråga under hela året⁴⁹. Det nuvarande systemet kritiserades bland annat gällande tillståndens behandlingstider hos såväl arbetsmarknadsorganisationerna som enskilda arbetsgivare⁵⁰. Också fackföreningsrörelsen tog under riksdagsvalet ställning genom att stödja arbetsrelaterad invandring⁵¹, med betoning på vikten att bevara arbetsvillkoren också för den internationella arbetskraftens del.

Ämnet var tätt förknippat med politik ända från början av året. I partiernas valprogram lyftes särskilt den arbetsrelaterade invandringen fram som ett sätt att höja sysselsättningsgraden och lösa matchningsproblemet på arbetsmarknaden⁵². Efter regeringsbildningen lyfte regeringsprogrammet fram ämnet

⁴² [TS 10.9](#): *Komissio suosittaa Suomen hankkivan lisää resursseja tasa-arvovaltuutetulle ja vihapuheen tutkintaan (Kommissionen rekommenderar Finland att skaffa mer resurser till jämställdhetsombudsmannen och forskning om hatretorik)*

⁴³ [Yle 26.12](#): *Suomi kiinnostaa ulkomaalaisia opiskelijoita, vaikka opiskelusta tuli maksullista – hakijamäärät ovat jälleen reippaassa nousussa (Utländska studerande är intresserade av Finland, trots att studierna blev avgiftsbelagda – antalet sökande stiger återigen kraftigt)*

⁴⁴ [HS 26.1](#): *Sdp:n vaaliohjelman tärkein tavoite on pysäyttää eriarvoistumisen kasvaminen – kokoomuksen mielestä ilmiötä ei ole olemassa (Den viktigaste punkten i socialdemokraternas valprogram är att stoppa ökningen av ojämlikheter – Samlingspartiet anser att fenomenet är obefintligt) / [Aamulehti 10.3](#): *Analyysi: Lähes kaikki puolueet sanovat kiintiöpakolaisille kyllä – perussuomalaiset ei päästäisi heitäkään Suomeen (Analys: Nästan alla partier säger ja till kvotflyktingar – sannfinländare skulle inte släppa in ens dem i Finland) / [HS 4.4](#): *Rajat kiinni ja radikaaleja toimia ilmastonmuutoksen pysäyttämiseksi: Katso, millaisia vaihtoehtoja löytyy politiikan laitamilta (Stängda gränser och radikala åtgärder för att stoppa klimatförändringen: Se hurdana politiska alternativ det finns)***

⁴⁵ [HS 23.3](#): *HS:n kysely: Puolueet nostavat esiin jälkihuollon, perheenyhdistämisen ja nuorten turvapaikanhakijoiden motivaation (HS enkät: Partierna lyfter fram eftervård, familjeåterförening och motivationen hos unga asylsökande) / [Kaleva 7.4](#): *LM-kysely: Antti Rinne edistäisi pääministerinä hiilitulleja EU:n ulkorajoille – Sdp:n linja lähestyy perussuomalaisia (LM-enkät: Antti Rinne skulle som statsminister främja koldioxidtullar vid EU:s yttre gränser – Socialdemokraternas linje närmare sig sannfinländarnas)**

⁴⁶ [Kaleva 3.6](#): *Näin hallitusohjelma muuttaa arkeasi – pakkoruotsi palaa kirjoituksiin, häittaveroa kiristetään ja tuomiot nousevat (Så här förändrar regeringsprogrammet din vardag – den obligatoriska svenskundervisningen åter en del av studentexamen, miljöskatten stramas åt och domarna höjs) / [Ilkka-Pohjalainen 3.6](#): *Perussuomalaisten eduskuntaryhmä rökittää hallitusohjelmaa: "Tulopuoli haihattelua, Bernerin politiikka jatkuu ja häittamaahanmuutto lisääntyy" (Sannfinländarnas riksdagsgrupp slår ned på regeringsprogrammet: Inkomstsidan splittras, Berners politik fortsätter och den skadliga invandringen ökar)**

⁴⁷ [Aamulehti 24.5](#): *Hamal tekee kahta työtä ja yrittää ansaita nettona 2600 euroa kuussa, jotta saisi perheensä Suomeen – Korkea tuloaraja on vähentänyt perheenyhdistämiä (Hamal har två jobb och försöker tjäna 2 600 euro i månaden för att få sin familj till Finland – Den höga inkomstgränsen har minskat antalet familjeåterföreningar)*

⁴⁸ [Ilkka-Pohjalainen 8.11](#): *Selvitys: Perhe on yleisin syy muuttaa Suomeen (Utredning: Familjen är den vanligaste orsaken till att flytta till Finland)*

⁴⁹ [TS 8.1](#): *Etlan kovat eväät hallitusohjelmaan: Eläkeputki ja vuorotteluvapaa pois ja työvoiman tarveharkinnasta luovuttava (Etlas hårda bud för regeringsprogrammet: Bort med pensionsslussen och alterneringsledighet och slopning av behovsprövningen av arbetskraft) / [HS 3.6](#): *Keskuskaupakamari: "Työllisyysodotukset ovat lähes tyhjän päällä" – SAK:lta hallitusohjelma saa kehuja (Centralhandelskammaren: "Sysselsättningsförväntningarna går på tomgång" – regeringsprogrammet får beröm av FFC) / [Yle 15.10](#): *EK haluaa kovapaikkaisille asiantuntijoille työluvan viikossa, työministeri Harakka pitää kuukauttakkin hankalana – mikä prosessissa kestäää? (Finlands Näringsliv vill ha arbetstillstånd för experter med hög lön inom en vecka, arbetsminister Harakka anser en månad vara svårt att uppnå – vad är det som tar sådan tid med processen?) / [Ilkka-Pohjalainen 23.10](#): *Teknologioteollisuuden päänavaajan rooli ei tule olemaan helppo: "Tällä hetkellä kaikki isot asiat ovat yhtä avoinna" (Det kommer inte att vara lätt att vara föregångare inom teknikindustrin: "Just nu är alla stora saker lika öppna")****

⁵⁰ [HS 30.9](#): *Maahanmuuttoviraston pitkittyneet käsittelyajat vaikeuttavat työvoiman rekrytointia ulkomailta (Migrationsverkets utdragna behandlingstider gör det svårare att rekrytera arbetskraft från utlandet)*

⁵¹ [Ilkka-Pohjalainen 26.1](#): *Maahanmuutto tarkoittaa ay-liikkeelle samaa kuin automaatio aikoinaan – Väistämättömän kanssa on selvittävä parhaalla mahdollisella tavalla" (Invandring är samma för fackföreningsrörelsen som automationen var på sin tid – "Man måste hantera det oundvikliga på bästa möjliga sätt")*

⁵² [Yle 17.2](#): *Vihreät tavoittelee 100 000:ta uutta työpaikkaa (De gröna siktar på 100 000 nya arbetsplatser) / [TS 28.2](#): *Kokoomus keventäisi työn verotusta miljardilla eurolla – alkoholi, tupakka ja lämmityspolttoaineet kallistuisivat (Samlingspartiet lättade arbetsbeskattningen med en miljard euro – alkohol, tobak och brännolja blev dyrare) /**

på nytt i den offentliga debatten⁵³, likaså den interpellation som Samlingspartiet lämnade till regeringen i september⁵⁴.

Arbetsrelaterade uppehållstillstånd lyftes fram också i samband med Brexit, i anknytning till brittiska personer i Finland⁵⁵.

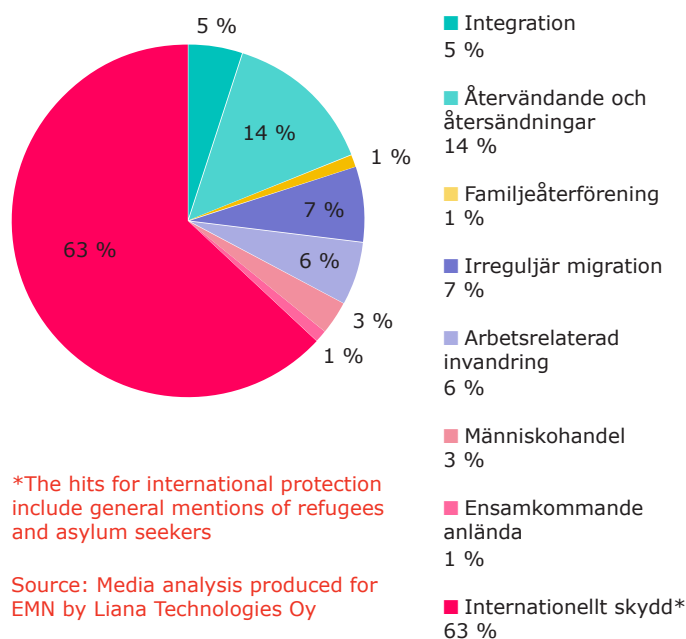
INTERNATIONELLT SKYDD

De misstänkta bakgrund som asylsökande i fallet med sexualbrotten i Uleåborg lyftes snabbt fram i samband med händelsen⁵⁶. Kritik riktades även mot regeringens asyl- och flyktingpolitik⁵⁷. Turkiets krigsåtgärder i Syrien lyfte återigen upp den lokala flyktingsituationen i rubrikerna och ökade oron för att situationen skulle förvärras⁵⁸. Turkiet svarade å sin sida på den internationella kritiken genom att hota med att öppna sina gränser för flyktingar som vill komma till EU-området⁵⁹.

Ett stort ämne i slutet av året var återvändandet av de finländare som befann sig i al-Hols flyktingläger, vilket i månadsskiftet november-december ledde till flera uppror och ett skriftligt spörsmål gällande utrikesministeriets handlande⁶⁰.

I samband med självständighetsdagen rapporterades det om demonstrationer förknippade med flyktingar⁶¹.

Migration i den offentliga debatten 2019 Synlighet efter ämne



⁵³ [TS 3.6](#): Näin hallitusohjelmaa muuttaa arkeasi – hallituspuolueiden johtajat julkistavat ohjelmaa juuri nyt (Så här förändrar regeringsprogrammet din vardag – regeringspartiernas ledare offentliggör programmet just nu)

⁵⁴ [HS 21.9](#): Kokoomus jätti välikysymyksensä hallituksen talous- ja työllisyyspolitiikasta, perussuomalaiset ei mukana (Samlingspartiet lämnade in en interpellation om regeringens ekonomi- och sysselsättningspolitik, sannfinländarna inte med)

⁵⁵ [Kaleva 25.1](#): Tuhansien brittien pitää rekisteröityä EU-kansalaiseksi, jotta he voivat jäädä Suomeen – Oleskelun turvaamiseksi valmistellaan erillislakia (Tusentals britter måste registrera sig som EU-medborgare, för att kunna stanna i Finland – En speciallag bereds för att säkerställa vistelsen)

⁵⁶ [HS 12.1](#): Presidentti Niinistö Oulun uusista seksuaalirikosepäilyistä: Kestämätöntä President Niinistö om de nya misstankarna om sexualbrott i Uleåborg: Ohållbart

⁵⁷ [Iikka-Pohjalainen 6.1](#): Kommentti: Hallituksen ilosanoma ei oikein tehoa –oppositio näyttää saaneen viestinsä paremmin perille (Kommentar: Regeringens glädjebud räcker inte riktigt – oppositionen verkar ha fått fram sitt budskap bättre) / [TS 12.1](#): Turun Perussuomalaisten uusi hallitus kritisoi poliisia ja maahanmuuttopolitiikkaa (Den nya styrelsen för Sannfinländarna i Åbo kritiserar polisen och migrationspolitiken)

⁵⁸ [TS 9.10](#): Suomi tuomitsee Turkin hyökkäyksen Syyriaan – uudet asevientiluvat Turkkiin jäihin (Finland fördömer Turkiets attack på Syrien – nya vapenexporttillstånden till Turkiet på is) / [HS 9.10](#): Ulkoministeri Haavisto Turkin hyökkäyksestä Syyriaan: Voi aiheuttaa lisää pakolaisuutta (Utrikesminister Haavisto om Turkiets attack på Syrien: Kan orsaka mer flyktingskap)

⁵⁹ [Aamulehti 10.10](#): Ulkoministeri Haavisto Erdoganin pakolaisvyöryllä uhkaamisesta: ”Kovista lausunnoista pitäisi päästä maltilliseen asioiden hoitamiseen” (Utrikesminister Haavisto om Erdogans hot om en flyktingvåg: ”Hårda uttalande borde omvandlas till moderat hantering av frågorna”)

⁶⁰ [Turun Sanomat 17.10](#): Ulkoministeri Haavisto: Toimintaan Al-Holissa tarvitaan paikallisen hallinnon lupa – Suomi on selvittänyt, voidaanko leiriltä liikkua pois Turkin kautta (Utrikesminister Haavisto: Verksamheten i al-Hol kräver den lokala regeringens tillstånd – Finland har utrett om det går att ta sig bort från lägret via Turkiet) / [Aamulehti 2.12](#): Kirjallinen kysymys ulkoministeri Pekka Haaviston toiminnasta – Yrittikö Haavisto tuoda lapset al-Holin leiriltä salaa Suomeen konsulikyydillä? (Skriftligt spörsmål om utrikesminister Pekka Haavistos handlande – Försöker Haavisto föra barnen från al-Hols flyktingläger i smyg till Finland med konsulskjuts?) / [HS 9.12](#): Ulkoministeriön kor-kea virkamies: Haavisto on toiminut laillisesti kiistassa konsulipäällikön kanssa (Högt uppsatt tjänsteman inom utri-kesministeriet: Haavisto har agerat lagligt i tvisten med konsulchefen)

⁶¹ [TS 1.12](#): Muukalaisvastainen äärioikeisto marssii jälleen kaduilla itsenäisyyspäivänä – Tutkija: ”Liikehdintä kytee pinnan alla” (Den främlingsfientliga extremhögern marscherar åter på gatorna på självständighetsdagen – Forskare: ”Rörelsen pyr under ytan”) / [HS 5.12](#): Turvapaikanhakijat perustivat mielenosoitusleirin Helsinkiin, mallia vuoden 2017 tapahtumista (Asylsökande grundade ett demonstrationsläger i Helsingfors, modell från händelserna 2017)

2.3. Invandringsrelaterad forskning

Under 2019 publicerades återigen en betydande mängd migrationsrelaterad forskning. Nedan har sammanställts belysande exempel på betydande myndighetspubliceringar samt akademisk forskning om ämnet.

Finlands årliga nationella migrationsrapport till OECD, **International Migration 2018–2019 - Report for Finland**⁶², innehåller en kort presentation av de migrationsrelaterade politiska riktlinjerna och centrala lagändringarna, en omfattande medieöversikt och aktuell statistik från 2018 och början av 2019. Temana i rapporten bygger huvudsakligen på OECD:s anvisningar. Rapporten publicerades hösten 2019 och behandlade vilken effekt valet 2019 hade på migrationspolitiken samt den arbetsrelaterade invandringen och dess effekter på den finska ekonomin. Den engelskspråkiga rapporten har sammanställts vid inrikesministeriets migrationsavdelning.

I den årliga **Lägesrapporten om migration**⁶³ behandlas aktuella migrationsrelaterade frågor ur den politiska beredningens och lagstiftningens synvinkel. Rapporten har sammanställts vid inrikesministeriets migrationsavdelning. I rapporten konstateras att Finland utöver den inhemska arbetskraften behöver arbetstagare från utlandet och man går igenom lagändringar med vilka man har strävat efter att underlätta invandringen för företagare och specialister samt studerande och forskare, och på så sätt främja den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen. Vidare konstaterar man i rapporten att antalet asylsökande redan har sjunkit till en nivå som underskrider 2015 års nivå, även om systemet är fortsatt belastat. Asylprocessen har påskyndats genom lagändringar och ansökningarnas behandlingstider har blivit kortare. Antalet personer som återvänder med stöd av frivilligt återvändande har sjunkit. Dessutom förekommer det ännu problem med att avlägsna personer ur landet som fått ett beslut om utvisning eller avvisning, detta med anledning av att inte alla ursprungsländer vill ta emot sina återvändande medborgare. Förfarandet för avlägsnande ur landet när det gäller personer som begått brott och personer som anses vara farliga för den allmänna ordningen och säkerheten har påskyndats genom en ändring

av utlänningslagen. Medborgarskapslagen har ändrats så att en person som gjort sig skyldig till vissa allvarliga brott kan förlora sitt finska medborgarskap.

Rapporten **Helsingin seudun vieraskielisen väestön ennuste 2018–2035**⁶⁴ (Helsingforsregionens prognos gällande befolkning med ett främmande språk som modersmål 2018–2035) sammanställer synpunkterna från befolkningsexperterna i huvudstadsregionens städer gällande utvecklingen av befolkningen med ett främmande språk som modersmål under de kommande sjutton åren. Med Helsingforsregionen avses det område som bildas av 14 kommuner, som omfattar huvudstadsregionens kommuner Helsingfors, Esbo, Grankulla och Vanda samt kranskommunerna Hyvinge, Träskända, Kervo, Kyrkslätt, Mäntsälä, Nurmijärvi, Borgnäs, Sibbo, Tusby och Vichtis. Prognosen har utarbetats kommunvis i huvudstadsregionens fyra kommuner och gemensamt för ett utvecklingsområde som bildas av regionens tio kranskommuner. I publikationen presenteras en prognos om befolkningen med ett främmande språk som modersmål gällande åtta olika språkgrupper i Helsingforsregionens områden. Dessutom presenteras i rapporten prognosmetoden och antaganden som prognosen baseras på.

Av justitieministeriet publicerade **Syrjinnän seurannan kansalliset tietolähteet**⁶⁵ (Nationella datakällor för uppföljning av diskriminering) kartlägger nationella datakällor gällande diskriminering och med diskriminering avses sådan diskriminering som det föreskrivs om i diskrimineringslagen. Kartläggningen presenterar nationella strukturer för kontinuerlig uppföljning, som gäller olika delområden inom diskriminering, forskningsverksamhet förknippad med diskriminering och brister inom datainsamling. I rapporten sammanställs information om datainsamlingens nationella strukturer, som omfattar till exempel befolkningsundersökningar, statistik och administrativa data från olika sektorer. I den ingår synpunkter av aktörer som representerar målgrupper om datainsamlingens nuvarande situation och behov, och i den identifieras brister och svagheter i datainsamlingen, speglas den aktuella situationen med en tidigare genomförd motsvarande analys och bedöms utvecklingen för den nationella datainsamlingen under åren 2008–2018. Den omfattar även rekommendationer för utveckling av den nationella datainsamlingen.

⁶² Inrikesministeriet (2019), International Migration 2018–2019: Report for Finland, Inrikesministeriets publikationer 2019:32, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-303-3> (Hänvisat 16.4.2020), (Endast tillgänglig på engelska.)

⁶³ Inrikesministeriet (2019), Lägesrapporten om migration 1/2019, Inrikesministeriets publikationer 2019:22, <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161587> (Hänvisat 16.4.2020)

⁶⁴ Helsingfors stad, stadskansliet, stadsforskning och -statistik (2019), Helsingin seudun vieraskielisen väestön ennuste 2018–2035 (Helsingforsregionens prognos gällande befolkning med ett främmande språk som modersmål 2018–2035), Statistik 2019:3, https://www.hel.fi/hel2/tietokeskus/julkaisut/pdf/19_03_14_Tilastoja_3_Vuori.pdf (Hänvisat 16.4.2020)

⁶⁵ Justitieministeriet (2019), Syrjinnän seurannan kansalliset tietolähteet (Nationella datakällor för uppföljning av diskriminering), Justitieministeriets publikationer 2019:35, https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/161777/OM_2019_35_Syrjinn%c3%a4n_kansalliset_tietolahteet.pdf (Hänvisat 16.4.2020)

I Finland har hatbrottslighet som polisen fått kännedom om följts redan i 20 år. Enligt rapporten **Poliisin tietoon tullut viharikollisuus Suomessa 2018**⁶⁶ (Hatbrottslighet i Finland som polisen fått kännedom om 2018) registrerade polisen under 2018 totalt 910 polisanmälningar om misstänkta hatbrott. Detta är 22 procent mindre än under föregående år. Den största delen (69,7 %, 634 polisanmälningar) av polisanmälningarna innehöll misstankar om brott riktade mot etnisk eller nationell bakgrund. Oftast var det frågan om fall där personer som hör till urbefolkningen uppvisade fördomar eller aggression mot etniska eller nationella minoriteter. Den vanligaste brottstypen var misshandel. I brott förknippade med etnisk eller nationell bakgrund var den vanligaste platsen för brottet en offentlig plats utomhus, såsom väg, gata eller torg.

Under 2019 publicerades i Finland också en betydande dubbelrapport med indirekt anknytning till migration: **Jihadistinen liikehdintä Suomessa** (Jihadist rörelsen i Finland)⁶⁷ och **Jihadistinen verkkoviestintä ja Suomi** (Jihadistisk onlinekommunikation och Finland)⁶⁸. Enligt den förstnämnda undersökningen är den jihadistiska aktivismen i Finland fortfarande ringa i jämförelse med många andra länder i Västeuropa, men antalet anhängare har ökat betydligt sedan 2010-talet. Den största enskilda faktorn som påverkat rörelsens utveckling har varit konflikten mellan Syrien och Irak, som utöver mobiliseringen av nya aktivister har fungerat som en faktor som sammanfört en fragmenterad miljö. Undersökningen om onlinekommunikation behandlar jihadistisk onlinekommunikation förknippad med Finland under åren 2014–2018. I den kartläggs särskilt förekomsten av Finland och personer med anknytning till Finland i jihadistisk kommunikation samt hurdant material personer bosatta i Finland har producerat och spridit på nätet. Samma ämne behandlades även i **Sisäministeriön kansallisen väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin ennaltaehkäisyyn toimenpideohjelman arviointi**⁶⁹ (Utvärdering av inrikesministeriets åtgärdsprogram för förebyg-

gande av nationell våldsamt radikaliserings och extremism), som publicerades 2019 och i vilken utvärderades 2016 års åtgärdsprogramms effekter på nationell och lokal nivå. I utvärderingen konstaterades de viktigaste framgångarna bestå av det multidisciplinära samarbetet och att få med organisationerna, strävan efter strukturella åtgärder samt betoningen på betydelsen av information som har studerats. De största utmaningarna ansågs vara klyftorna och informationsutbytet aktörerna emellan, säkerställande av den organisatoriska finansieringen och oregelbundenheten i den samt struktureringen av fenomenet med beaktande av de olika nivåerna i det förebyggande arbetet.

Matti Välimäkis doktorsavhandling **Politiikkaa kansallisten, kansainvälisten ja ideologisten reunaehtojojen puitteissa: Suomalaiset puolueet ja maahanmuutto 1973–2015**⁷⁰ behandlar utvecklingen av de finska partiernas syn på migration under åren 1973–2015. Förutom att ge en fördjupad förståelse för partiåsikterna behandlar avhandlingen dessutom utgångspunkterna och närhistorien gällande det finska politiska och rättsliga systemets reglering gällande utlänningar.

Även avhandlingar gällande den ryska befolkningen i Finland publicerades under 2019. Anastasia Diatlovas avhandling **Between visibility and invisibility: Russian-speaking women engaged in commercial sex in Finland**⁷¹ undersöker livet och arbetserfarenheterna bland ryskspråkiga kvinnor som arbetar inom prostitution. I den granskas sätt med vilka prostitution har konceptualiserats i Finlands nationsprojekt och hur det påverkar vardagslivet för invandrarkvinnor som arbetar inom prostitution. Daria Krivonos **Migrations on the edge of whiteness: Young Russian-speaking migrants in Helsinki, Finland**⁷² undersöker Helsingfors unga ryskspråkiga befolknings förhållande till europeismen.

År 2019 publicerade finska forskare även studier förknippade med muslimers liv och rörlighet.

⁶⁶ Rauta, Jenita (2019) Poliisin tietoon tullut viharikollisuus Suomessa 2018 (Hatbrottslighet i Finland som polisen fått kännedom om 2018), Polisyrkeshögskolans översikter 15/2019, Tammerfors: Polisyrkeshögskolan https://www.theseus.fi/bitstream/handle/10024/261556/Polamk_katsaus_15_Viharikos_B5_WEB.pdf (Hänvisat 16.4.2020)

⁶⁷ Malkki, Leena; Saarinen, Juha; (2019), Jihadistinen liikehdintä Suomessa (Jihadist rörelsen i Finland), Inrikesministeriets publikationer 2019:14, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161501> (Hänvisat 16.4.2020)

⁶⁸ Malkki, Leena; Pohjonen, Matti; (2019), Jihadistinen verkkoviestintä ja Suomi (Jihadistisk onlinekommunikation och Finland), Inrikesministeriets publikationer 2019:15, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161502> (Hänvisat 16.4.2020)

⁶⁹ Kinnunen, Samuli; Partanen, Elli; (2019), Sisäministeriön kansallisen väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin ennaltaehkäisyyn toimenpideohjelman arviointi (Utvärdering av inrikesministeriets åtgärdsprogram för förebyggande av nationell våldsamt radikaliserings och extremism), Inrikesministeriets publikationer 2019:18, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161510> (Hänvisat 16.4.2020)

⁷⁰ Välimäki, M. (2019), *Politiikkaa kansallisten, kansainvälisten ja ideologisten reunaehtojojen puitteissa: Suomalaiset puolueet ja maahanmuutto 1973–2015*, Åbo: Åbo universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-951-29-7859-5> (Hänvisat 17.4.2020)

⁷¹ Diatlova, A. (2019), *Between Visibility and Invisibility: Russian-speaking Women engaged in Commercial Sex in Finland*, Helsinki: Helsingfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-951-51-3408-0> (Hänvisat 17.4.2020)

⁷² Krivonos, D. (2019), *Migrations On the Edge of Whiteness: Young Russian-speaking Migrants in Helsinki, Finland*, Helsinki: Helsingfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-951-51-3400-4> (Hänvisat 17.4.2020)

Marja Tiilikainens, Mulki Al-Sharmans och Sanna Mustasaaris bok **Wellbeing of Transnational Muslim Families Marriage, Law and Gender**⁷³ analyserar muslimska migranternas liv och fokuserar framför allt på äktenskap, skilsmässor och föräldraskap som muslim i Europa. I boken strävar man efter att omdefiniera begreppet välbefinnande i den muslimska familjens kontext och analysera olika sätt på vilka migranter har ordnat familjelivet i en transnationell social kontext.

Tuomas Martikainens, José Maprils och Adil Husain Khans bok **Muslims at the Margins of Europe**⁷⁴ undersöker muslimska gemenskaper i Finland, i Grekland, på Irland och i Portugal. Boken lyfter fram muslimers förhållande till de ifrågavarande ländernas historia, politiska och ekonomiska system, kolonialism och postkolonialism samt andra faktorer, såsom förhållandet mellan kyrkan och staten, sekulariseringen och urbaniseringen.

2.4. Andra utvecklingsriktningar vanligen förknippade med invandring

Lagändringen gällande regelverket för behandling av personuppgifter vid migrationsförvaltningen främjades. Regeringens proposition med förslag till lag om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen och till vissa lagar som har samband med den lämnades till riksdagen den 12 september 2019.

Målet är att se till att kravet i grundlagen enligt vilket bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag uppfylls på ett ändamålsenligt sätt i migrationsförvaltningen. Lagen om utlänningsregistret, som stiftades 1998, anses inte som den är nu möta de krav som till exempel digitaliseringen ställer. Den nya lagens tillämpningsområde skulle inte vara bundet till register eller informationssystem, utan i enlighet med nuvarande riktlinjer till de ändamål för vilka personuppgifterna behandlas.

Den föreslagna lagen skulle dessutom möjliggöra att Migrationsverket under vissa förutsättningar skulle kunna fatta automatiserade beslut. Med det automatiserade beslutsfattandet skulle man främja den registrerades rätt att få sitt ärende behandlat utan obefogat dröjsmål: rutinaavgöranden skulle kunna göras smidigare och personalens arbetsinsats riktas till uppgifter där också mänsklig medverkan behövs. När det exempelvis gäller uppehållstillstånd för arbetstagare, skulle det automatiserade beslutsfattandet påskynda beviljandet av tillstånd. Också i samband med det automatiserade beslutsfattandet skulle man säkerställa att kraven på god förvaltning, rättsskydd och tjänsteansvar uppfylls. När det gäller behandlingen av asylansökningar eller andra ärenden som kräver att sökanden hörs, ansågs det inte möjligt att tillämpa automatisering.⁷⁶

Projektet RIO 2, som startades i oktober 2019, är en fortsättning på Migrationsverkets (Migri) projekt RIO – omkringresande expert på migration, i vilket man i samarbete med beskickningar och utrikesministeriet har utvecklat funktioner förknippade med ansökan om uppehållstillstånd i utmanande länder. I projektet RIO 2 utreder man hur de nya verksamhetsmodellerna har anammats och bedömer deras effektivitet, utför nödvändiga korrigeringar och strävar efter att etablera de bästa verksamhetsmodellerna.

⁷³ Tiilikainen, M. (Red.), Al-Sharmani, M. (Red.), Mustasaari, S. (Red.). (2020). Wellbeing of Transnational Muslim Families. London: Routledge, <https://doi.org/10.4324/9781315231976> (Hänvisat 17.4.2020)

⁷⁴ Martikainen, T., Mapril, J., and Khan, A. (Red.) (2019). Muslims at the Margins of Europe, Leiden, Nederländerna: Brill. <https://doi.org/10.1163/9789004404564> (Hänvisat 17.4.2020)

⁷⁵ Regeringens proposition RP 18/2019 rd

⁷⁶ https://intermin.fi/sv/artikeln/-/asset_publisher/maahanmuuttohallinnon-henkilotietolainsaadannon-uudistus-etenee (Hänvisat 17.4.2020)

lerna för beskickningarnas användning. Målet är att uppnå en så snabb, smidig och kostnadseffektiv invandringsprocess för tredjelandsmedborgare som möjligt, vilket utöver den sökande även skulle gynna arbetsgivare, läroinrättningar och myndigheter. I projektet fokuserar man på de mest utmanande beskickningarna, särskilt de där mottagningen av ansökningar har utkontrakterats. I projektet utvecklas även samarbetet myndigheterna emellan, bland annat genom att utnyttja teknik i genomförandet av distansutbildningar, -rådgivning och -intervjuer samt responssystemet.

3. Laglig invandring och migration

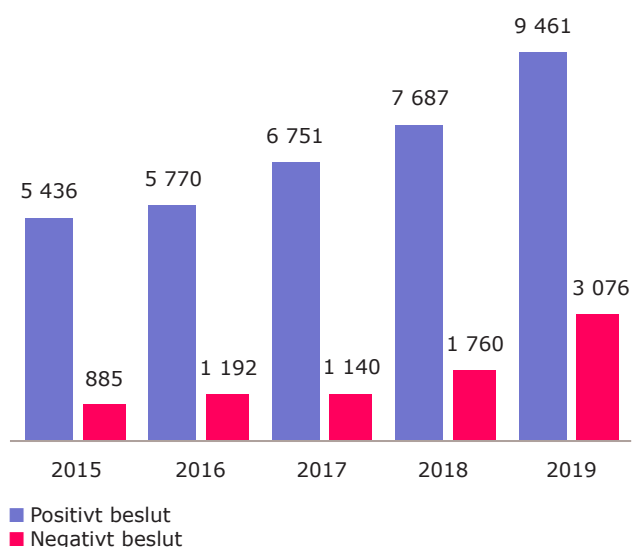
3.1. Arbetsrelaterad invandring

År 2019 beviljades 9 461 personer ett första uppehållstillstånd på basis av arbete i Finland. **Antalet beviljade arbetsrelaterade uppehållstillstånd ökade klart mest jämfört med året innan**, då sammanlagt 7 687 stycken uppehållstillstånd beviljades på denna grund. Det innebär en tillväxt på 23 procent från året innan.

Antalet uppehållstillstånd som beviljats för arbete har ökat redan i flera år. Migrationsverket fattade beslut om sammanlagt 12 537 arbetsrelaterade uppehållstillstånd, varav 76 procent av de sökande fick ett positivt beslut och 24 procent ett negativt beslut. Det största antalet första arbetsrelaterade uppehållstillstånd beviljades ukrainska medborgare (2 170 personer), indiska medborgare (1 423 personer) och medborgare i Ryska federationen (1 133 personer).

Upphållstillstånd som beviljas för arbete delas in i fjorton kategorier (se diagrammet nedan). Av vidstående diagram framgår att man, precis som förra året, **i de flesta fallen beviljades ett första uppehållstillstånd för arbete uttryckligen för sådant arbete som kräver ett delbeslut. Det var alltså fråga om så kallat uppehållstillstånd för arbetstagare.**⁷⁷ Upphållstillstånd för arbetstagare söks i huvudsak av personer som utför arbetsprestationer. Upphållstillstånd för arbetstagare beviljas till exempel inom följande branscher: jordbruks-, restaurang-, matlagings-, byggnads-, städ- och transportbranscherna.⁷⁸ År 2019 beviljades sammanlagt 3 827 uppehållstillstånd för arbetstagare. De flesta av dessa sökande kom från Ukraina och till ukrainska medborgare beviljades totalt 877 tillstånd.

Första beslut om uppehållstillstånd på grund av arbete 2015–2019



Källa: Migrationsverket

⁷⁷ Ansökan om uppehållstillstånd för arbetstagare avgörs i en process i två faser som innefattar ett delbeslut av TE-byrån. Av denna anledning går uppehållstillstånd för arbetstagare också under benämningen arbete som kräver delbeslut. TE-byråns delbeslut är en helhetsprövning som omfattar en bedömning av tillgången på arbetskraft, anställningsvillkoren och arbetsgivarens och arbetstagarens förutsättningar. Efter TE-byråns delbeslut överförs det slutliga avgörandet av ansökan om uppehållstillstånd till Migrationsverket, som bedömer huruvida de allmänna förutsättningarna för att bevilja uppehållstillstånd uppfylls.

⁷⁸ Inrikesministeriet (2018), Töihin Suomeen - Hallituksen maahanmuuttopolitiittinen ohjelma työpe-rusteisen maahanmuuton vahvistamiseksi (Regeringens migrationspolitiska program för att stärka den arbetsrelaterade invandringen), Inrikesministeriets publikation 1/2018, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-176-3> (Hänvisat 16.4.2020)

Beslut om första uppehållstillstånd på basis av arbete 2019

	Positiva	Negativa	Totalt
Specialist	1 893	10	1 903
Specialist, blåkort	163	4	167
Praktikant	163	4	167
Tillväxtföretagare	54	15	69
Säsongsarbete	1 091	37	1 128
Övrigt arbete	287	31	318
Säsongsarbete som kräver delbeslut	486	7	493
Arbete som kräver delbeslut	3 827	2 608	6 435
Intern omplacering	28	1	29
Vetenskaplig forskning	1 032	11	1 043
Idrott och tränarverksamhet	284	75	359
Frivilligarbete	24	0	24
Företagare	128	271	399
Totalt	9 461	3 074	12 535

Källa: Migrationsverket

Många uppehållstillstånd beviljades även till specialister, totalt 1 893 stycken. Antalet uppehållstillstånd som beviljades specialister ökade något jämfört med året innan. Även 2019 kom dessa specialister framför allt från Indien: 1 081, det vill säga mer än hälften av specialister som fått ett första uppehållstillstånd i Finland var indiska medborgare. Merparten av dem anlände för att arbeta inom IT, precis som året innan. Dessutom kom det många säsongsarbetare till Finland: totalt 1 577 tillstånd beviljades, när man räknar med säsongsarbete som varar 3–6 månader samt säsongsarbete som varar 6–9 månader och som kräver ett delbeslut. Säsongsarbetare i Finland arbetar särskilt inom trädgårdar, växthus, bärgrårdar och bärplockning.

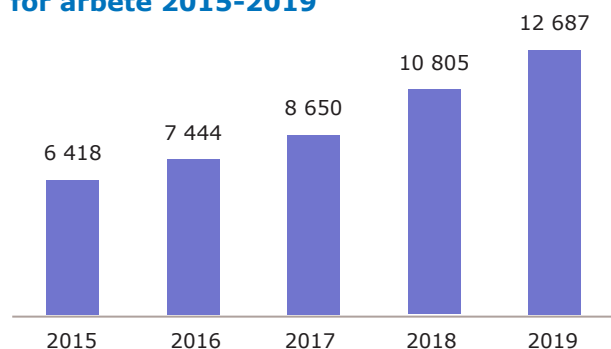
År 2018 lanserades uppehållstillstånd för tillväxtföretagare och av dessa beviljades 2019 för första gången något mer, totalt 54 stycken.

Fortsatt tillstånd för arbete beviljades sammanlagt 8 255 personer. **Antalet fortsatta tillstånd som beviljats för arbete ökade något från året innan**, då motsvarande uppehållstillstånd beviljades 7 534 personer. De flesta som fortsatte sin uppehållsrätt var medborgare i Ryska federationen (1 248 personer), indiska medborgare (1 202 personer) och ukrainska medborgare (795 personer).

Av dem som fått uppehållstillstånd för arbete var 30 procent kvinnor och 70 procent män.⁷⁹

År 2019 gick arbete om familjen som den vanligaste ansökningsgrunden till uppehållstillstånd. Antalet ansökningar om ett första uppehållstillstånd för arbete som anhängiggjordes uppgick till 12 687 stycken. Det innebar en ökning med 17 procent jämfört med året innan, då 10 805 ansökningar lämnades in. Antalet uppehållstillstånd som beviljas för arbete fortsätter således att öka på samma sätt som det gjort redan i flera år.

Första ansökningar om uppehållstillstånd för arbete 2015-2019



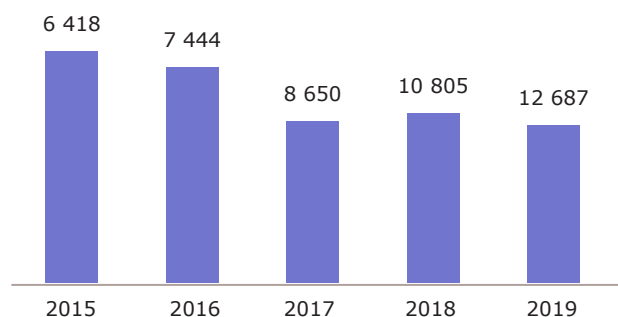
Källa: Migrationsverket

⁷⁹ Siffrorna omfattar såväl första uppehållstillstånd som fortsatta tillstånd.

Antalet uppehållstillstånd som beviljats för arbete ger emellertid inte någon heltäckande bild av den utländska arbetskraften i Finland, eftersom inte alla som kommer till Finland för att arbeta behöver skaffa uppehållstillstånd. En del av den utländska arbetskraften kommer till Finland inom ramen för fri rörlighet inom EU- och EES-området. EU-medborgare får vistas och arbeta fritt i Finland i tre månader utan att registrera sin uppehållsrätt. EU-medborgare som vistas över tre månader i Finland ska registrera sin uppehållsrätt.

År 2019 registrerade totalt 3 865 EU-medborgare sin uppehållsrätt i Finland på arbete som grund. Detta antal omfattar positiva registreringsbeslut som beviljats för såväl arbete som näringsidkande. Antalet EU-medborgare som registrerade sin uppehållsrätt på basis av arbete minskade något från året innan, vilket på längre sikt motsvarar en sjunkande trend. Omkring en fjärdedel av alla EU-medborgare som registrerat sin uppehållsrätt på basis av arbete var estländare (972 personer). Även ett antal bland annat rumäner och britter kom till Finland för att arbeta.

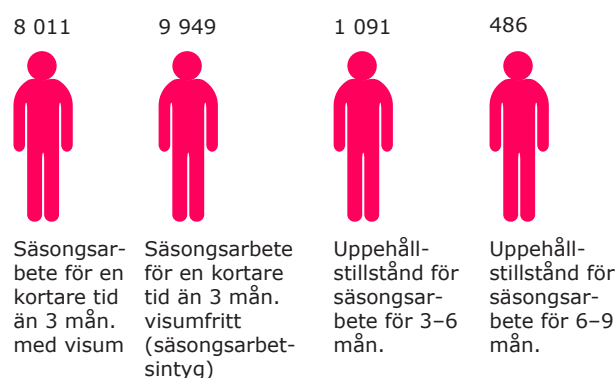
EU-medborgare som registrerat sin uppehållsrätt på basis av arbete



Källa: Migrationsverket

Utöver EU- och EES-medborgarna **faller en del av de säsongsarbetare som kommit till Finland från tredjeländer utanför analysen, om den endast omfattar de uppehållstillstånd som beviljats.** Enligt en lag som trädde i kraft år 2018 ska alla som kommer till Finland för säsongsarbete för en tid som överstiger tre månader ansöka om uppehållstillstånd för säsongsarbetare, och de ingår således för närvarande i statistiken över uppehållstillstånd. De som kommer till Finland för säsongsarbete för en kortare tid än tre månader upptas dock fortfarande inte i statistiken för uppehållstillstånd. Personer som kommer till Finland från visumfria länder för säsongsarbete för en kortare tid än tre månader ska ansöka om ett **säsongsarbetsintyg**. År 2019 beviljades sammanlagt 9 940 säsongsarbetsintyg.⁸⁰ Personer som kommer från visumpliktiga länder för att arbeta kortare tid än tre månader ska i sin tur ansöka om **visum**, och cirka 8 011 personer beviljades visum för säsongsarbete. Visum för säsongsarbete beviljades i huvudsak till medborgare från Ryssland, Ukraina och Thailand.⁸¹

Säsongsarbete år 2019



Källa: Migrationsverket och utrikesministeriet

⁸⁰ Källa: Migrationsverket.

⁸¹ Källa: Utrikesministeriet, medräknat i antalet finns även bärplockare, som inte ansöker om visum för säsongsarbete, utan ett vanligt Schengenvisum.

3.2. Undersökningar om arbetsrelaterad invandring

Arbets- och näringsministeriet publicerade 2019 **handboken Talent Boost Cookbook**⁸² som anknyter till dess program Talent Boost och i vilken man har samlat goda arbetspraxis förknippade med internationella yrkeskunniga. Syftet med handboken är att fungera som en praktisk guide för personer som arbetar med att locka och integrera internationella yrkeskunniga samt för dem som vill lära sig mer om internationellt expertarbete i Finland. Den lyfter fram bra och befintliga recept som kan inspirera och ge en helhetsbild av hurdana modeller som håller på att utvecklas i Finland inom fältet för internationellt expertarbete. Syftet är att hjälpa till att lära från befintliga modeller och tjänster, och hjälpa till att förverkliga tjänster förknippade med att locka, ta emot och integrera internationella yrkeskunniga till Finland samt ryktshantering. Dessutom innehåller boken modeller för att sammanföra internationella experter och företag.

I Päivi Vartiainens artikelavhandling **Filippiiniläisten sairaanhoitajien polut Suomeen: Tutkimus oppimisesta ja työyhteisöintegraatiosta kansainvälisen rekrytoinnin kontekstissa**⁸³ (Filippinska sjukskötares vägar i Finland: Studie om lärande och arbetsgemenskapsintegration i kontexten internationell rekrytering) granskas vägarna för sjukskötare som rekryterats från Filippinerna till arbetsgemenskaper inom den finska social- och hälsovården. Vägen utgörs vanligen av rekryteringsprocessen och utbildning i avreselandet Filippinerna samt behörighetsutbildning och arbetsgemenskapsintegration i Finland. Studien består av fyra delstudier, artiklar som skrivits på basis av dem och en sammanfattande artikel. I delstudierna granskades rekryteringsprocesserna för de filippinska sjukskötarna ur olika

perspektiv och i olika kontexter. Avhandlingsstudien ger ny information å ena sidan om social- och hälsovårdens internationella rekrytering och å andra sidan om arbetsgemenskapsintegration och informellt lärande i mångkulturella arbetsgemenskaper inom social- och hälsovården.

Syftet med Hanwei Lis studie **The journey of a thousand miles : Chinese student migration and integration in Finland and Germany**⁸⁴ är att identifiera faktorer som främjar kinesiska högskolestuderandes rörlighet till Finland och Tyskland, samt undersöka och jämföra kinesiska studerandes integrationsupplevelser i dessa länder. Studien granskar kinesiska studerandes integration i nya akademiska och samhällsliga verksamhetsmiljöer. Fyra genomförda delstudier påvisade skillnader mellan de kinesiska studerandes integrationsupplevelser i Finland och Tyskland. I de tyskspråkiga programmen ser det ut som att de som studerar i Tyskland har större press och även svårigheter att integreras i den akademiska verksamhetsmiljön än de som studerar i engelskspråkiga program i Finland. Å andra sidan har de kinesiska studerande som studerar i Tyskland tack vare sina lokala språkkunskaper bättre möjligheter än de studerande i Finland att få sysselsättning efter examen.

Keiu Telves doktorsavhandling **Family Life Across the Gulf: Cross-Border Commuters' Transnational Families**⁸⁵ between Estonia and Finland behandlade det gränsöverskridande familjelivet för män som reser mellan Estland och Finland i arbete, och granskar hur de arbetsresande upprätthåller familjeförhållanden mellan två länder. I studien analyserades även hur en familjemedlems resande mellan två länder påverkar den övriga familjen samt mannens arbetsresors effekt på fruarnas och barnens internationella rörlighet.

⁸² Arbets- och näringsministeriet; Business Finland; (2019), Talent Boost Cookbook, <https://tem.fi/documents/1410877/7552084/Talent+Boost+Cookbook+Finland.pdf/d4675b40-cc36-2038-e96b-9eb01fe3874d/Talent+Boost+Cookbook+Finland.pdf/Talent+Boost+Cookbook+Finland.pdf> (Hänvisat 16.4.2020)

⁸³ Vartiainen, P. (2019), Filippiiniläisten sairaanhoitajien polut Suomeen: Tutkimus oppimisesta ja työyhteisöintegraatiosta kansainvälisen rekrytoinnin kontekstissa, Tammerfors: Tammerfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-03-0937-4> (Hänvisat 17.4.2020)

⁸⁴ Li, H. (2019). The Journey of a Thousand Miles : Chinese Student Migration and Integration in Finland and Germany, Tammerfors: Tammerfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-03-0957-2> (Hänvisat 17.4.2020)

⁸⁵ Telve, K., 2019. Family Life Across The Gulf: Cross-Border Commuters' Transnational Families Between Estonia And Finland. Tartu: Tartu universitet, <http://www.digar.ee/id/nlib-digar:403733> (Hänvisat 17.4.2020)

3.3. Ändringar i lagstiftningen om arbetsrelaterad invandring och andra utvecklingsriktningar

Den 1 juni 2019 trädde en lagändring (437/2019) i kraft med vilken prövningen av tillgången på arbetskraft slopas i situationer där en arbetstagare som har uppehållstillstånd för arbetstagare och redan arbetat i minst ett år i Finland ansöker om fortsatt tillstånd till en annan bransch än den som det första tillståndet beviljades (RP 273/2018rd). Syftet med ändringen är att förbättra förutsättningarna för den yrkesrelaterade rörligheten.

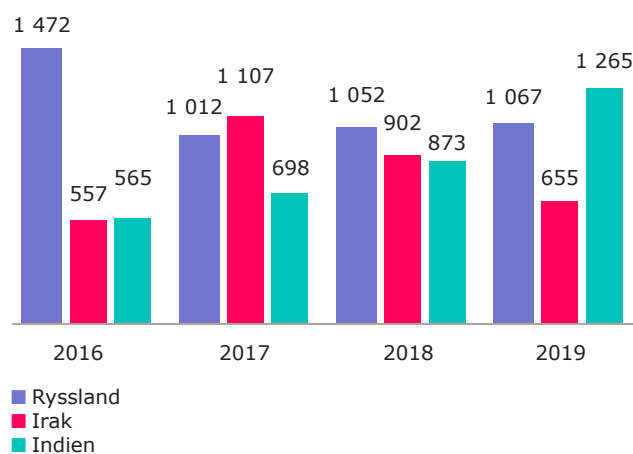
Processen för uppehållstillstånd gjordes smidigare så att det nu är möjligt att ansöka om fortsatt tillstånd elektroniskt och utan att behöva besöka Migrationsverket. Denna ändring gäller alla uppehållstillstånd, men i praktiken underlättar den tillståndsprocessen särskilt för dem som arbetar vid internationella företag, eftersom de reser mycket⁸⁶.

3.3. Familjeåterförening

Familjeband var 2019 återigen den vanligaste orsaken till att flytta till Finland. **År 2019 beviljades 10 251 utlänningar ett första uppehållstillstånd i Finland på grund av familjeband.** Antalet ökade betydligt från året innan, då uppehållstillstånd på basis av familjeband beviljades 9 009 personer.

Ryska federationen har traditionellt toppat statistiken över utländska medborgare som beviljats uppehållstillstånd på basis av familjeband, med undantag av år 2017, då Irak gick om Ryska federationen. **År 2019 gick emellertid Indien förbi Ryssland bland de vanligaste nationaliteterna som beviljades uppehållstillstånd på basis av familjeband** (1 265 personer). Ryssland var dock den näst vanligaste nationaliteten (1 167 personer), medan Irak var den tredje vanligaste (655 personer).

Upphållstillstånd som beviljades på basis av familjeband, de tre största nationaliteterna 2016–2018



Källa: Migrationsverket

Migrationsverket fattade sammanlagt 13 011 beslut gällande ansökningar om uppehållstillstånd på basis av familjeband. **Av besluten var 79 procent positiva och 21 procent negativa.** Precis som förra året sjönk andelen positiva beslut något jämfört med året innan.

⁸⁶ Källa: Migrationsverket

Totalt inlämnades 11 753 ansökningar om ett första uppehållstillstånd på basis av familjeband. Motsvarande siffra föregående år var 11 036 ansökningar, vilket innebär att antalet ökade något. Precis som i besluten gick Indien (1 317 st.) om Ryssland (1 304 st.) i antalet ansökningar som den vanligaste nationaliteten.

Upphållstillstånd som beviljades på basis av familjeband kan delas in i grupper enligt anknytningsperson.

Totalt 31 procent av dem som beviljades ett första uppehållstillstånd på basis av familjeband var familjemedlemmar till finska medborgare. Familjemedlemmar till personer som beviljats internationellt skydd utgjorde 15 procent av alla som beviljats uppehållstillstånd på basis av familjeband. Liksom året

innan **var de personer som kommit till Finland på basis av familjeband dock oftast familjemedlemmar till andra utlänningar, t.ex. till en person som beviljats uppehållstillstånd för arbete:** detta gällde 54 procent av alla fall.⁸⁷

Bilden förändras något när man granskar för vem uppehållstillståndet söktes: När det gäller personer som fått internationellt skydd var den familjemedlem som kommit till Finland klart oftast deras minderåriga barn. Även i fråga om övriga utlänningar utgjorde minderåriga barn en majoritet bland familjemedlemmar som kommit till Finland, men i ganska många fall var det också fråga om personens make. När det gäller finska medborgare var den familjemedlem som kommit till Finland klart oftast hans eller hennes make. Trenden är densamma som förra året.

⁸⁷ Med övriga utlänningar avses till exempel personer som beviljats uppehållstillstånd för arbete.

Beslut om ansökan om ett första uppehållstillstånd på basis av familjeband 2019

	Positiva	Negativa	Totalt
Vårdnadshavare för person som fått internationellt skydd	44	33	77
Barn till person som fått internationellt skydd	1 124	212	1 336
Övrig anhörig till person som fått internationellt skydd	66	124	190
Make/maka till person som fått internationellt skydd	297	244	541
Vårdnadshavare för övrig utlänning	12	37	49
Barn till övrig utlänning	3 107	645	3 752
Övrig anhörig till övrig utlänning	4	40	44
Make/maka till övrig utlänning	2 444	527	2 971
Vårdnadshavare för finsk medborgare	75	41	29
Barn till finsk medborgare	413	138	551
Övrig anhörig till finsk medborgare	1	143	144
Make/maka till finsk medborgare	2 664	576	3 240
Totalt	10 251	2 760	12 924

Källa: Migrationsverket

Totalt beviljades 10 615 fortsatta uppehållstillstånd på basis av familjeband. Antalet minskade något från året innan, då sammanlagt 11 312 motsvarande tillstånd beviljades. De vanligaste nationaliteterna bland dem som beviljades fortsatt tillstånd på basis av familjeband var Irak (1 116), Ryska federationen (1 112) och Indien (885).

Av dem som beviljats uppehållstillstånd på basis av familjeband var 61 procent kvinnor och 39 procent män.⁸⁸

Utöver tredjelandsmedborgare kom även EU-medborgare till Finland på grund av familjeskäl. **År 2019 registrerade 1 795 EU-medborgare sin uppe-**

hållsrätt i Finland på basis av familjeband. Det innebär en liten minskning från föregående år. År 2018 gjordes 1 895 motsvarande registreringar. Den klart största gruppen som registrerade sin uppehållsrätt med familjen som grund var estländare (524 personer).

Därutöver beviljade Migrationsverket sammanlagt 732 uppehållskort för familjemedlemmar. Upphållskort för EU-medborgares familjemedlemmar kan fås av EU-medborgares familjemedlemmar som inte är EU-medborgare. Flest uppehållskort för EU-medborgares familjemedlemmar beviljades medborgare i Ryska federationen (145 st.).

⁸⁸ Siffrorna omfattar såväl första uppehållstillstånd som fortsatta tillstånd.

3.5. Ändringar i lagstiftningen om familjeåterförening och andra utvecklingsriktningar

Utlänningslagen har ändrats i år vad beträffar familjeåterförening.

Den 1 maj 2019 ändrades utlänningslagen vad gäller hur DNA-prover i praktiken genomförs i samband med processen för uppehållstillstånd. Enligt 65 § i utlänningslagen kan Migrationsverket ge sökanden och anknytningspersonen tillfälle att bevisa den biologiska släktskapen genom en DNA-analys som betalas med statens medel, om det inte är möjligt att på något annat sätt få en tillräcklig utredning om de på biologiskt släktskap baserade familjebanden och om det med hjälp av en DNA-analys är möjligt att få fram väsentliga bevis som gäller familjebanden. Före lagändringen skulle DNA-provet tas av hälso- och sjukvårdspersonal, vilket för sin del i praktiken fördröjde Migrationsverkets processer. Efter lagänd-

ringen kan parten enligt 66 § i utlänningslagen själva ta provet medan en tjänsteman vid Migrationsverket eller Finlands beskickning övervakar provtagningen.

Den 1 juni 2019 kompletterades 38 § med ett tredje moment förknippat med barns minderårighet med anledning av Europadomstolens avgörande A. och S. (C-550/16). I praktiken hade Migrationsverket redan tidigare följt domstolens avgörande, men nu har riktlinjen även skrivits in i lagen. I led med lagändringen gäller att om den asylsökande har varit under 18 år när hen ankom till Finland, anses hen vara minderårig i ansökan om familjeåterförening, även om hen skulle hinna bli myndig under ansökningsprocessen. Ansökan om familjeåterförening ska göras inom tre månader från att den asylsökande har fått ett beslut om internationellt skydd.

Våren 2019 gav Migrationsverket en anvisning om tillämpningen av bestämmelserna gällande familjeåterförening i utlänningslagen (301/2004) för personer som beviljats internationellt skydd.

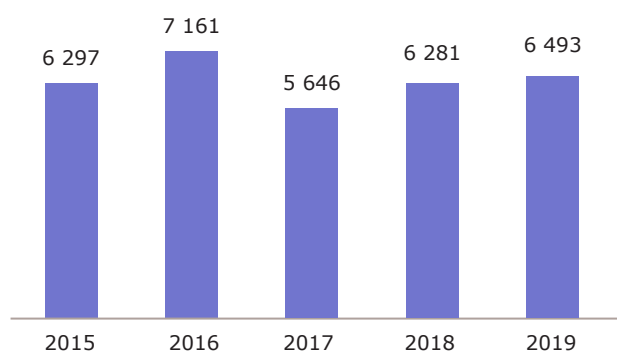
3.6. Studerande

År 2019 beviljades 5 246 utlänningar ett första uppehållstillstånd för studier. Antalet förblev på samma nivå som året innan (år 2018 beviljades 5 202 uppehållstillstånd) och fjolårets nedåtgående trend har inte längre fortsatt.

Det totala antalet ansökningar om uppehållstillstånd för studier fortsatte dock stiga något:

6 493 ansökningar om uppehållstillstånd för studerande jämfört med 6 281 ansökningar året innan, vilket innebär en ökning på tre procent.

Ansökningar om första uppehållstillstånd för studier 2015–2019



Källa: Migrationsverket

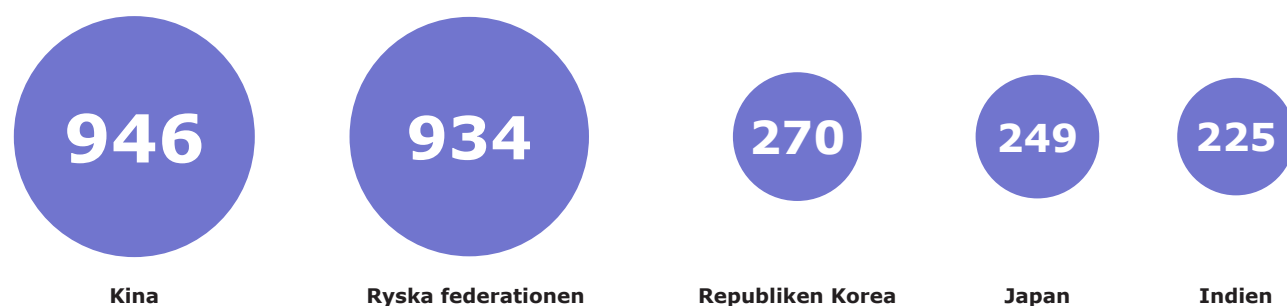
Liksom föregående år var den största delen studerande som ankom till Finland från Kina

(946 beviljade tillstånd). Utöver kineserna ankom det studerande till Finland från bland annat Ryssland (934), Vietnam (437), Sydkorea (270), Japan (249) och Indien (225).

I 86 procent av fallen fattades ett positivt beslut om ansökan om uppehållstillstånd för studier.

En indelning efter nationalitet visar att det fanns skillnader i förhållandet mellan positiva och negativa beslut beroende på utreseland: trots att den stora majoriteten av besluten var positiva, var negativa beslut vanligare i fråga om vissa nationaliteter än i fråga om andra. På ett allmänt plan kan det konstateras att negativa beslut fattades oftare i fråga om personer som kommer från sydasiatiska länder (Nepal, Bangladesh, Pakistan) och afrikanska länder (Nigeria, Ghana, Kamerun).

Beslut om första uppehållstillstånd för studier, de tio vanligaste nationaliteterna år 2019



Sammanlagt beviljades 4 829 nya tidsbegränsade uppehållstillstånd, det vill säga så kallade fortsatta tillstånd för studier. Antalet minskade återigen från året innan, då 6 154 fortsatta tillstånd beviljades. De vanligaste nationaliteterna bland dem som beviljades fortsatt tillstånd för studier var Vietnam (1 561), Ryska federationen (1 091) och Kina (549).

Hälften av dem som fick uppehållstillstånd för studier var kvinnor och hälften var män. Statistiken visar emellertid att även år 2019 var merparten av dem som fick första uppehållstillstånd i Finland kvinnor (55 %), medan majoriteten av dem som fick fortsatt tillstånd var män (55 procent). Fördelningen var densamma som år 2018.

3.7. Ändringar i lagstiftningen om studierelaterad invandring och andra utvecklingsriktningar

I mars 2019 startade undervisnings- och kulturministeriet och inrikesministeriet ett samarbetsprojekt för att stödja invandringen och integrationen för internationella högskolestuderande. Målet med projektet är att hitta åtgärder för att göra invandringen och praxisen för uppehållstillstånd smidigare. Arbetsgruppens uppgift är att bilda en gemensam läges- och målbild beträffande smidigheten i invandringsprocesserna för och integrationen av internationella studerande på den finska arbetsmarknaden samt vid behov föreslå förbättringar i den nuvarande praxisen. Gruppen utarbetar förslag på hur man kan uppnå ett tätare tvärsektorielt samarbete samt öka nätverkan- det och informationsutbytet.

Arbetsgruppens rapport publicerades den 16 september 2019 och i den presenterades 34 olika åtgärder, till exempel utveckling av kunskapsbasen, informationsutbytet och processerna, effektivisering av alumnverksamheten och koppling av företagsaktörer till integrationsprocesserna. Enligt arbetsgrup- pens åtgärdsförslag utvecklas bland annat proces- serna som stöder rekryteringen och integrationen så att hela kedjan fungerar föregripande, tillförlitligt och effektivt ur såväl individens som högskolornas och myndigheternas perspektiv. Därutöver utvecklas kundorienterade digitala tjänster och smidiga servi- cevägar för allt från rekrytering till sökande, urval, mottagande av plats och invandring.

Den 2 oktober 2019 bildade arbets- och näringsmi- nisteriet, inrikesministeriet och utrikesministeriet en samordningsgrupp. Gruppens uppgift är att samord- na påskyndning av behandlingen av uppehållstill- stånd som beviljas på basis av arbete, företagande, studier och forskning och utvecklingen av proces- serna för dem, förenhetligande av resultatstyrning- en, ärendehanteringspraxisen, statistikföringen och behoven av lagändringar förknippade med dessa. Samordningsgruppen rapporterar om sin verksam- het till ministergruppen för sysselsättnings underar- bettsgrupp för invandring och integration, som rap- porterar vidare till ministergruppen för sysselsätt- ning. Samordningsgruppen styr även den tvärsekli- a arbetsgruppen som Migrationsverket leder och vars syfte är att utveckla den gemensamma proces- sen för uppehållstillstånd som beviljas på basis av arbete och studier, informationsutbytet, blankettbe- redningen, kundkommunikationen och kundrådgiv- ningen, statistikföringen och digitaliseringen centralt.

I Sanna Marins regeringsprogram⁸⁹ beslutades det även att utarbeta ett åtgärdsprogram för att förbättra sysselsättningen för internationella forskarstude- rande. I programmet utredas ekonomiska stödformer för kompensation av terminsavgifterna för stude- rande som kommer från länder utanför EU och EES, om de efter examen stannar i Finland för att arbeta. Dessutom förlängs uppehållstillståndet efter examen till två år och ges möjlighet att ta kortvarigt arbete.

⁸⁸ Statsrådet (2019), Statsminister Sanna Marins regeringsprogram 10.12.2019, ETT INKLUDERANDE OCH KUNNIGT FINLAND – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle, Statsrådets publikationer 2019:31, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161932> (Hänvisat 16.4.2020)

4. Internationellt skydd

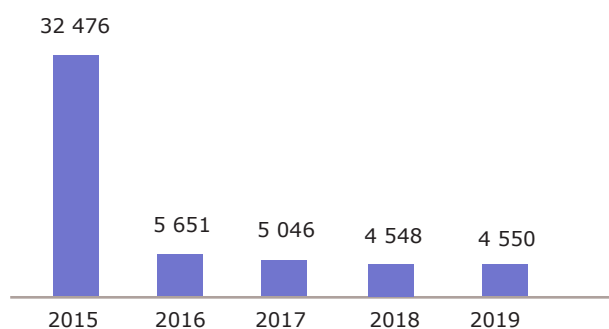
4.1. Asylsökande

Antalet asylsökande som anlände till Finland kvarstod 2019 på föregående års nivå. Totalt inlämnades 4 550 asylansökningar. Av asylansökningar som lämnades in under 2019 var 46 procent förnyade ansökningar (2 083 stycken).⁹⁰

Vid sidan av den sjunkande trenden sågs ändringar även i sökprofilerna. **De vanligaste utreseländerna bland de asylsökande var Irak (1 431), Somalia (483), Turkiet (388), Afghanistan (364) och Ryska federationen (336).** Hösten 2015 syntes än i asylansökningarna. En stor del av irakierna hade kommit till Finland tidigare och lämnade in en ny ansökan år 2019. Det kom förhållandevis få nya sökande från Irak. **Nya asylsökande kom mest från Turkiet och Ryssland.** Största delen av de asylsökande var i likhet med tidigare år unga vuxna: cirka hälften av de asylsökande var 18–34 år gamla. Totalt 32 procent av de asylsökande var kvinnor och 68 procent män.

Merparten av de turkiska sökande hänvisade till verkligt eller förmodat medlemskap i Gülen-rörelsen och det därav riktade hotet mot dem. Under tidigare år har det från Ryssland kommit många Jehovas vittnen, men 2019 var ansökningsgrunderna mångsidigare.⁹¹

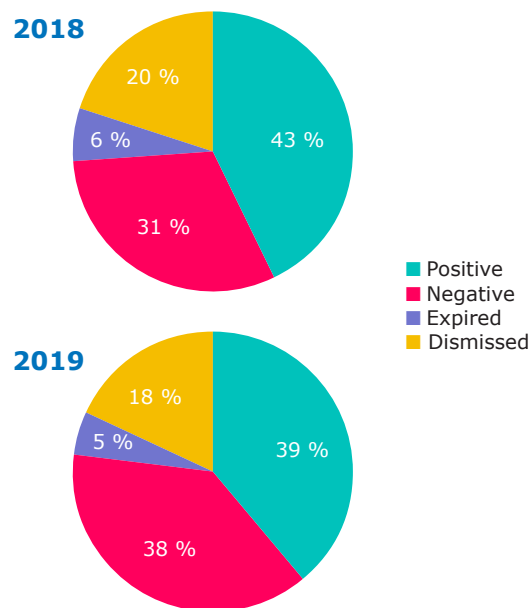
Asylansökningar 2015–2019



Källa: Migrationsverket

The Finnish Immigration Service made a total of 7,494 decisions on asylum applications. Of these decisions, 39 per cent were positive. In absolute numbers, this is 2,959 positive decisions, most of which (2,073) granted asylum. Subsidiary protection was granted to 452 individuals and a residence permit on other grounds, such as compassionate grounds, to 434 individuals. The share of negative decisions was 38 per cent. 18 per cent of applications were dismissed and in 5 per cent of cases, the application expired. Comparing the distribution of decisions with that of the previous year, it can be noted that the share of negative decisions relative to positive decisions increased somewhat, but there were no major changes compared to the previous year.

Distribution of asylum decisions made by the Finnish Immigration Service in 2018 and 2019



Lähde: Maahanmuuttovirasto

⁸⁹ A subsequent application is an application for international protection that a foreign national files after receiving a final decision on a previously submitted application (Section 102 of the Aliens Act).

⁹⁰ https://migri.fi/en/press-release/-/asset_publisher/maahanmuuton-tilastot-2019-oleskelulupaa-haki-ennatysmaaratyontekijoita (Cited 17 April 2020)

4.2. Legislative amendments related to international protection

A proposed amendment to the Aliens Act pertaining to subsequent applications filed by asylum seekers (HE 273/2018 vp) was approved by the Parliament in February 2019 and entered into force on 1 June 2019. The amendments concern both the conditions for admissibility of applications and the enforcement of refusal of entry. The aim of the legislative amendment is to reduce the possibilities of misusing the subsequent application procedure related to international protection and to guide the applicants to present all the facts and grounds that they know and that are relevant to the application for international protection already in the connection of the first application or the related appeal.

The legislative amendments also specified the right to employment of persons who have applied for international protection. The right to employment now ends when the removal decision concerning an asylum seeker who receives a negative asylum decision becomes enforceable or the application expires. After filing a subsequent application, the right to employment only starts three or six months after the filing of the subsequent application depending on whether the applicant has presented a valid travel document when filing the application. Following the legislative amendment, a subsequent application cannot be used for the sole purpose of extending the right of employment in situations where the foreign national does not have grounds for being issued a residence permit on the grounds of employment.

The aforementioned government proposal also included a provision pertaining to taking possession of the travel documents of persons who have applied for international protection. The aim is to ensure the smoothness of the asylum procedure so that a missing travel document does not prevent, for example, the identification of an applicant or the removal of a person who has received a negative decision concerning international protection. The documents are returned to the applicants when they are issued a residence permit on the grounds of international protection or when they leave the country.

The amendments to the Aliens Act that entered into force at the beginning of June 2019 also included a provision stipulating that the relevant date for assessing a family reunification sponsor's age should be the date on which the application for international protection was submitted. In future, a person who was an unaccompanied minor at the time of entry into Finland but who reached the age of 18 during the asylum procedure will be considered a minor when submitting an application for family reunification. The amendment was based on a decision by the Court of Justice of the European Union and it applies to persons who are granted asylum as well as subsidiary protection. Family reunification still needs to be applied for within three months of the date of the sponsor being served the decision on being granted international protection.

4.3. Utvecklingsarbete gällande internationellt skydd

I december 2018 beställde inrikesministeriet en oberoende utredning gällande asylprocessen⁹² av Owl Group. Syftet med denna utredning var att identifiera utvecklingsbehoven inom asylprocessen samt granska verksamhetssätten myndigheterna emellan och förvaltningsdomstolarnas verksamhetsmodeller i asylärenden. Syftet är att utreda hur asylprocessen ska kunna göras smidigare, hur kvaliteten på processen ska kunna förbättras och hur längden på den ska kunna förkortas samtidigt som man ombesörjer de asylsökandes rättsskydd bättre än tidigare. Utredningen blev färdig i juni 2019. I utredningen uppmärksammades det stora antalet såväl nya ansökningar som ansökningar som återsänts från förvaltningsdomstolen till Migrationsverket. Det överlägset vanligaste orsaken till såväl de nya ansökningarna som återsända ansökningarna har varit att den sökande har lämnat in ny information till sin ansökan i efterhand. Antalet ansökningar som återsänds på grund av fel i förfarande eller lagtolkning är förhållandevis lågt. Antalet nya ansökningar och återsända ansökningar belastar behandlingen och förlänger behandlingstiderna hos såväl Migrationsverket som förvaltningsdomstolarna. De längre behandlingstiderna återspeglas å sin sida i genomförandet av de personliga intervjuerna och förlängda vistelsetider i mottagningssystemet. Enligt utredningen skulle en tydligare arbetsfördelning myndigheterna emellan i identitetsutredningen göra asylprocessen smidigare. Dessutom presenterar man i utredningen att ärendehantering borde utvecklas så att den sökande får ännu bättre information om hur hans eller hennes ansökan fortskrider. På det här sättet skulle det även vara lättare för den sökande att bereda sig på nästkommande skeden i processen. Migrationsverket har också utrett möjligheterna att inom de närmaste åren grunda en elektronisk ärendehanteringstjänst för asylsökande.

I september 2019 inleddes **projektet Tulppaan** i vilket man skapar en modell för kvalitetskontroll, med hjälp av vilken det är möjligt att systematiskt följa upp kvaliteten på tolkningar. Modellen tas i bruk och kvaliteten på tolkningarna börjar följas upp med hjälp av två kvalitetskontrolltolkar, som arbetar i projektet. Dessutom kommer kvaliteten på tolkningarna att förbättras genom att producera tillämpligt utbildningsmaterial. Data som samlas in vid kvalitetskontrollerna används även som stöd i konkurrensutsättningen av tolkningarna, så att kriterierna för kvalitetskontroll beaktas bättre i den. Vidare bereds i projektet en beredningsplan för situationer där tolkningsbehovet snabbt ökar till mångfaldigt.

I september 2019 inleddes även **projektet SOPU**, i vilket Migrationsverkets (Migri) enhet för juridisk service och landinformation (Oima) utvecklar ett nytt och mer resurseffektivt arbetssätt för utarbetande av lägesöversikter och tillämpningsanvisningar för hanteringen av säkerhetssituationen i olika länder och andra viktiga faktorer ur perspektivet för Migris asylprocess. Dokument i enlighet med den utvecklade nya modellen skapas som levande dokument, som kan uppdateras mer flexibelt och resurseffektivt än de dokument som skapades efter 2016. De nya dokumenten är uppdelade i avsnitt och gör det möjligt att smidigare än förr inkludera uppgifter om utreselandet och en juridisk analys baserad på dem i Migris anvisningar, då de endast förutsätter uppdatering av de viktigaste delarna ur perspektivet för asylprocessen. I utvecklingen av lägesöversikterna strävar man efter att anpassat använda EU:s migrationsmyndigheters (t.ex. Staatendokumentation) rapporter, i vilka man använder en liknande modell, i tillämpningsanvisningarna en kombination av modellerna från Danmark och Sverige. Projektet fortsätter fram till den 31 december 2021.

⁹³ Statsrådet (2019), Statsminister Sanna Marins regeringsprogram 10.12.2019, ETT INKLUDERANDE OCH KUNNIGT FINLAND – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle, Statsrådets publikationer 2019:31, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161932> (Hänvisat 16.4.2020)

4.4. Deltagande i verksamhet på EU-nivå

Sanna Marins regeringsprogram bekräftade ytterligare Finlands engagemang i utvecklingen av migrationspolitiken på EU-nivå. I programmet sades det att Finland främjar EU:s globala strategi, vilket stärker unionens roll som global ledare. Man hade för avsikt att öka samordningen av medlemsländerna och unionen i den yttre påverkan. Beslutsfattande av den kvalificerade majoriteten kan enligt programmet ökas inom begränsade verksamhetsområden, vilket för sin del möjliggör snabbare verksamhet i unionens yttre förbindelser.⁹³

Finland som ordförandeland för EU 1.7–31.12.2019. Under denna sexmånadersperiod ledde ordförandelandet rådets möten på både minister- och tjänstemannanivå, drev EU:s lagstiftningsarbete i rådet samt såg till att det finns kontinuitet i behandlingen av EU-ärenden och att medlemsstaterna samarbetar.

Finlands inrikesminister var tillsammans med justitieministern ordförande för rådet för rättsliga och inrikes frågor (RIF-rådet), som är en av rådets konstellationer. RIF-rådet utvecklar samarbetet och den gemensamma politiken i gränsöverskridande frågor. Syftet är att upprätta ett område för frihet, säkerhet och rättvisa som omfattar hela EU. I RIF-rådet deltar justitie- och inrikesministrarna från alla EU-medlemsstater. I rådet behandlar inrikesministrarna frågor som gäller bland annat migration, gränssäkerhet och polissamarbete. Rådets officiella möten hålls i Bryssel och Luxemburg, och det informella ministermötet var i Helsingfors den 18–19 juli.

Antti Rinnes regering satte upp riktlinjer gällande migrationspolitiska prioriteringar på EU-nivå under Finlands ordförandeperiod i det separata programmet **Ett hållbart Europa – En hållbar framtid**. I programmet uppgav man att det övergripande utvecklingen av partnerskapet mellan EU och Afrika till en mer jämlik relation som gynnar båda parterna fortsätter under Finlands ordförandeperiod. Det gemen-

samma målet skulle vara en ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbar förändring, med vilken man svarar framför allt på klimatförändringen, befolknings-tillväxten och hanteringen av migrationens yttre dimensioner⁹⁵.

Under Finlands ordförandeperiod, den 23 september 2019, nådde Tyskland, Frankrike, Italien och Malta ett interimsavtal gällande landstigningen och överföringen av migranter som räddats från centrala Medelhavet. Som ordförande för EU-rådet deltog Finland i egenskap av observatör vid mötet.⁹⁶

Mötet för EU och justitie- och inrikesministrarna i västra Balkan ordnas i Skopje i norra Makedonien den 18–19 november. Justitieminister Anna-Maja Henriksson var ordförande för det möte som gäller rättsliga frågor, och inrikesminister Maria Ohisalo var ordförande för mötet med inrikes frågor.

Vid det årliga ministermötet berättade ministrarna från länderna i västra Balkan om sina framsteg i fråga om rättsstatsutvecklingen. Målet är att stärka det politiska engagemanget så att reformerna kan fortsätta samt att diskutera hur samarbetet med EU kan utökas och om EU kan göra ännu mera för att reformerna ska kunna verkställas. Justitieministrarna diskuterade främjandet av rättsstatsprincipen i västra Balkan. Vid inrikesministrarnas möte diskuterades läget och stödbehoven i länderna kring migrationsrutten i västra Balkan. Västra Balkan är fortfarande utsatt för ett starkt migrationstryck, eftersom vägen till Europeiska unionen oftast går genom den här regionen. Andra teman för inrikesministermötet var hur gränskontrollernas samarbete kan intensifieras och hur terrorism och organiserad brottslighet kan bekämpas.

Ett av Finlands mål för EU-ordförandeskapet var att främja dialogen med västra Balkan när det gäller rättsliga och inrikes frågor. Mötets teman hänförde sig till de mål för Finlands ordförandeskap som gäller att stärka rättsstatsprincipen och de gemensamma värdena samt främjande av den övergripande säkerheten.⁹⁷

⁹⁴ Inrikesministeriet, Finlands EU-ordförandeskap 2019, <https://intermin.fi/sv/eu2019fi-sv> (Hänvisat 17.4.2020)

⁹⁵ Statsrådet (2019), ETT HÅLLBART EUROPA – EN HÅLLBAR FRAMTID Finlands program för EU-ordförandeskapet, Europarådets ordförandeskap 1.7–31.12.2019, <https://eu2019.fi/documents/11707387/14346258/EU2019FI-EU-puheenjohtajakauden-ohjelma.pdf/53e093b3-24b9-562f-375a-39cd1cbe3d31/EU2019FI-EU-puheenjohtajakauden-ohjelma.pdf> (Hänvisat 16.4.2020)

⁹⁶ https://intermin.fi/sv/artikeln/-/asset_publisher/sisaministeri-ohisalo-maltalle-keskustelemaan-valimeren-turvapaikanhakijatilanteesta (Hänvisat 17.4.2020)

⁹⁷ https://intermin.fi/sv/artikeln/-/asset_publisher/suomi-edistaa-oikeusvaltioperiaatetta-ja-turvallisuutta-lansi-balkanilla (Hänvisat 17.4.2020)

4.5. Rättspraxis gällande internationellt skydd

Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna (Europadomstolen) gav den 14 november 2019 sitt avgörande gällande Finland⁹⁸

i ärendet beträffande återsändandet av en asylsökande till Irak. I sitt avgörande ansåg domstolen att Finland hade brutit mot artiklarna 2 och 3 i Europeiska konventionen för mänskliga rättigheter. Avgörandet gällde den irakiske asylsökande som 2015 sökte internationellt skydd i Finland. Migrationsverket gav 2016 ett negativt beslut på asylansökan och förvaltningsrätten avtog den sökandes besväransförande. I november 2017 återvände den sökande med hjälp av stöd för återvändande till Irak, där han uppgavs ha avlidit. Även högsta förvaltningsdomstolen avvisade ansökan om besvärstillstånd. I sitt avgörande uppmärksammade Europadomstolen riskbedömningen, det vill säga hur de saker som den sökande hade råkat ut för hade uppmärksammats i bedömningen av framtida hot. Dessutom borde man i beslutet ha uppmärksammat den gemensamma effekten av enskilda faktorer förknippade med den sökandes bakgrund. Till följd av avgörandet uppgav Migrationsverket att det ska gå igenom cirka 500 av verkets asylbeslut för att säkerställa att eventuella andra motsvarande fall har upptäckts.⁹⁹

I högsta förvaltningsdomstolens (HFD) årsboksbeslut behandlades 2019 många olika ämnen.

Precis som 2018 bedömde man 2019 vid högsta förvaltningsdomstolen **trovärdigheten i ansökningarna** bland annat i relation till religion och sexuell orientering.

I ett specifikt fall hade en asylsökande från Afghanistan enligt egen utsago konverterat från islam till kristendom. Förvaltningsrätten ansåg på basis av en muntlig behandling som den lämnade in att det i den besvärssökandes berättelse inte gick att observera något särskilt djupt eller personligt anammande av kristendomen. I ärendet var man emellertid i högsta förvaltningsdomstolen ännu tvungen att bedöma huruvida den besvärssökande hade grundat skäl till att frukta förföljelse i sitt hemland på grund av att den eventuella förföljaren bedömer att han har religionsrelaterade drag som leder till förföljelse, oberoende av om han i verkligheten har sådana drag eller inte.¹⁰⁰

I ett annat fall var högsta förvaltningsdomstolen tvungen att avgöra om en irakisk medborgare hade trovärdigt bevisat sig tillhöra en sådan sexuell eller könsminoritet att han på grund av sin orientering hade grundad orsak att vara rädd för att bli förföljd i sitt hemland. Högsta förvaltningsdomstolen konstaterade att A hade berättat om sitt förhållande till B på ett konsekvent sätt under asylsamtalet och i den av förvaltningsrätten inlämnade muntliga behandlingen samt i sitt besväransförande till högsta förvaltningsrätten. A hade själv identifierat sig som homosexuell. A hade dessutom konsekvent berättat om sin kvinnliga klädstil och sitt kvinnliga beteende och berättat att han innerst inne känner sig som en kvinna. Dessa faktorer hade även C, som hörts som vittne i förvaltningsrätten, uppmärksammat.¹⁰¹

Under 2019 bedömdes även möjligheten till **intern flykt** i flera fall. I ett specifikt fall var det fråga om huruvida den besvärssökande hade möjlighet att förlita sig på en intern flykt till Kabul. Enligt den vid tidpunkten aktuella landinformationen hade förutsättningarna för intern flykt till Kabul försämrats i jämförelse med tidigare, särskilt på grund av den försämrade humanitära situationen i Kabul. Situationen ansågs emellertid inte vara sådan att en intern flykt till Kabul inte skulle kunna anses vara ett rimligt alternativ för någon. Personen var daritalande sunnimuslim och tadjiker, vilket innebär att han hörde till en stor etnisk grupp i Afghanistan och även Kabul. Han hade bott hela sitt liv i Afghanistan. Dessutom var han en frisk, ung man, som hade gått i skola i flera år. Endast de faktorer att den besvärssökande ännu inte förvärvat arbetade och att han inte hade ett stödnätverk i Kabul gjorde inte att han befann sig i en sådan utsatt ställning att en intern flykt till Kabul inte skulle kunna ses som ett rimligt alternativ för honom.¹⁰²

I ytterligare ett annat fall bedömdes det huruvida de besvärssökande, vars familj omfattade två barn födda 2012 och 2014, också hade möjlighet att förlita sig på en intern flykt till Kabul. Till skillnad från det ovan nämnda fallet ansåg man i ärendet att förutsättningarna för en intern flykt till Kabul enligt den aktuella landinformationen hade försämrats i jämförelse med tidigare, särskilt på grund av den försämrade humanitära situationen i Kabul. En intern flykt till Kabul kunde inte i ljuset av den aktuella situationen i Kabul anses vara ett rimligt alternativ för de besvärssökande i deras personliga förhållanden som barnfamilj.¹⁰³

⁹⁸ Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheternas dom N.A. v Finland, application no. 25244/18, 14.11.2019

⁹⁹ https://migri.fi/artikkeli/-/asset_publisher/maahanmuuttovirasto-kay-lapi-noin-500-turvapaikkapaatosta?_101_INSTANCE_FVT15G2Z6RYg_languageId=sv_SE (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁰⁰ Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:18

¹⁰¹ Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:99

¹⁰² Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:19

¹⁰³ Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:21

Utöver dessa fall övervägde man i högsta förvaltningsdomstolen bland annat om en turkisk medborgare var berättigad till internationellt skydd vid sidan av annat på den grund att åtal som är oproportionerligt, vilket innebär förföljelse, riktas mot honom eller henne i hemlandet. Högsta förvaltningsdomstolen bedömde att det fängelsestraff som A dömts till innebar ett **åtal som är oproportionerligt** i förhållande till domskälet som angavs i domen. Med anledning av detta ansågs straffet kunna betraktas som förföljelse, såsom avses i 87 a § 2 mom. 3 punkten i utlänningslagen.¹⁰⁴

Vidare behandlades ett fall gällande **kvinnlig könsstympning**. Migrationsverket hade avvisat asylansökan och ansökan om uppehållstillstånd för somalisk medborgare A och hennes dotter B, och beslutat att avvisa dem till Somalia. Förvaltningsdomstolen hade avvisat ett besvär gällande Migrationsverkets beslut. Utöver det hon tidigare lagt fram i högsta förvaltningsdomstolen, hade A som ny faktor presenterat en rädsla för att hennes dotter B, som fötts i Finland, skulle könsstympas och att A själv skulle utsättas för en så kallad reinfibulation i Somalia, om de skulle återvändas dit. Högsta förvaltningsdomstolen konstaterade att man av den asylsökande i prin-

cip kan förutsätta att hon redan i ansökningskedet skulle presentera alla grunder till sin ansökan om internationellt skydd. Den asylsökande är dock inte nödvändigtvis inte medveten om att könsstympning är ett brott mot de mänskliga rättigheterna och att hot om könsstympning är en betydande faktor ur perspektivet för bedömning av kvinnans behov av internationellt skydd. Med anledning av ämnets känsliga natur, kan det även vara svårt för den sökande att på eget initiativ ta upp könsstympning som samtalsämnen. Med beaktande av det ovan konstaterade och utredningen i saken, ansågs A ha haft ett grundat skäl till att ta upp den nya grunden till asyl först i högsta förvaltningsdomstolen och med hänsyn till landinformationen var det befogat att undersöka asylgrunden.¹⁰⁵

I en specifikt fall begrundades **i förhållande till vilket land den sökandes asylansökan skulle undersökas**. A hade uppgivit sig vara somalisk medborgare. Hen hade fötts och bott nästan hela sitt liv i Saudiarabien och hens modersmål var arabiska. Migrationsverket undersökte A:s behov av internationellt skydd i förhållande till hens medborgarskapsstat. A hade lagt fram att hen inte förstod att hens ärende bedöms i förhållande till Somalia.¹⁰⁶

¹⁰⁴ Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:23

¹⁰⁵ Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:93

¹⁰⁶ Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:149

4.6. Undersökningar gällande internationellt skydd

På uppdrag av inrikesministeriet genomförde Owl Group Oy **en oberoende utredning gällande asylprocessen** under perioden januari–juni 2019. Rapporten publicerades den 27 juni 2019. Syftet med utredningen var att utreda hur asylprocessen i framtiden ska kunna göras smidigare, hur kvaliteten på processen ska kunna förbättras och hur längden på den ska kunna förkortas samtidigt som man ombesörjer de asylsökandes rättsskydd bättre än tidigare. Föremålet för utredningen var hela den process som asylsökande som kommer till Finland möter från det att de anländer tills de antingen överflyttas till att omfattas av integrationstjänsterna eller avlägsnas ur landet. I utredningen granskades verksamhetssätt myndigheterna emellan i asylärenden och identifierades utvecklingsbehov inom asylprocessen. En bärande tanke var strävan efter att utveckla asylprocessen som helhet, i stället för att optimera enskilda skeden i processen. Preciserings- och rekommendationerna i utredningen och implementeringen av dem förutsätter delaktighet av berörda myndigheter och andra aktörer och fortsatt utvecklingsarbete.¹⁰⁷

I den av Eveliina Lyytinen redigerade boken **Turvapaikanhaku ja pakolaisuus Suomessa**¹⁰⁸ granskas flyktingskapets många former i Finland med olika teman och i kombinationer av olika vetenskaper samt i en global kontext. I verket, som består av 15 kapitel, fokuserar man på erfarenheter av praxis, politik och lagstiftning förknippat med att ge och få internationellt skydd i Finland. I den första delen av verket, *Politiikka*, begrundas lagstiftning och förvaltning särskilt den strukturella sidan av asylsökande och flyktingskap. Den andra delen av verket heter *Matkalla*, turvapaikkaprosessissa ja vastaanotto-keskuksessa och granskar asylsökandes erfarenheter längs vägen och efter att de anlät till Finland. Den tredje delen är uppbyggd kring temat *Pakolaisuuden representaatiot* (representationer av flyktingskap). Verkets fjärde del behandlar integrationen och välbefinnandet i vardagen för asylsökande och flyktingar. Verket är en av de första referentgranskade finsk-

språkiga samlingsvolymerna i vilken ämnen relaterade till flyktingforskning behandlas.

Turvapaikanhakijoiden terveys- ja hyvinvointitutkimus (TERTTU)¹⁰⁹ var tills vidare den största befolkningsundersökningen gällande asylsökande på ett såväl nationellt som internationellt plan. Syftet med den var att producera heltäckande information om hälsan och välbefinnandet, hälsoriskfaktorer samt servicebehov bland vuxna och minderåriga som under 2018 sökt asyl i Finland. Till studien kallades alla asylsökande som kommit till Finland under forskningsperioden och som uppfyllde urvalskriterierna.

I den av statsrådet producerade studien **Kohti laadukkaita oikeusapupalveluita**¹¹⁰ strävade man efter att producera en omfattande, flerdimensionell och realistisk bild av tillgången och kvaliteten på samt användbarheten av rättshjälpen i Finland. I studien granskades separat och tillsammans den offentliga rättshjälpen allmänt, rättshjälp för asylsökande och tjänsterna för ekonomi- och skuldrådgivning samt varför och hur rättshjälpen bör utvecklas i fortsättningen.

Även Mari Metsäniitty's rättsodontologiska doktorsavhandling **Forensic age assessment in Finland, and dental development of Somalis**¹¹¹ behandlade asylprocessen. Rättsmedicinsk åldersbestämning används ofta vid utredning av asylsökandes identitet och personregisterändringar. Som undersökningsmetoder användas vanligen metoder som utreder utvecklingen av tänderna och skelettet, som vanligen kräver röntgenavbildning. Tand- och skelettåldern är alltid en uppskattning av den kronologiska åldern. De asylsökande härstammar ofta från utvecklingsländer och det kan vara en utmaning att få tillförlitligt referensmaterial för åldersbestämning från dem. Syftet med studien var bland annat att undersöka rättsmedicinska åldersbestämning av asylsökande i Finland och lagstiftningen gällande den samt att jämföra den i studien utarbetade tandutvecklingsmodellen för somalier med andra modeller och undersöka noggrannheten i åldersbestämningen av unga somalier.

¹⁰⁷ Owl Group (2019), Utredning om asylprocessen, <https://intermin.fi/documents/1410869/3723692/Turvapaikkaprosessia+koskeva+selvitys+27.6.2019/60bd290f-ffbd-2837-7f82-25fb68fe172c/Turvapaikkaprosessia+koskeva+selvitys+27.6.2019.pdf> (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁰⁸ Lyytinen, E.(Toim.)(2019), Turvapaikanhaku ja pakolaisuus Suomessa, Tutkimus 2. Siirtolaisuusinsti-tuutti 2019, <https://siirtolaisuusinstituutti.fi/wp-content/uploads/2019/12/t-02-isbn-978-952-7167-60-1-turvapaikanhaku-ja-pakolaisuus-suomessa.pdf> (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁰⁹ Skogberg, N.; Mustonen, K.; Koponen, P.; Tiittala, P.; Lilja, E.; Ahmed Haji Omar, A.; Snellman, O.; Castaneda, A. E. (red.), (2019), Turvapaikanhakijoiden terveys ja hyvinvointi : Tutkimus Suomeen vuonna 2018 tulleista turvapaikanhakijoista, THL 12/2019, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-343-351-9> (Hänvisat 17.4.2020)

¹¹⁰ Majamaa, Karoliina; Nieminen, Kati; Lepola, Outi; Rantala, Kati; Jauhola, Laura; Karinen, Risto; Luukkonen, Tuomas; Kortelainen, Jeremias; (2019), Kohti laadukkaita oikeusapupalveluita, Statsrå-dets publikationsserie för utrednings- och forskningsverksamheten 2019:60, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-793-2> (Hänvisat 16.4.2020)

¹¹¹ Metsäniitty, M. (2019), Forensic Age Assessment in Finland, and Dental Development of Somalis, Helsingfors: Helsingfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-951-51-5201-5> (Hänvisat 17.4.2020)

4.7. Kvotflyktingar

I Finland omplaceras personer som FN:s flyktingkommisariat (UNHCR) betraktar som flyktingar eller andra utlänningar som är i behov av internationellt skydd som kvotflyktingar. UNHCR föreslår en omplacering av personer som flytt från sitt hemland till ett annat land, i allmänhet nära hemlandet, där de dock inte kan bosätta sig permanent. Kvotflyktingar bor exempelvis på flyktingläger. Riksdagen fastställer varje år i statsbudgeten hur många kvotflyktingar Finland ska ta emot följande år. Ministerarbetsgruppen för migration utarbetar ett förslag till regeringen om regional inriktning av flyktingkvoten. Inrikesministern fastställer förslaget.

År 2019 förband sig Finland att ta emot 750 kvotflyktingar.¹¹² Denna kvot inriktades så att man till Finland beslutade att välja 430 syrianska flyktingar från Turkiet, 120 flyktingar som evakuerats från Libyen till Niger inom ramarna för ETM-evakueringsmekanismen, 100 kongolesiska flyktingar från Zambia samt 100 nödfall utan områdes- eller medborgarskapsbegränsningar.

År 2019 gjorde Finland fyra urvalsbesök. I april besökte man Turkiet två gånger, där totalt 431 syrianska flyktingar valdes till Finland. I juni gjordes ett urvalsbesök i Zambia, där 103 kongolesiska flyktingar valdes ut. I september i Niger valdes totalt 117 eritreanska, somaliska och sudanesiska flyktingar. Den ursprungliga tidsfristen för EU:s omplaceringsprogram var 31 oktober 2019. Detta var anledningen till varför kvoturvalsbesöken förlades på årets första hälft och inte fördelades jämnt över året, vilket vore mer ändamålsenligt med tanke på fördelningen av arbetet. Det första kvoturvalsbesöket till Niger orsakade extra arbete med anledning av säkerhetsläget i landet.¹¹³

Finlands flyktingkvot fylldes i sin helhet. Finland beviljar de valda personerna uppehållstillstånd och behövliga resedokument innan de kommer till Finland. Av de 750 kvotflyktingar som valdes till Finland hann 582 anlända under 2019, och resten anlände under 2020.

Alla kvotflyktingar som valts till Finland anländer inte alltid eller så fördröjs deras ankomst av olika skäl.

¹¹² Finlands årliga flyktingkvot har sedan 2001 varit 750 personer, med undantag för 2014 och 2015, då flyktingkvoten höjdes med 300 personer på grund av krisen i Syrien.

¹¹³ Källa: Migrationsverket

4.8. Utvecklingsarbete gällande kvotflyktingar

Även år 2019 genomfördes flera projekt gällande kvotflyktingar med hjälp av finansiering från Europeiska unionens asyl-, migrations- och integrationsfond (AMIF).

I juli 2019 inleddes **projektet TURPO**, i vilket man utvecklar beaktandet av säkerhetsaspekter i urvalsbesöken gällande flyktingkvoten och således Finlands såväl trygga och effektiva beredskap att genomföra avtalade internationella skyldigheter med anknytning till migrationspolitik. Tyngdpunkten i projektet ligger på att skapa bestående och väldokumenterade processer för urvalsbesöken gällande flyktingkvoten som beaktar säkerhetsaspekterna och som samtidigt även möjliggör självständig verksamhet. I praktiken förverkligas detta genom att man utöver att skapa processer även utbildar personalen till en tillräcklig nivå både individuellt och i grupp, eftersom dessa personer kan bli tvungna att handla i mycket utmanande förhållanden. Målet är självständig förståelse att identifiera risker förknippade med verksamheten och uppmärksammande av dem i planeringen och genomförandet av verksamheten så att Finlands internationella åtaganden inte äventyras. I projektet kartläggs dessutom förhållandena och säkerhetsläget i Niger.

I oktober inleddes projektet **TUULI - Mielenterveyttä maahantuloon: Maahan tulevien psykoedukaatio ja mielenterveyden tukeminen** och i det produceras främst videobaserat psykoedukativt material av hög kvalitet om olika teman förknippade med psykisk hälsa för flyktingar som kommer till Finland. Temana beslutas när projektet har startat som ett resultat av en samutvecklingsprocess, till exempel en beskrivning av psykisk hälsa och psykiska tjänster, rusmedelsbruk som riskfaktor för psykiska problem, föräldraskap som stöder den psykiska hälsan, bekämpning av stimulanser till radikalisering, våld/trakasserier som en riskfaktor för psykiska problem. Utöver videorna produceras annat material som stöder och utreder psykisk hälsa för professionellt bruk. Materialen kan användas både före ankomsten till Finland (kulturorientering för kvotflyktingar) och efter ankomsten (t.ex. i kommunerna).

I projektet **PALOMA2** byggs, startas och modelleras en nationell struktur som sprider praktisk kompetens, som stöder och samordnar det psykiska hälsoarbetet för flyktingar. Institutet för hälsa och välfärd samordnar verksamheten och informationsspridningen nationellt och kopplar områdena till varandra. Som motparter till den nationella samordningen grundas vid alla fem universitetssjukhus ett eget kompetenscentrum, som sprider kunskaperna sektorsöverskridande på respektive regionala område, bland annat genom konsultationer, utbildning och arbetshandledning, samt skapar fungerande regionala nätverk, så att samarbetet över sektorsgränserna för stödjandet av flyktingarnas psykiska hälsa möjliggörs och underlättas. Föreningen för Mental Hälsa i Finland rf bidrar på motsvarande sätt till projektet med målgruppens erfarenhetsvärlds och tredje sektorns röst. Under projektet sträva man efter att etablera verksamheten till bestående verksamhet i de befintliga strukturerna. I projektet pilottestas även olika verktyg/verksamhets sätt för användning inom fältet för flyktingverksamhet.

I **projektet LANU**, som startades i januari 2019, görs bedömningar av vårdbehov och ges vård, rehabilitering och servicerådgivning för svårt traumatiserade barn och unga under 24 år, samt deras familjemedlemmar, som utsatts för tortyr och som kommit till Finland som kvotflyktingar. I praktiken är det inte alltid möjligt eller meningsfullt att fastställa statusen för en patient som är mitt i en psykisk kris, och den remitterande instansen klarar inte ens alltid av det. Därför kan man, i den mån resurserna tillåter det, inom ramen för projektet också vårda andra än kvotflyktingar. I verksamheten utbildas de kommunala anställda som i sitt arbete möter målgruppen. Med hjälp av utbildningen påvisar man att man med systematisk screening kan identifiera specialbehoven hos torterade och svårt traumatiserade barn, att specialtjänster finns tillgängliga för dem och att kompetensen som krävs för att bemöta denna svåra målgrupp kan stärkas. Utvecklingen av den nationella kompetenskapaciteten gör det för sin del enklare att hitta kommunplatser för kvotflyktingarna.

4.9. Mottagning

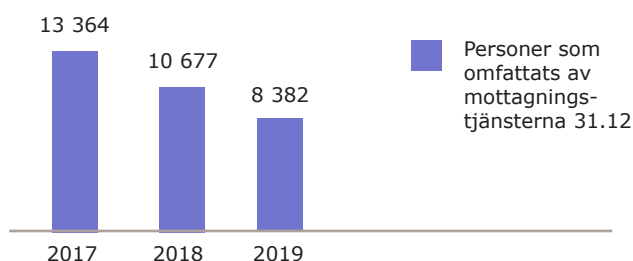
Antalet personer i mottagningssystemet minskade år 2019 och antalet klientplatser har minskats också allmänt. I början av året omfattade mottagningssystemet 10 677 personer och i slutet av året omfattade det 8 382 personer. I led med avvecklingarna minskade man 2019 mottagningssystemet med 1 219 klientplatser och i led med minskningarna 407 klientplatser. Antalet förläggningar skars under året ned från 49 till 40 (inkl. förläggningar för minderåriga). Cirka 35 procent av alla personer som var registrerade i mottagningssystemet hade privat inkvartering i början av året, och i slutet av året var de 38 procent.

De största nationaliteterna bestod av medborgare från Irak, Afghanistan och Ryssland. Irakiernas andel av alla registrerade klienter uppgick till 38,5 procent. Totalt utgjorde klienterna 101 olika nationaliteter. Av klienterna var 70 procent män och 30 procent kvinnor. Andelen minderåriga av klienterna var 23 procent. Medelåldern bland myndiga var 32 år och bland minderåriga 7 år.¹¹⁴

Förvarskapaciteten 2019 hölls på samma nivå som 2018, det vill säga 107 platser

I kapitlet om asylsökande ovan har det konstaterats att närmare hälften av alla asylansökningar som lämnades in år 2019 var nya ansökningar. Precis som nämns ovan var den vanligaste nationaliteten, precis som föregående år, medborgare från Irak, men gällande nya ansökningar var den vanligaste nationaliteten medborgare från Turkiet och Ryssland.

Personer som omfattades av mottagningstjänster 2017–2019



Källa: Migrationsverket

4.10. Utvecklingsarbete gällande mottagning

Under 2019 startades även mottagningsrelaterade projekt som finansierades av Europeiska unionens asyl-, migrations- och integrationsfond (AMIF).

I mars startades **projektet PSYYKE**, inom vilket personalens kompetens inom psykiskt hälsoarbete utvecklas. Målet är att klienternas behov identifieras i ett tidigt skede och att de även får stöd för sin psykiska hälsa i rätt tid. Förmågan hos förläggningarna, förvaret och hjälpsystemet för offer för människohandel att hjälpa personer med problem med den psykiska hälsan förbättras. Man tar i bruk nya evidensbaserade arbetsmetoder. Metodkompetensen och materialet produceras till förläggningarna (enheterna för vuxna och familjer, enheterna för minderåriga, avdelningen för effektiviserat stöd), hjälpsystemet för offer för människohandel och förvarsenheterna.

Under 2019 tog man i bruk en ny och uppdaterad modell och ett protokoll för inledande hälsokontroll. Detta har beretts i projektet TERTTU tillsammans med Institutet för hälsa och välfärd (se kap. 4.6. ovan). Ibruktageandet av den nya och uppdaterade modellen och protokollet för inledande hälsokontroll tas övergripande i bruk under 2020.

Under 2019 vidareutvecklade Migrationsverket förläggningarnas socialtjänster. Förändring skedde bland socialtjänsternas personal genom att man ombesörjde verkställandet av kraven i den nationella lagstiftningen. Detta innebar att socialarbetare med högskoleexamen i allt större utsträckning förekom bland personalen på förläggningarna som erbjuder socialtjänster. År 2019 började man även beredningen av en uppdatering av serviceprocessen för socialtjänsterna (utredning av stödbehov och klientplan). Avsikten är att denna ska färdigställas under 2020. Dessutom utarbetades under 2019 en utredning om barnfamiljer och parförhållanden på förläggningar.

Under 2019 stärktes samarbetet mellan förläggningar och företag, offentliga och organisationsbaserade serviceproducenter utanför förläggningen ytterligare. Migrationsverket gav en anvisning till förläggningarna om nödvändig hälso- och sjukvård år 2019, som även distribuerades utanför förläggningarna.¹¹⁶

¹¹³ Source: Finnish Immigration Service, Reception Unit

¹¹⁴ Source: Reception Unit of the Finnish Immigration Service, e-mail, 26 March 2020.

¹¹⁵ Source: Finnish Immigration Service, Reception Unit, e-mail, 17 December 2019.

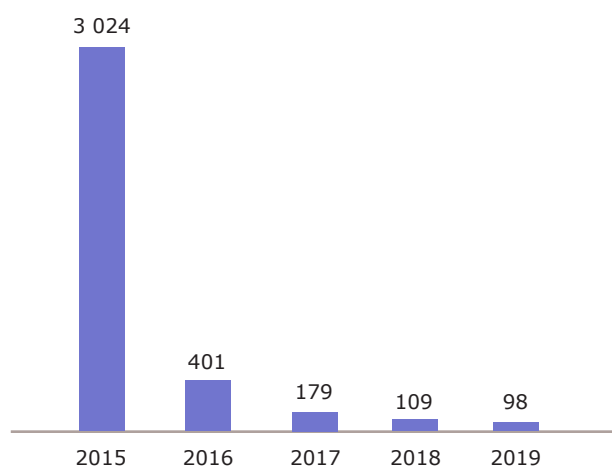
¹¹⁶ Källa: Migrationsverkets mottagningsenhet, e-post 17.12.2019

5. Ensamkommande minderåriga asylsökande¹¹⁷ och andra personer i utsatt ställning

5.1. Ensamkommande minderåriga

Antalet ensamkommande minderåriga asylsökande fortsatte sjunka. Under 2019 sökte sammanlagt 98 minderåriga som anlänt till Finland utan vårdnadshavare asyl i Finland.

Ensamkommande minderåriga asylsökande 2015–2019



Källa: Migrationsverket

De ensamkommande minderåriga **kom oftast från Irak (19 minderåriga), Somalia (18 minderåriga) och Afghanistan (14 minderåriga).**

Sammanlagt fattades 63 beslut gällande ensamkommande minderåriga asylsökande. **Av de beslut som fattades var 89 procent positiva.** Sett till antalet innebär detta 55 positiva beslut om uppehållstillstånd, 2 negativa beslut och 5 förfallna ansökningar samt en ansökan som inte undersöktes då en annan EU-medlemsstat var ansvarigt för avgörande i asylärendet.

I de positiva besluten beviljades asyl i 25 fall, sekundärt skydd i 22 fall och i 8 fall uppehållstillstånd på någon annan grund än internationellt skydd.

Med uppehållstillstånd som beviljas på annan grund än internationellt skydd avses i fråga om ensamkommande minderåriga i allmänhet ett uppehållstillstånd som beviljas av individuella mänskliga orsaker. Uppehållstillstånd kan beviljas på basis av individuella mänskliga orsaker i sådana fall där inga grunder för beviljande av internationellt skydd föreligger men det av annan orsak skulle vara mänskligt sett oskäligt att återsända personen till hemlandet. När det gäller minderåriga utan vårdnadshavare är situationen ofta den att det är oklart vem som skulle ta hand om den minderåriga om han eller hon återvände till sitt hemland.

¹¹⁷ På engelska är den motsvarande termen "unaccompanied minor". I Finland används både termen "yksin tullut alaikäinen" (ensamkommande minderårig) och "ilman huoltajaa oleva alaikäinen" (minderårig utan vårdnadshavare). Den senaste versionen av EMN:s ordlista *Invandrings- ja asylordlista, version 6.0: finskspråkig upplaga* innehåller bägge termerna. Termerna används som synonymer. Genom att välja termen "yksin tullut alaikäinen" kan man också betona att den minderåriga har kommit till Finland ensam och att hans eller hennes asylansökan således behandlas separat och inte i anslutning till någon vuxens ansökan, och med termen "ilman huoltajaa oleva alaikäinen" kan man betona att den minderåriga vid tidpunkten i fråga befinner sig i Finland utan vårdnadshavare.

5.2. Utvecklingsriktningar gällande ensamkommande minderåriga

Den 1 juni 2019 trädde en ändring av lagen om familjeåterförening för ensamkommande barn som har fått internationellt skydd (437/2019) i kraft till följd av EU-domstolens dom i målet C-550/16. Enligt den nya bestämmelsen ska som minderårig anknytningsperson ses den som lämnat in en ansökan om internationellt skydd som minderårig, även om beslutet på ansökan på basis av familjeband fattas först efter att han eller hon har blivit myndig. Uppehållstillstånd på basis av familjeband måste fortfarande sökas inom tre månader från att anknytningspersonen har fått kännedom om beslutet om beviljat internationellt skydd.

I oktober 2019 inleddes **projektet Osaava edustaja**, vars syfte är att förbättra kompetensen hos och stödet för representanter för ensamkommande barn som kommit till Finland. I projektet skapas en webbutbildning genom vilken alla representanter på olika håll i Finland får samma grundläggande information om den nödvändiga lagstiftningen och myndighetsprocesserna, nätverk som arbetar runt barnet och samarbetet med dem, växelverkan med barnet samt ensamkommande barns specialbehov. Utöver webbutbildningen skapas en 2–3 dagar lång närutbildningsmodell som kompletterar webbutbildningen, som i fortsättningen kan utnyttjas i regionala och nationella utbildningar för att fördjupa representanternas kompetens. Utbildningen innehåller till exempel aktuella frågor på basis av en förhandsenkätundersökning bland representanterna, fördjupande delar förknippade med den grundläggande utbildningen samt gemensam genomgång av klientfall. Med hjälp av projektet pilottestar man även webbaserat en arbetsstyrningsmodell som representanterna erbjuds.

5.3. Undersökningar gällande ensamkommande minderåriga

Anna-Kaisa Kuusistos och Jaakko Tuominens forskningsartikel **Epäilyä ja myötätuntoa: Yksin tulleet alaikäiset turvapaikanhakijat Aamulehdessä, Helsingin Sanomissa ja Ylen verkkouutisissa 2014–2016**¹¹⁸ granskade den finska nyhetsrapporteringen om ensamkommande flyktingungdomar. Materialet bestod av texter från Aamulehti, Helsingin Sanomat och Yle från åren 2014–2016. Tidsperioden var anmärkningsvärd på grund av den till omfattningen exceptionella migrationen till Europa. I artikeln begrunder författarna hur man i finska nyheter rapporterar om situationen för ensamkommande unga och hordana teman som utgör grunden i skrivierna samt vilka ämnen som hamnar i marginalerna. På basis av analysen av materialet argumenterar författarna att de representationer av misstankar och empati, som upprepas i alla tre medier, ytterligare begränsar den offentliga debatten om ensamkommande ungas vardag, svårigheter och möjligheter i det nya hemlandet. Enligt artikeln lyfts inte heller de ungas egen handlingskraft nämnvärt i dessa medier. Författarna tar via artikeln ställning på bredare basis till två samhällsfrågor: å ena sidan hur finländska medier rapporterar om migrationspolitik förknippad med ensamkommande och särskilt biopolitiska praxis och å andra sidan hur representationerna som medierna, som valts som föremål för analysen, har förmedlat stärker offer- och hotdiskurserna. Enligt författarna stöder inte dessa diskurser de ungas integration och än mindre deras aktiva handlingskraft som medlemmar i ett för dem nytt samhälle.

I Outi Lepolas rapport **Kriisituesta kuntosalikorttiin - Yksintulleiden nuorten jälkihuolto kunnissa**¹¹⁹ kartläggs en allmän bild av eftervårdens tjänster i finska kommuner som för närvarande erbjuds till myndiga unga, som kommit till Finland som ensamkommande asylsökande och som beviljats uppehållstillstånd som minderåriga. För utredningen insamlades data om stödtjänster inom eftervården som baseras på integrationslagen direkt från kommunerna och intervjuades experter och ensamkommande unga. I rapporten lyfter man särskilt fram hur eftervårdens arbetare bör ha färdigheter för att kunna ge de unga psykosocialt stöd. De ungas största bekymmer består av uppehållstillståndets kontinuitet och familjeåterförening, vilket innebär att deras

¹¹⁸ Kuusisto, A.-K. och Tuominen, J. (2019). Epäilyä ja myötätuntoa: Yksin tulleet alaikäiset turvapaikanhakijat Aamulehdessä, Helsingin Sanomissa ja Ylen verkkouutisissa 2014–2016. Media & Viestintä, 42(3). <https://doi.org/10.23983/mv.85781> (Hänvisat 17.4.2020)

¹¹⁹ Lepola, O. (2019) Kriisituesta kuntosalikorttiin - Yksintulleiden nuorten jälkihuolto kunnissa, Migrationsinstitutet

motivation, integration och framtidstro skulle stödjas av längre uppehållstillstånd och möjlighet till familjeåterförening. I rapporten bedömer man även att det mellan olika kommuner förekommer förhållandevis stora skillnader i sätten, strukturerna och resurserna som eftervården ordnas med. De unga har en ojämlig ställning beroende på hemkommunen. Stödet som erbjuds bedöms på sina ställen vara fullständigt otillräckligt och tjänsterna är inte alltid tillräckligt individuella; alla unga erbjuds samma tjänster, även om en del har ett uppenbart behov av mer stöd.

5.4. Andra personer i utsatt ställning: utvecklingskostnader och studie

Med Mimmi Koukkulas och Reija Klemettis för social- och hälsovårdsministeriet utarbetade **Handlingsprogram mot könsstympning av flickor och kvinnor (FGM)**¹²⁰ strävar man efter att fortsätta med de praxis som man redan implementerat i Finland för att förhindra könsstympning och utveckla nya sätt bland annat för att hjälpa dem som utsatts för könsstympning. Handlingsprogrammets huvudsakliga syfte är att öka kunskaperna bland professionella och upprätthålla deras kompetens samt förmedla information till grupper som löper risk att utsättas för könsstympning. Dessutom innehåller handlingsprogrammet nyttig information för beslutsfattare, utbildnings- och forskningsorganisationer samt organisationer som för egen del bör delta i arbetet med att förhindra könsstympning och främja hälsan och välbefinnandet bland dem som utsatts för könsstympning. Handlingsprogrammet är en fortsättning på åtgärdsprogrammet 2012–2016 för att förhindra omskäring av flickor och kvinnor.

Jean d'Amour Banyangas avhandlingsstudie **Social Suffering and Healing Among the Rwandan Diaspora in Finland and Belgium**¹²¹ undersöker det sociala lidandet bland rwandier som flytt från folkmordet i Rwanda och som bor i Finland och Belgien. Studien strävar efter att a) analysera kyrkans ställning före och efter folkmordet, b) undersöka hur vanliga traumatiska upplevelser är bland diasporan i Finland, c) jämföra de psykiska välbefinnandet bland våldtäktsoffer och barn som fötts till följd av en våldtäkt samt d) undersöka överlevnadsmekanismer och jämföra rehabiliteringstjänster för offer för folkmordet som finns tillgängliga i Belgien och Finland.

¹²⁰ Koukkula, Mimmi; Klemetti, Reija (2019), Handlingsprogram mot könsstympning av flickor och kvinnor (FGM), social- och hälsovårdsministeriets publikationer 2019:1, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161523> (Hänvisat 16.4.2020)

¹²¹ Banyanga, J. (2019), *Social Suffering and Healing Among the Rwandan Diaspora in Finland and Belgium*, Åbo: Åbo Akademi, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-12-3786-7> (Hänvisat 17.4.2020)

6. Integration

6.1. Ändringar i lagstiftningen om integration och andra utvecklingsriktningar

År 2019 startade Finlands regering flera integrationsrelaterade åtgärder.

Hösten 2019 inleddes beredningen av ett övergripande åtgärdsprogram gällande behovet att förnya integrationsåtgärderna. I åtgärdsprogrammet, som lämnas till riksdagen i form av en redogörelse i slutet av 2020, svarar man på det av regeringsprogrammet och riksdagen godkända revisionsutskottets registreringar i betänkandet. I beredningen uppmärksammas även andra viktiga teman och förnyelsebehov gällande främjande av integration. Beredningen samordnas med andra viktiga beredningar (bl.a. den arbetskraftspolitiska servicestrukturen, kommunförsök gällande sysselsättning, social- och hälsovårdsreformen, utbildningspolitisk redogörelse, den parlamentariska reformen av kontinuerligt lärande).

Samordningen av tjänster för invandrare till multidisciplinära tjänster utvecklas bland annat genom att stärka kommunernas kompetenscenterverksamhet. Kompetenscentrens multidisciplinära verksamhetsmodell kombinerar tjänsterna beträffande utbildning, sysselsättning och social- och hälsovård för vuxna invandrare. ANM och UKM har under 2019 understött utvecklingen och verkställandet av verksamheten eller uppstarten av den med tidsbegränsad finansiering i Helsingfors, Esbo, Vanda, Tammerfors och Åbo. Beredningen av ansökan om statsunderstöd 2020 inleddes i slutet av 2019.

Med projektfinansieringen har man utvecklat och grundat handlednings- och rådgivningstjänster för att påskynda integrationen och sysselsättningen av invandrare. För närvarande ordnas de väldigt varierande i kommunerna. En utredning har startats om utveckling av handlednings- och rådgivningstjänster för invandrare och syftet med den är att skapa en helhetsbild av det nuvarande läget samt att presentera minimikriterierna för verksamhet som etablerar handlednings- och rådgivningspunkter för invandrare. Syftet är att förbättra tillgången på handlednings-

och rådgivningsverksamhet för invandrare i kommunerna samt att förenhetliga kvaliteten på den.

Sysselsättningen av invandrare förutsätter förutom stärkande av kompetenser även en ökning av mottagningen i arbetslivet. Hösten 2019 startades utarbetandet av ett program för mångfald i arbetslivet. Programmet kommer bland annat att innehålla åtgärder för att utveckla yrkesnätverk för invandrare, öka mångfaldskompetensen i rekryteringen och på arbetsplatserna samt kombinera utvecklingen av arbetet och kompetensen.¹²²

UTBILDNING

Enligt Sanna Marins regeringsprogram upprättar regeringen en tillgänglighetsplan för högskoleutbildning, i vilken man går igenom förverkligandet av social, regional och språklig jämlikhet i högskoleutbildningen samt eventuella hinder för olika minoritetsgrupper att söka sig till högskoleutbildning. Nödvändiga åtgärder vidtas på basis av utredningen. I regeringen underströks även att man måste sätta upp tydliga och omfattande mål för att främja underrepresenterade gruppers tillgång till och förmåga att klara av utbildning.

Undervisnings- och kulturministeriets arbetsgrupp med uppdrag att begrunda utbildning och sysselsättning för invandrare överlämnade sin proposition i januari 2019. I rapporten betonades frågor förknippade med tillgången på lärare och deras kompetens, betydelsen av småbarnspedagogik, situationen för undervisningen som förbereder inför grundläggande utbildning och utmaningar i anknytning till kunskaper/undervisning i finska/svenska. Propositionerna kompletterar propositionerna som utarbetades 2016 och 2017.¹²³

Undervisnings- och kulturministeriet beviljade åtta högskolor specialunderstöd om 2,6 miljoner euro för utbildning och handledning av högskoleutbildade invandrare (i april 2019). Med understödda projekt stärks, utökas och vidareutvecklas den ansvariga högskoleverksamhet för migration och invandrar-nas vägar till högskoleutbildning och arbetslivet.¹²⁴

¹²² Källa: Arbets- och näringsministeriet, e-post 30.1.2019.

¹²³ https://minedu.fi/artikkeli/-/asset_publisher/uusia-ehdotuksia-maahanmuuttajien-varhaiskasvatukseen-ja-kielen-osaamiseen (Hänvisat 17.4.2020)

¹²⁴ https://minedu.fi/artikkeli/-/asset_publisher/korkeakoulutetuille-maahanmuuttajille-lahes-2-6-miljoonaa-erityisavustuksia (Hänvisat 17.4.2020)

SYSSELSÄTTNING

Under 2019 startade regeringen det tvärsatoriella migrationsprogrammet Talent Boost för arbetstagare, studerande och forskare. Tyngdpunkterna i programmet ligger på företagens tillväxt och internationalisering samt viktiga yrkeskunniga med tanke på spets- och tillväxtbranscher inom forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt branscher som lider av brist på arbetskraft. Målet med programmet är att lyfta Finlands attraktionskraft för yrkeskunniga och deras familjer till en ny nivå.

Programmets åtgärdsdelar

- Påskyndande av förfarandet gällande arbetsrelaterade uppehållstillstånd, regeringsprogrammets 1 mån. som mål (nödvändiga lagändringar och ändringar i elektroniska system och processer utarbetas)
- Skapa en modell för internationell rekrytering
- Locka internationella yrkeskunniga och deras familjer till Finland, stärkande av viljan att etableras och stanna kvar, inklusive sysselsättning av internationella studerande och forskare. Bygga Talent Hub-modellerna i samarbete med städerna
- Öka mottagandet och mångfalden i arbetslivet
- Främja integrationen och sysselsättningen för internationella studerande och forskare i Finland
- Stärka den etiska rekryteringen och bekämpa utnyttjande av utländsk arbetskraft
- Stödja företagens och forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhetens tillväxt och internationalisering samt lockandet av investeringar med internationella yrkeskunniga¹²⁵

Försöket KOTO-SIB, som startade 2016, **avslutades**.¹²⁶ Det är ett program för snabb utbildning och sysselsättning av invandrare, där man utnyttjar SIB-modellen för social investering (Social Impact Bond). Det är fråga om ett resultatbaserat finansieringsavtal, där privata och institutionella aktörer finansierar projekt som skapar välfärd – i detta fall sysselsättning bland invandrare. Med andra ord är det inte staten som bär risken när det gäller försökets framgång. Syftet med investeringsmodellen är att den ska leda till besparingar för staten, och en del av besparingarna återbetalas till investerarna efter ett framgångsrikt projekt. Målgruppen i försöket Koto-SIB består av 17–63-åriga invandrare som är arbetslösa arbetssökande. Målet med projektet är att snabbt sysselsätta 2 000–2 500 invandrare. Fram till oktober 2018 har 1 173 invandrare inlett försöket. Totalt 351 har fått arbete, och av dessa har 70 procent fått fast anställning och 75 procent heltidsanställning. Projektet upphörde den 31 december 2019, varefter en treårig uppföljningsperiod startade.

En del av potentialen hos de utländska experter som bor i Finland utnyttjas fortfarande inte. Inom ramen för programmet Talent Boost utvecklades metoder för att **ännu effektivare sammanföra företag och utländska experter**. Business Finland tar till exempel fram verktyg för att locka små och medelstora företag till att anställa internationella experter i syfte att effektivisera deras tillväxt och internationalisering. I de största städerna utvecklas också Talent Hubs, som ska sammanföra företag, internationella experter, universitet och innovationsplattformar.¹²⁷

¹²⁵ Källa: Arbets- och näringsministeriet, e-post 30.1.2019.

¹²⁶ EMN har redogjort för inledningen av försöket i sin rapport om migrations- och asylpolitiken för 2016.

¹²⁷ Källa: Arbets- och näringsministeriet, e-post 3.1.2019.

6.2. Utvecklingsarbete gällande integration

Nationella centret för utbildningsutvärdering (KARVI) utvärderingsrapport **Taustalla on väliä – ulkomaalaistaustaiset opiskelijat korkeakoulupolulla**¹²⁸ om deltagande och inkludering av studerande med invandrarbakgrund publicerades i november 2019. I utvärderingsrapporten presenteras en på statistiskt material baserad nationell lägesbild av studerande med invandrarbakgrund (både invandrade och med invandrarbakgrund) vid högskolor samt ges utvecklingsförslag till såväl högskolor som skolpolitiska beslutsfattare. Resultatet av utvärderingen visade att högskolorna i regel inte identifierar studerande med invandrarbakgrund som en separat grupp, vilket innebär att de inte registreras i de officiella systemen. Detta försvårar inriktningen av kommunikation, styrning och understöd samt uppföljningen av studiernas framskridande. Enligt utvärderingen gynnas de studerande positivt av specialbehandling, där särskilt behovet av stöd uppmärksammas. De vill emellertid inte stämplas som personer med invandrarbakgrund. Högskolorna å sin sida betonade jämställdhet och jämlikhet, men detta tanke sätt behöver samordnas med behovet av stöd bland studerande med invandrarbakgrund. Goda praxis är till exempel mer tid vid tentamen och överlag möjlighet till personlig handledning under studievägen. Dessutom bör uppmärksamhet riktas till de studerandes nätverkande i arbetslivet redan under studietiden.¹²⁹

Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) finansierade flera integrationsprojekt år 2019:

Syftet med **projektet YOUME**, som startades i februari 2019, är att främja integrationen av invandrare genom att stödja deras psykiska hälsa. Under projektet utarbetas modellen Mielenterveyden lähetiläät (ambassadörer för psykisk hälsa) tillsammans med invandrare och expertnätverket enligt vilken man med hjälp av mentorering ökar invandrarernas kunskaper om psykisk hälsa, om hur man stärker den psykiska hälsan samt problem och att söka sig till vård. Genom mentorering för ambassadörerna för psykisk hälsa frågor förknippade med psykisk hälsa på tal i sina respektive gemenskaper. Mentorering är överföring av erfarenhet och information både vid gemenskapens evenemang och i växelverkan

mellan två individer. Mentorns verksamhet präglas av tillgänglighet, öppenhet, förtroende och engagemang. Han eller hon reagerar på behov som är kritiska ur perspektivet för den andra personen. Mentoring är i det här fallet inte handledning, undervisning, yrkesvägledning eller arbetshandledning. Verksamheten för ambassadörerna för psykisk hälsa stöds med informationsseminarier. Projektet etableras som en permanent del av organisationens verksamhet.

Också i **projektet Kotoutumisen tukena**, som startades i februari 2019, modelleras samarbete som idkas i kommunerna. Resultatet av detta leder till att webbtjänsten otoutumisentukena.fi/sv/forstasidan blir ännu mer effektiv och används på bredare basis. Webbtjänsten utvecklas till en mer funktionell tjänst på basis av användarnas behov, vilka har framkommit under pilottestningsskedet samt efter publiceringen av webbtjänsten. Utbildningen av organisationsaktörerna och olika myndigheter fortsätter, så att webbtjänsten tas i bruk som verktyg så mångsidigt som möjligt av dem som arbetar med rådgivnings- och handledningsarbetet. Man strävar efter att ordna utbildningar i första hand i samarbete med regionala samarbetspartner. Organisationerna får stöd i att ta i bruk webbtjänsten, bland annat med hjälp av kvalitetsarbete som siktar på konceptualisering av kommunikationen och verksamheten. I projektet startas och stärks utvecklingsarbetet i ANM:s partnerprogram regionalt. I projektet planeras webbutbildningsmaterial/övningsprogram som stöd för användarna och dessa är avsedda att utnyttjas särskilt efter att projektet har slutförts.

I Tammerfors universitets **projekt Kotoa kotiin ja yhteiskuntaan**, som startades i mars 2019, främjas samarbetet mellan invandrarkvinnor och organisationer som erbjuder tjänster för äldre och strävar man efter att uppmuntra kvinnor att förflytta sig från hemmet till samhällelig verksamhet. För att uppnå målet med projektet utvecklas en utbildningsmodell för invandrarkvinnor som utbildar dem i att delta i samhällelig verksamhet genom att bekanta dem med den finska kulturen, kommunikationskulturen, det finska servicesystemet för social- och hälsovård samt det finska arbetslivet. För att nå ut till målgruppen utnyttjar projektet huvudsakligen Setlementti Tampere ry:s Naistari-nätverk. Naistari, som är belägen i stadsdelen Hervanta, erbjuder stödtjänster för invandrarkvinnor. I Naistaris verksamhet deltar

¹²⁸ Airas, Maija; Delahunty, David; Laitinen, Markus; Shemsedini, Getuar; Stenberg, Heidi; Saarilampi, Mafi; Sarpa-ranta, Tuomas; Vuori, Hilla; Väätäinen, Hanna; (2019), Taustalla on väliä. Ulkomaalaistaustaiset opiskelijat korkeakoulupolulla, Nationella centret för utbildningsutvärdering, publikationer 22:2019, https://karvi.fi/app/uploads/2019/11/KARVI_2219.pdf (Hänvisat 16.4.2020)

¹²⁹ <https://karvi.fi/sv/2019/11/21/delaktighet-for-personer-med-utlandsk-bakgrund-i-hogskoleutbildning-har-utretts-for-forsta-gangen-att-fa-en-studieplats-och-tillrackligt-stod-ar-en-utmaning-for-personer-med-utlandsk-bakgrund/> (Hänvisat 17.4.2020)

särskilt de kvinnor som inte har yrkesutbildning eller den kompetens som det finska arbetslivet kräver och inte heller kunskaper i det finska språket.

I Lahti yrkeshögskolas **projekt Kotoa kotiin**, som startades i februari 2019, ordnas gruppverksamhet som stöder integration, delaktighet och positiv psykisk hälsa för invandrarkvinnor, som av en eller annan anledning inte omfattas av tjänsterna och löper således risk att hamna helt utanför studie- och arbetsmarknaden (t.ex. hemmamammor, analfabeter). Hjärtat i verksamheten utgörs av ett professionellt styrt stöd i gruppform samt länkning av S2-undervisning i all verksamhet. Det går att delta i verksamheten med barn och riktas särskilt till kvinnor som talar arabiska, kurdiska, dari och thai. Invandrare som har kommit längre i integrationsprocessen fungerar som mentorer för kvinnorna. Som ett resultat av verksamheten utökas kvinnornas stödnätverk och de får bekanta sig med områdets tjänster och verksamhetsformer. Finskakunskaperna stärks och efter gruppverksamheten har kvinnorna en tydlig fortsatt väg. De har bättre förutsättningar att stödja sina barns skolgång och integration. Även mentorernas delaktighet och kompetens har stärkts.

I **projektet Löydä kotisi uudestaan Pohjois-Pohjanmaalta**, som också startades i februari 2019, utarbetas en modell för integration i det inledande skedet för familjer i landsbygdskommunerna i Pudasjärvi och Utajärvi. Modellen innehåller en kartläggning av integrationen, en integrationsplan för familjen och vid behov en kartläggning av kompetensen. Dessutom utvecklas servicesystemet så att man i kommunerna kan svara på behoven hos personer från tredje länder, särskilt dem som befinner sig i en sårbar ställning, genom att förbättra kundorienteringen i tjänsterna samt förbättra personalens och organisationernas kompetens. I projektet utvecklas kamratstödsverksamheten genom utbildning av kamratstödshandledare. Kamratstödsverksamheten är en verksamhetsform som stöder invandrarnas integration och vid sidan av den krävs samarbete mellan kommunernas olika aktörer och tredje sektorn. Syftet med projektet är att stärka främjandet av behovsbaserad integration, delaktighet och välbefinnande för invandrare med flyktningbakgrund så att den lilla landsbygdskommunen blir en riktigt hemkommun.

6.3. Forskning om integration

Också 2019 publicerades mycket forskning om integration och integrering. Den vidstående listan innehåller ett belysande utdrag ur forskning som under året bedrivits av myndigheter och akademiska aktörer.

I rapporten **Mahdollisuksia, toivoa ja luottamusta – kustannuksia säästäviä ratkaisuja maahanmuuttajien työllistymiseen**¹³⁰ presenteras rekommendationer för vad som bör beaktas i stödjandet av särskilt långtidsarbetslösa invandrarers integration och sysselsättning och ordnandet av tjänster. De viktigaste observationerna utgörs av fördelarna och kostnadsnyttan med ett tillräckligt långvarigt, förtroendefullt och personligt handledningsförhållande. I rapporten presenteras även utmaningar med arbete i projektform och förslag på lösningar på dem. Utvecklingsförslagen baseras på sju pilotprojekt som hör till Hemma i Finland-helheten samt erfarenheter och observationer från Hemma i Finland-samordningsprojektet.

Undervisnings- och kulturministeriet **Utbildningsvägar och integrering av invandrare: Smärtpunkter och åtgärdsförslag III**¹³¹ är slutrapporten från den av undervisningsminister Sanni Grahn-Laasonen den 9 april 2018 utsedda fortsättningsarbetsgruppen, vars uppgift var att följa upp framskridandet av reformerna gällande invandrarernas utbildning och integration inom branschen och utarbeta förslag om nödvändiga nya åtgärder. I rapporten har man strävat efter att komplettera tidigare arbete och lyfta fram vissa nya ämnesområden, som ännu inte hade behandlats i de tidigare rapporterna eller åtgärdsförslag förknippade med dem som av olika anledningar ännu inte genomförts. Exempel på dessa är frågor förknippade med tillgången på lärare, deras kompetens och behörighet, deltagande i småbarnspedagogik, situationen för undervisningen som förbereder inför grundläggande utbildning och utmaningar i anknytning till kunskaper/undervisning i finska. Likaså vill fortsättningsarbetsgruppen utreda orsakerna till invandrarernas sämre studieresultat och följa effekterna av åtgärderna i yrkesreformen på tillgång till utbildning, handledning och stärkande av språkkunskaper för studerande med in-

vandrarbakgrund. För att göra invandrarernas utbildnings- och sysselsättningsvägar smidigare presenteras nya åtgärder och till uppehållstillståndsförfarandet för högskolestuderande önskas mer flexibilitet vid övergången till arbetslivet. Inom kulturbranschen ser man behov av etablering av verksamhetssätten och i ungdomsarbetet betonas åtgärder på lokal nivå.

En betydande publikation som publicerades i januari 2020, men som gäller 2019 var den av arbets- och näringsministeriet publicerade dubbelpublikationen **Översikt över integration 2019 - forskningsartiklar om integration**¹³² samt till den anknutna statistikpublikationen **Översikt över integration 2019 - Indikatordata om integration**¹³³. Arbets- och näringsministeriets kompetenscentrum för integration publicerar Översikt över integration vart fjärde år som en del av uppföljningssystemet för integration. Uppföljningssystemet och översikten för 2019 fördelas i följande teman: sysselsättning, utbildning, välbefinnande, deltagande och dubbelriktad integration. Översikten 2019 består av infografik som presenterar indikatorer och en forskningspublikation.

Kathleen Valtonens studie **Nordic Vietnamese : Our Community in Finland**¹³⁴ var en utredning på uppdrag av arbets- och näringsministeriets Kompetenscentret för integration av invandrare om vietnameser i Finland som lyfte fram utbildnings- och yrkesvägledning för unga, främjande av sysselsättning, modersmålsundervisning samt mottagnings- och integrationstjänster på det egna språket som nyckelfrågor inom integrationsåtgärderna. Utredningen var särskilt betydande, eftersom vietnameser var bland Finlands första kvotflyktingar och samtidigt en av Finlands första invandrarminoriteter. I studien utreddes hur vietnameserna har etablerat och anpassat sig till Finland under de senaste 40 åren. Vidare lyfte studien fram riktlinjer för utveckling av nuvarande integrationsåtgärder och integrationspolitiken.

Markku Jahnukanens, Mira Kalalahtis och Joel Kiviraumas redigerade bok **Oma paikka haussa : Maahanmuuttotataustaiset nuoret ja koulutus**¹³⁵ granskar skolans och utbildningens betydelse i livet för unga med invandrarbakgrund. Enligt boken är ett viktigt skede övergången från den grundläggande utbildningen till utbildning på andra stadiet. När lä-

¹³⁰ NTM-centralen (2019), Mahdollisuksia, toivoa ja luottamusta – kustannuksia säästäviä ratkaisuja maahanmuuttajien työllistymiseen, <http://www.ely-keskus.fi/documents/10191/37678612/Mahdollisuksia%2C%20toivoa+ja+luottamusta/079a09c9-5fae-43c8-b187-e50a3ea2e39e> (Hänvisat 16.4.2020)

¹³¹ Undervisnings- och kulturministeriet (2019), Studiegångar och integrering – smärtpunkter och åtgärdsförslag III, Undervisnings- och kulturministeriets publikationer 2019:1, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-263-613-3> (Hänvisat 17.4.2020)

¹³² Arbets- och näringsministeriet (2019), Översikt över integration 2019 - forskningsartiklar om integration, ANM, handledningar och andra publikationer 2019:10, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-487-7> (Hänvisat 17.4.2020)

¹³³ Arbets- och näringsministeriet (2019), Översikt över integration 2019 - forskningsartiklar om integration, ANM, handledningar och andra publikationer 2019:11, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-489-1> (Hänvisat 17.4.2020)

¹³⁴ Arbets- och näringsministeriet (2019), Nordic Vietnamese - Our Community in Finland, Publications of the Ministry of Economic Affairs and Employment, Regions 2019:37, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-433-4> (Hänvisat 17.4.2020)

¹³⁵ Jahnukainen, M., Kalalahti, M., Kivirauma J. (red.)(2019): Oma paikka haussa, Helsingfors: Gaudeamus

roplikten upphör ställs alla unga inför stora val och kampen om studieplatserna är hård. I boken pone-
ras hur man kan garantera att så många som möjligt
ska hitta en utbildningsväg som passar dem. Boken
lyfter fram att det i handledningsarbetet och stödåtgär-
derna är viktigt att uppmärksamma att personer
med invandrabakgrund är en väldigt mångformig
grupp. Vid sidan av experter kommer de unga själ-
va till tals i verket. Även om diskriminering och ra-
sism fortfarande är vardagsmat för många, förhåller
sig unga med invandrabakgrund enligt boken på det
stora hela positivt och förväntansfullt till utbildning.

I december 2019 publicerades Pasi Saukkonens, Ville
Pitkänen och Jussi Westinens **studie Samaa vai eri
maata?**¹³⁶ och i den granskas värderingar, inställ-
ningar, förtroende och identitet bland personer som
talar ryska, estniska, somali, arabiska och engelska.
Enligt studien litar personer med invandrabakgrund
mer på infödda finländare än personer som kommer
från det egna utreselandet. De har även stark tilltro
till polisen, rättsväsendet samt skol- och hälsovårds-
systemet. Förtroendet för politiker varierar mellan
språkgrupperna.

Rapporten Työ paras kotouttaja?¹³⁷ presenterar
en sysselsättningsmodell som stöder integration. I
projektet KIITO – Kiinni työhön ja osaamiseen, som
genomfördes åren 2017–2019, utvecklades en sys-
selsättningsmodell, vars syfte var att främja snabb
sysselsättning av den som invandrat och samtidigt
stödja integrationen. Modellen som pilottestades i
projektet består av tre skeden: kartläggning av kom-
petensen, integrerande utbildning genom verkstäder
och integrationsutbildning i arbete på företag.

Enligt Vanda kompetenscentrums publikation **Mo-
nikulttuurinen työyhteisö – kokemuksia työ-
nantajien näkökulmasta**¹³⁸ är arbetsgivarnas er-
farenheter av en mångkulturell arbetsgemenskap i
huvudsak positiva. I en enkätundersökning för ar-
betsgivare rekommenderade 94 procent av respon-
denterna rekrytering av arbetstagare med invandr-

arbakgrund. Närmare 30 procent av respondenter-
na lyfte fram hög motivation, flitighet och flexibilitet
bland arbetstagare med invandrabakgrund. Mer än
hälften av arbetsgivarna som besvarade enkätunder-
sökningen önskade mer stöd och handledning i led-
ningen av en mångkulturell arbetsgemenskap. De
vanligaste utmaningarna var förknippade med bristen
på kunskaper i det finska språket och kommunika-
tion. Av respondenterna lyfte 17 procent även
fram kulturskillnader som en utmaning och 12 pro-
cent av respondenterna utmaningar förknippade med
olika religioner. Enkätundersökningen besvarades av
17 arbetsgivare från ett brett urval av branscher.

Nordiska ministerrådet publicerade studien **Inte-
grating immigrants into the Nordic labour mar-
kets**¹³⁹ om invandrarnas integration på arbetsmark-
naden och den redigerades av Lars Calmfors och No-
ra Sánchez Gassen. I studien behandlade man hur-
dana utmaningar Danmark, Sverige, Norge och Fin-
land har med att integrera stora invandrargrupper,
och då särskilt grupper med låg utbildningsnivå, på
arbetsmarknaden. I utredningen går man igenom
skolpolitik, arbetsmarknadspolitik, socialpolitik och
lönesättning. Allmänt taget konstateras det i utred-
ningen att ingen enskild integrationsåtgärd är till-
räcklig, utan fungerande lösningar bildas av en kom-
bination av många olika åtgärder, som alltid ska be-
dömas efter i vilken utsträckning de måste genom-
föras på bekostnad av andra politiska mål.

Eveliina Lyytinen och Nita Toom från Migrationsinsti-
tutet publicerade 2019 rapporten **Two-way labour
market integration? : Perspectives on youth
with a refugee background and employers in
Finland**¹⁴⁰ om placeringen av unga med invandrar-
bakgrund på arbetsmarknaden. Rapporten är en del
av det nordiska samarbetsprojektet CAGE (Coming
of Age in Exile), som finansieras av NordForsk och
som baseras på en jämförande analys av undersök-
ningar om utvecklingen av unga invandrades hälsa
och socioekonomiska ojämlikhet i Norden.

¹³⁶ Pitkänen V., Saukkonen P., Westinen J. (2019), Samaa vai eri maata? - Tutkimus viiden kieliryhmän arvoista ja asenteista Suomessa, e2 Studie och författare: RAPPORT 6, <https://e2.fi/publication/229> (Hänvisat 17.4.2020)

¹³⁷ Härkönen, E. (Toim.) (2019), Työ paras kotouttaja? - Työssä kotoutumisen mallin kokeilu Pirkanmaalla 2017–2019, NTM-centralen, rapporter 44/2019, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-314-818-5> (Hänvisat 17.4.2020)

¹³⁸ Vanda kompetenscentrum (2019), Monikulttuurinen työyhteisö - kokemuksia työnantajien näkökulmasta, Vanda stad, <https://www.linkedin.com/feed/update/urn:li:activity:6613027756965933056> (Hänvisat 17.4.2020)

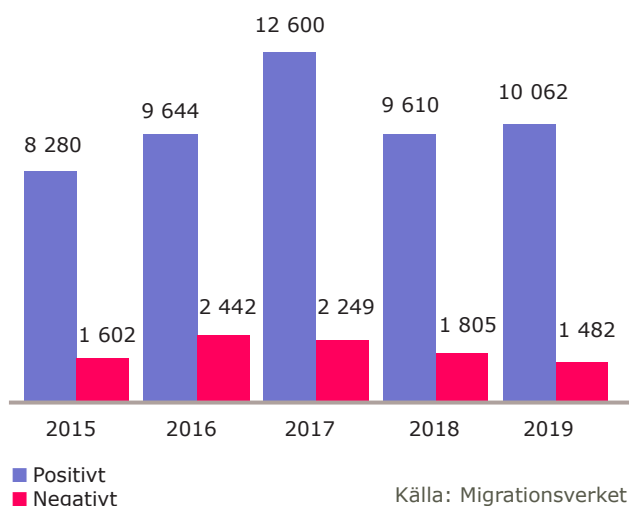
¹³⁹ Calmfors L., Sánchez Gassen, N. (2019), Integrating Immigrants into the Nordic Labour Markets, Nordic Council of Ministers 2019:024, <http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1317928/FULLTEXT01.pdf> (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁴⁰ Lyytinen, E., Toom, N. (2019), TWO-WAY LABOUR MARKET INTEGRATION? - Perspectives on youth with a refugee background and employers in Finland, CAGE 3B Project report, https://cage.ku.dk/publications/reports/Two-way_labour_market_integration_-_CAGE_report_2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

7. Medborgarskap och statslöshet

Under 2019 fick 10 062 personer finskt medborgarskap, vilket var något fler än 2018. Sammanlagt fattades 11 544 beslut i ärenden som gällde ansökningar och anmälningar om medborgarskap. Av dessa beslut var 87 procent positiva och 13 procent negativa. Liksom tidigare år var den vanligaste orsaken till ett negativt beslut otillräckliga språkkunskaper. Andra vanliga grunder var oklar identitet, otillräcklig boendetid och att den sökande inte uppfyllde klanderfrihetskravet. Av dem som fick finskt medborgarskap var 55 procent kvinnor och 45 procent män.

Beslut om medborgarskap (ansökningar och anmälningar om medborgarskap) 2015–2019

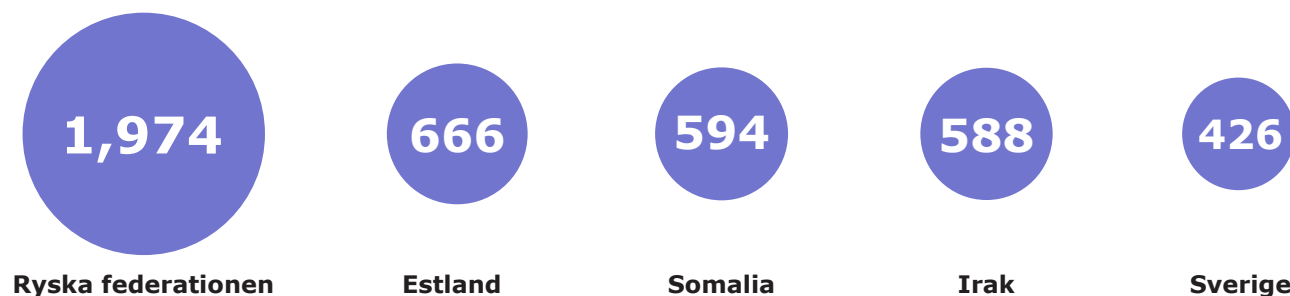


I likhet med tidigare år var de största grupperna som ansökte om finskt medborgarskap medborgare i Ryska federationen samt somaliska, irakiska, estniska och afghanska medborgare, men även syriska medborgare var en betydande grupp sökande. Av de syriska flyktingar som anlände 2015 uppnådde många minimiboendetiden 2019, vilket återspeglades i statistiken över sökande.

Under året gjordes totalt 11 962 ansökningar om medborgarskap och 1 090 anmälningar om medborgarskap. Antalen låg på ungefär samma nivå som förra året. Av alla som 2019 beviljades medborgarskap fick 89 procent sitt medborgarskap genom ansökningsförfarandet.

Vissa grupper kan dock få medborgarskap via ett anmälningsförfarande. Dessa grupper är tidigare finska medborgare, ungdomar mellan 18 och 22 år, medborgare i de nordiska länderna, utlänningar vars far är finsk medborgare samt över 12-åriga adoptivbarn till finska medborgare. Sammanlagt fattades 1 103 beslut om medborgarskapsanmälan, och 96 procent av dem var positiva. Den vanligaste grunden för beviljande av finskt medborgarskap på basis av anmälan var tidigare finskt medborgarskap (42 procent av fallen). De som beviljades medborgarskap på basis av anmälan var oftast tidigare svenska medborgare (39 procent av alla som beviljades medborgarskap).

Personer som fått finskt medborgarskap (med ansökan och anmälan), fem i topp enligt tidigare medborgarskap



Källa: Migrationsverket

7.1. Ändringar i lagstiftningen gällande medborgarskap

Den 26 april 2019 godkände riksdagen regeringspropositionen (RP 272/2018)¹⁴¹ om ändring av medborgarskapslagen¹⁴² såtillvida, att personer som gör sig skyldiga till vissa brott kan förlora sitt finska medborgarskap. Dessa brott vore sådana landsförräderi-, högförräderi- och terrorbrott som riktas till Finlands vitala intressen för vilka det strängaste föreskrivna straffet är minst åtta års fängelse och för vilka minst fem års fängelse- eller kombinationsstraff utdöms. Förlust av medborgarskapet skulle gälla endast sådana personer som även har medborgarskap i en annan stat samt tillräckligt med faktiska band till den andra medborgarskapsstaten. Även en infödd finsk medborgare skulle kunna förlora sitt medborgarskap på ovan nämnda grunder.

Bakgrunden till lagändringen var statsminister Juha Sipiläs regerings asylpolitiska åtgärdsprogram daterat 8 december 2015¹⁴³, i vilken konstaterades att deltagande i en organisations verksamhet som av FN och EU har klassificerats som terrororganisation och resande utomlands i syfte att utföra terrordåd och finansiering av sådant resande ska kriminaliseras.

I april 2019 trädde en ny moderskapslag¹⁴⁴ i kraft som gör det möjligt att i sådana fall där två kvinnor får ett barn genom assisterad befruktning fastställa barnets juridiska förhållande till bägge föräldrarna utan att en adoption inom familjen behöver genomföras. Detta påverkar även fastställandet av barnets medborgarskap, om den modern som inte fött barnet är utländsk medborgare.

I medborgarskapslagen gjordes en ändring som för-

utsattes av den nya moderskapslagen. Enligt den ska den av mödrarna i parrelationen som inte har fött barnet, förutsatt att hennes moderskap har fastställts, överföra sitt finska medborgarskap på barnet och om barnet föds utomlands, får han eller hon finskt medborgarskap på basis av anmälan.

I juli 2019 trädde en lagändring i kraft som begränsar möjligheterna för personer med dubbla medborgarskap att få inta militärtjänst. Ändringen baserades på regeringens proposition (RP 252/2018)¹⁴⁵, i vilken föreslogs en ändring av 37 § i lagen om försvarsmakten, 16 § i lagen om Försvarshögskolan och 10 och 26 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning. Lagarna ändrades så att till Försvarsmaktens militärtjänster får utses endast sådana personer som inte har ett sådant medborgarskap i ett annat land eller andra utländska bindningar, såsom avses i säkerhetsutredningslagen, som kunde äventyra statens säkerhet, försvaret eller Finlands internationella relationer eller servicesäkerhet i Försvarsmakten.

Lagen om Försvarsmaktshögskolan ändrades såtillvida att gällande utbildning som leder till tjänst som officer förutsätts att den valda personen inte har ett sådant medborgarskap i ett annat land eller andra utländska bindningar, såsom avses i säkerhetsutredningslagen, som kunde äventyra statens säkerhet, försvaret eller Finlands internationella relationer eller servicesäkerheten i Försvarsmakten eller Gränsbevakningsväsendet.

Motsvarande ändringar gjordes även i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning gällande studerande som väljs till Gränsbevakningsväsendets grundkurs för militär tjänst och gränsbevakare.

¹⁴¹ Regeringens proposition RP 272/2018 rd

¹⁴² Lagen om ändring av medborgarskapslagen 564/2019

¹⁴³ Statsrådet (2015), Regeringens asylpolitiska åtgärdsprogram 8.12.2015, <https://valtioneuvosto.fi/documents/10184/1058456/Hallituksen+turvapaikkapoliittinen+toimenpideohjelman+8.12.2015/98990892-c08e-4891-8c23-0d229f1d6099> (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁴⁴ Moderskapslagen 253/2018

¹⁴⁵ Regeringens proposition RP 252/2018 rd

8. Gränsbevakning, Schengen och visumpolitik

8.1. Gränsbevakning

I flygtrafik från utanför Schengenområdet till Finland upptäcktes 2019 totalt 29 fall av olaglig inresa (41 % mindre än 2018). I samband med dessa fall använde 19 personer felaktiga resedokument, sju hade inga resedokument och tre personer använde dokument som tillhörde en annan person. I december upptäcktes totalt två personer som använde förfalskade resedokument samt en person som använde resedokument som tillhörde någon annan. Dessutom förhindrade man genom arbetet som Gränsbevakningsväsendets kontaktpersoner utför 2 860 inresor till Finland eller inresor i andra Schengenländer med visum utfärdade av Finland. Jämfört med 2018 ökade antalet med cirka tusen. Dessutom förbättrades kontaktpersonsverksamhetens effekt.¹⁴⁶

Utöver olagliga inresor som upptäcktes i luftfarten vid de yttre gränserna upptäckte man 2019 129 personer som missbrukat de lagliga inresesätten som anlände med transitflyg till Helsingfors-Vanda flygplats, inte använde sitt anslutande flyg och sökte asyl (55 % fler än 2018). I december upptäcktes nittion asylsökande som anlände med transitflyg.

Vid gränsövergångsställen vid den östra gränsen upptäcktes i slutet av året tio personer som anlände olagligt, varav sju med förfalskade resedokument, två göda och en som använde resedokument som tillhörde en annan person (43 % fler än 2018). Under 2019 upptäcktes totalt tio gränsövergångar med olaglig inresa från Ryssland till Finland som syfte (23 färre än 2018).

8.2. EU-samarbete

Antalet olagliga gränsövergångar som upptäcktes vid EU:s yttre gränser uppgick till cirka 139 000. Trenden har varit sjunkande, men antalet olagliga gränsövergångar var fortfarande högre än 2013. Den mest använda av rutterna för olaglig inresa var den så kallade östra Medelhavsutten från Turkiet till Balkan. Längsmed denna rutt anlände cirka 82 500 personer olagligt till Europa. Det minskade totala antalet olagliga gränsövergångar beror på det minskade antalet olagliga gränsövergångar på den västra Medelhavsrutten till Spanien och den centrala Medelhavsrutten till Italien och Malta. Emellertid ökade antalet olagliga inresor på den östra Medelhavsrutten från Turkiet till Grekland och från Turkiet via norra Cypern till Republiken Cyperns territorium och utmed dessa rutter upptäcktes cirka hälften av alla olagliga gränsövergångar inom EU-området.

Under 2019 förvärrades situationen med olaglig inresa vid östra Medelhavet även på grund av den västra Balkanrutten och olaglig användning av utreseflyg inom Schengenområdet från Grekland. Antalet olagliga inresor via Schengenområdet till Finland har dock fortsatt ligga på en moderat nivå.

Gränsbevakningsväsendet deltog under 2019 i flera av Frontex samordnade gemensamma operationer på olika håll i Europa med tyngdpunkt på Medelhavet. Under mars-maj genomförde Gränsbevakningsväsendets patrullfartyg med besättning operationer i havsområdet kring Grekland. Fartyget patrullerade för att avslöja olaglig inresa tillsammans med värdlandet Grekland och andra deltagare i operationen. I hamnarna kring Medelhavet deltog man även under flera månader vid intervjuer av olagliga invandrare med hjälp av enskilda experter. Dessutom patrullerade gränsbevakningsflygplanet med besättning Spaniens kust i en månad under våren.

Vid landsgränserna har Gränsbevakningsväsendets tjänstemän i flera månader deltagit i gränssäkerhetsuppgifter i Bulgarien och Grekland. Frontex verkställde för första gången en operation med fullständiga befogenheter utanför EU och Schengen-medlemsländerna, i Albanien. Gränsbevakningsväsendets tjänstemän deltog även i operationen i Albanien. I Finland

¹⁴³ Gränsbevakningsväsendet (2019), Gränsbevakningsväsendets bokslut 2019, https://www.raja.fi/download/79089_Tilinpaatos_2019.pdf (hänvisat 17.4.2020)

har man vid gränsövergångsställena vid östra gränsen på motsvarande sätt varit värd för besökande tjänstemän från Norge.

Vid luftgränserna arbetade Gränsbevakningsväsendets tjänstemän under året i gränskontrolluppgifter på olika flygplatser i Europa. På motsvarande sätt stod man på Helsingfors-Vanda flygplats värd för besökande tjänstemän.

Deltagandet i Frontex verksamhet lugnade ned sig närmare årsskiftet och i början av december avslutades de sista arbetsperioderna i operationen. I Spanien avslutades en tjänstemans deltagandeperiod i intervjuerna av olagliga gränsöverskridare och likaså avslutades i Grekland tre tjänstemäns gränsbevakningspatrullerande vid landsgränsen. Också de tjänstemän som arbetat vid gränsövergångsställen i Polen och Kroatien slutförde sin arbetsperiod.¹⁴⁷

I maj ordnade Gränsbevakningsväsendet i Finland inom ramarna för Europeiska kommissionens program TAIEX ett studiebesök för tjänstemän vid Moldaviens inrikesministerium som är ansvariga för gränssäkerhetsärenden. Under besöket bekantade sig delegationen med GBV:s verksamhet samt Finlands modell för integrerad gränsförvaltning.

I november 2019 ordnade Gränsbevakningsväsendet i Finland i samarbete med Internationella organisationen för migration IOM ett studiebesök för tjänstemän vid Ukrainas gränsbevakningsväsende. Under besöket presenterades gränskontrollverksamheten vid Helsingfors-Vanda flygplats för delegationen.

8.3. Övriga utvecklingsriktningar för gränsbevakningen

Med det ytterligare anslaget från regeringen anställde man 2019 drygt 200 nya gränsbevakare till bevakningen av den östra gränsen, skötseln av de ökade EU-skyldigheterna och kontroll av den ökade passagerartrafiken vid Helsingfors-Vanda flygplats.

Uppdateringen av gränsbevakningslagen¹⁴⁸ den 1 april 2019 utvecklade befogenheterna anknutna till gränssäkerhetsuppgifterna och ökade således Gränsbevakningsväsendets beredskap på att bekämpa hybridhot. I lagändringen preciserades Gränsbevakningsväsendets möjligheter att ge och få handräddning till och av andra myndigheter.

På nationell nivå uppdaterades och övades beredningsplanen för migration. Dessutom utarbetades ett operativt koncept och en teknisk arkitekturbeskrivning för gränsbevakningen med anknytning till den tekniska bevakningen av land- och sjögränserna, vilket möjliggör utveckling av den tekniska bevakningen från och med 2020.¹⁴⁹

I november 2019 tillsatte inrikesministeriet **projektet Smart gränsförvaltning** för beredning av nationella lagändringar, som EU-förordningarna förutsetter av det europeiska systemet för in- och utresa (EES) och det europeiska systemet för reseinformation och resetillstånd (ETIAS).

Förordningarna om systemen EES och ETIAS är förknippade med utvecklingen av EU:s gränssäkerhet och i den nationella lagstiftningen ska föreskrivas, såsom avses i förordningarna, om vissa behöriga myndigheter och nationella kontaktpunkter samt preciseras bestämmelserna gällande behandling av personuppgifter.¹⁵⁰

¹⁴⁷ Gränsbevakningsväsendet, pressmeddelande 16.1.2020; Översikt över Gränsbevakningsväsendets verksamhet 2019, https://www.raja.fi/ajankohtaista/tietoa/tiedotteet/1/0/katsaus_rajavartiolaikoksen_toimintaan_2019_78817 (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁴⁸ Lagen om ändring av gränsbevakningslagen 9/2019

¹⁴⁹ Källa: Gränsbevakningsväsendet, e-post 17.12.2019

¹⁵⁰ https://intermin.fi/sv/artikeln/-/asset_publisher/rajaturvallisuutta-kehittavien-eu-tietojarjestelmien-kayttoonottoa-valmistellaan (Hänvisat 17.4.2020)

8.4. Schengen

I Finland genomfördes en **Schengeninspektion** enligt EU-kommissionens årsplan i juni 2018. Inspektionen omfattade samtliga delområden inom kodexen om Schengengränserna: Schengens informationssystem (Schengen Information System, SIS), polissamarbete, visumpolitik, återsändningar, dataskydd och de yttre gränserna. Inspektörerna sammanställer en bedömningsrapport över eventuella brister, och korrigeringsåtgärder som krävs i rapporten ska vidtas utan dröjsmål. Finlands granskningsrapport och åtgärdsförslagen som beretts utgående från den publicerades 2019.

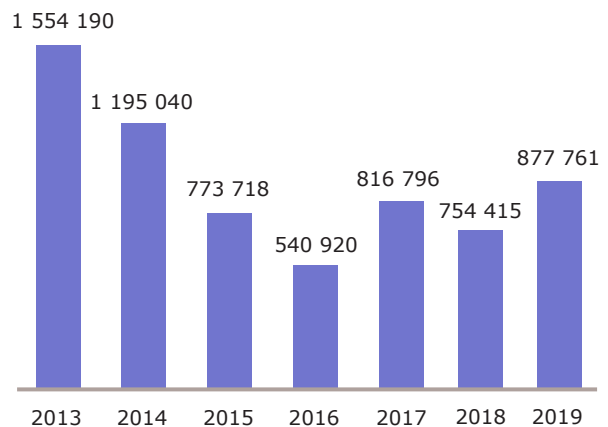
I bedömningsrapporten kontaterades Finlands gränssäkerhetssystem ligga på mycket hög nivå. Särskilt beröm fick bland annat Finlands nationella gränsförvaltningsstrategi (IBM-strategin), som är den enda nationella strategin som till fullo uppfyller EU-kriterierna. Särskilt intressanta ansågs de nationella data-system som används som stöd i gränskontroller och gränsbevakningen, som andra medlemsländer borde ta lärdom av. PTR-samarbetet, det vill säga myndighetssamarbetet mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet, konstaterades ligga på en mycket hög nivå i Finland. Likaså konstaterades meriterande Finlands deltagande i det europeiska gränsbevakningssamarbetet, som samordnades av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrå (Frontex).

Vid bedömningen upptäcktes även brister. Mängden personal som ansvarar för bevakningen av landsgränserna och övervakningstekniken bedömdes otillräckliga. Enligt rapporten måste Finland säkerställa att det vid alla gränsovergångsställen och gränsbevakningssektioner under alla omständigheter finns tillräckligt med utbildad personal som utför gränsbevakning och gränskontroller. Dessutom måste Finland se till att det finns tillräckligt med personal för att verkställa de nya EU-skyldigheterna. Bland annat krävs mer personal med anledning av ändringen av kodexen om Schengengränserna, verkställandet av det europeiska systemet för in- och utresa, grundandet av det europeiska systemet för reseinformation och resetillstånd samt utvidgandet av den europeiska gräns- och kustbevakningen.¹⁵¹

8.5. Visumpolitik

År 2019 beviljades sammanlagt 877 761 visum till Finland. Ökningen jämfört med året innan var 16 procent, vilket för sin del pekar på att den tidigare rådande sjunkande trenden har vänt.

Beviljade visum till Finland 2013–2019



Källa: Utrikesministeriet

Totalt gjordes 895 679 visumansökningar. Precis som tidigare år **var Ryssland det överlägset största visumansökningslandet**: 88 procent av visumansökningarna gjordes i Ryssland och merparten av dessa i S:t Petersburg (644 844 ansökningar).

I maj 2019 trädde en **ändring av utlänningslagen**¹⁵² i kraft som gjorde det möjligt att kräva rättelse av utrikesministeriet i stället för Finlands beskickning i ärenden gällande beslut som Finlands beskickning med stöd av Europeiska unionens visumreglemente fattat om att neka och ogiltigförklara visum samt upphävningsbeslut gällande sådana visum som inte har sökts på visuminnehavarens begäran. I lagen skulle även föreskrivas om avgifter gällande behandlingen av rättelsekravet.

¹⁵¹ https://www.raja.fi/ajankohtaista/otsikot/1/0/eu_arvioi_suomen_rajaturvallisuusjarjestelman_korkeatasoiseksi_77535 (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁵² Lagen om ändring av utlänningslagen 242/2019

9. Irreguljär migration¹⁵³ och människosmuggling

År 2019 påträffades 1 219 irreguljära migranter i Finland, vilket var något mindre än det föregående årets siffror (1 328 personer).

I statistiken för 2019 har man tagit med i beräkningen personer som vistats i landet utan giltigt tillstånd eller arbetat inne i landet eller anträffats vid den yttre gränsen samt de personer som sökt asyl och som konstaterats vistas i landet utan dokument som berättigar till detta innan asylansökan lämnats in. Statistikmetoden baserar sig främst på Eurostats kriterier för statistikföring av olaglig vistelse.

En stor del av de statistikförda olagliga vistelserna är kortvariga. Olagligt arbete är vanligen behovsarbete och sker till exempel i perioder om några månader. Även brott begås i form av olagligt behovsarbete. Den totala volymen olaglig vistelse i landet har i sin helhet varit på en stabil nivå jämfört med året innan. Situationen har förändrats främst av den ökade mängden fall gällande afrikanska personer. Till Finland kommer det särskilt gambianer från Italien som genererar inkomster framför allt genom organiserad försäljning av cannabis och de bryter således mot redan utdömda inreseförbud grundade på brott. Nigerianer har också kommit till Finland från Italien, främst för behovsarbete som de inte har nödvändigt tillstånd till. Många av dessa personer återsänds till hemlandet med hjälp av myndighetsåtgärder till och med flera gånger per år.

Dåliga levnadsförhållanden, skuldsättning och utnyttjande av personer som kommit till Europa syns 2019 bland irreguljära migranter i Finland tydligare än tidigare.

Observationer av irreguljära migranter inne i landet och vid landets inre gränser gjordes 2019 i samma nivå som 2018. En del variation kan ses gällande typen olaglig vistelse. Den största avvikelserna jämfört med fjolårets statistik utgörs av ökningen av brott mot inreseförbud som begås av medborgare från tredje länder. Ökningen motsvarar den tidigare trenden och är förknippad med aktiviteten inom den rörliga brottsligheten. Den största minskningen kan ses i brott som involverar resedokument.

Tack vare aktiv myndighetsverksamhet ökade an-

delen medborgare från tredje länder som vistades olagligt i landet, som påträffats vid övervakning eller brottsutredning, vad gäller brott mot inreseförbud och uppehållstillstånd. Förändringen kan förklaras med en effektivisering av myndighetsverksamheten.

Topp 10 medborgarskap bland dem som vistades i landet i strid med bestämmelserna 2019

Ryssland	174
Kina	120
Irak	105
Turkiet	77
Gambia	70
Ukraina	60
Nigeria	56
Förenta staterna (USA)	34
Vitryssland	33
Statslösa personer	32
Topp 10 totalt	761
Alla totalt	1 219

Källa: Polisen

Polisen förde dessutom också separat statistik över olovligt arbete. **År 2019 anträffades 294 tredjelandsmedborgare som arbetade helt utan arbetstillstånd i Finland.**

Olovligt arbete är grå ekonomi och kopplas till irreguljär vistelse i landet. Svartarbete är för de flesta som vistas i landet i strid med bestämmelserna det behändigaste sättet att skaffa sig en inkomst. Samtidigt ökar också förmedlingen av internationell billig arbetskraft och svart arbetskraft. Användningen av svart arbetskraft snedvrider konkurrensen: förmedlingen av svart och billig arbetskraft är också förknippad med organiserad brottslighet, för vilken brott som begås i företagsstrukturer utgör en växande inkomstkälla.

Alla som arbetar olovligt vistas dock inte olagligt i landet. Svart och billig arbetskraft och rörligheten av sådan arbetskraft möjliggörs i många fall med hjälp av falska dokument på samma sätt som olag-

¹⁴⁹ På engelska är den motsvarande termen "irregular migration". Den finska översättningen "säännösten vastainen maahanmuutto" (irreguljär migration) grundar sig på EMN:s nyaste ordlista *invandrings- och asylordlista 6.0: finskspråkig upplaga*. Finlands lagstiftning och myndigheterna använder termen "olaglig inresa till landet" eller "olaglig vistelse i landet".

lig migration och annan gränsöverskridande brottslig verksamhet. Den vidstående statistiken redogör för personer som arbetat helt och hållet utan arbetstillstånd oavsett om de vistats lovligen i landet eller inte.

Personer som arbetat helt utan arbetstillstånd 2019

Irak	42
Nigeria	36
Ukraina	34
Ryssland	32
Turkiet	13
Statslösa personer	10
Gambia	9
Kirgizistan	9
Bangladesh	8
Kina	7
TOPP 10 totalt	200
Alla totalt (olika personer)	294

Källa: Polisen

9.1. Legislative amendments and other developments related to irregular migration and smuggling in human beings

Med ändringarna av utlänningslagen¹⁵⁴, som trädde i kraft i juni 2019, strävade man efter att förhindra irreguljär migration och då främst missbruk av asylprocessen. Utlänningslagen ändrades bland annat genom att precisera förutsättningarna för behandlingen av nya ansökningar.

Enligt den stadfästa lagen måste den asylsökande kunna motivera varför han eller hon inte tidigare har lagt fram de grunder som han eller hon har presenterat i samband med den nya ansökan. Möjliga skäl till detta kan vara förändringar som skett i den sökandes hemland eller förändringar som har skett i hans eller hennes personliga situation i Finland. Den sökande kan även ha motiverade skäl förknippade med sårbar ställning, ska eller rädsla. Migrationsverket beaktar skälen vid utredningen om huruvida den nya ansökan ska undersökas.

Med lagändringarna strävade man efter att förhindra situationer där personen förnyar sin ansökan endast i syfte att fördröja och genom att göra så, belasta behandlingen. **Av alla ansökningar gällande internationellt skydd som lämnas in i Finland utgör nya ansökningar cirka hälften.** Många enskilda sökande har redan lämnat in flera nya ansökningar.

Lagändringarna grundas på EU-direktivet om asylförfaranden. Nu införlivas direktivets bestämmelser ännu tydligare i utlänningslagen. Dessutom förordnar man på basis av direktivet att sakprövningen av ansökningarna även förutsätter att den sökande av skäl som inte beror på honom eller henne själv inte har kunnat lägga fram de faktorer eller motiveringar som han eller hon lagt fram i den nya ansökan i behandlingen av den tidigare ansökan eller i samband med ändringssökande gällande den.

Ändringarna påverkar även polisens förfaranden. I fortsättningen förhindrar inte upprättande av en ny ansökan verkställandet av ett tidigare utvisningsbeslut, om den nya ansökan inte uppfyller förutsättningarna för sakgranskning och endast har upprättats för att förhindra eller fördröja återsändningen. I praktiken avser detta situationer där förberedelser-

¹⁵⁴ Lagen om ändring av utlänningslagen 437/2019

na för avlägsnande ur landet redan har gjorts och en ny ansökan lämnas in till exempel först på flygplatsen. Den nya ansökan ska med andra ord göras genast när grunderna till den uppkommer, och inte till exempel först i det skede då personen är på väg att återsändas.

I samma lag förordnades även om omhändertagande av resedokument tillhörande personer som sökt internationellt skydd. Bestämmelsen bekräftade i lagstiftning det nuvarande förfarandet, enligt vilket polisen, gränsbevakningsmyndigheten eller Migrationsverket får omhänderta den sökandes pass och andra resedokument tills den sökande beviljas uppehållstillstånd eller avlägsnar sig ur landet.

Resedokumentet får även överföras för förvaring till en annan behörig myndighet. Myndigheten som förvarar resedokumentet ska se till att den sökande kan sköta sina ärenden i situationer där man förutsätter verifiering av identiteten.

Polisstyrelsens publikation **VARJOYHTEISKUNTA VALOKEILASSA - Turvapaikkajärjestelmästä poistetut ja kadonneet henkilöt** behandlar med hjälp av strategisk analys personer som försvunnit och tagits bort ur asylsystemet och i bredare utsträckning tematiken förknippad med olaglig vistelse i landet. Rapporten kontextualiserar slutsatserna i det av Polisstyrelsen tillsatta projektet Kadonneet (försvunna) och erbjuder utvecklingsförslag för myndighetssystemet. Målgruppen för utredningen i projektet Kadonneet var personer, som Migrationsverket har markerat som försvunna i mottagningssystemet, det vill säga personer med 14a3¹⁵⁵-bakgrund.

Enligt rapporten kvarblir en del av dem som försvunnit och tagits bort ur asylsystemet i form av olaglig vistelse i landet. Man har bedömt att andelen personer som vistas olagligt i Finland är på väg att öka betydligt med anledning av det ökade antalet asylsökande som fått negativa beslut. Några tecken på detta har man inte observerat inom övervaknings-

verksamheten. Det är mer sannolikt att de som kvarblir i landet är personer med 14a3-bakgrund, det vill säga personer för vilka mottagningstjänsterna har upphört och som polisen inte har lyckats återsända till respektive hemland.

Andelen personer med bakgrund som asylsökande som vistas olagligt i landet verkar på basis av rapporten inte vara särskilt stor och sammansättningen av gruppen är inte statisk.

Ett av målen med projektet är att utreda sambanden mellan försvinnande ur asylprocessen och olaglig vistelse med brottslighet. Rapporten påvisar att försvunna och 14a3-fall har gjort sig skyldiga till en ringa mängd uppdragad, statistikförd brottslighet. I rapporten bedöms det att mängden dold brottslighet är större. Den ringa mängden brottslighet förklaras delvis av att en stor del av försvinnandena skedde väldigt fort efter asylansökan. Ett snabbt försvinnande indikerar att Finland var ett transitland eller att asylsystemet användes för brottsliga syften.

Utöver fenomenet förknippade med personer som vistas olagligt i landet granskas i rapporten även problem med modellerna för den nuvarande polisverksamheten och myndighetssystemen samt ges utvecklingsförslag gällande dessa. Med hjälp av de nuvarande datasystemen är det omöjligt att skapa en aktuell lägesbild av fenomenet. Vidare möjliggör fri rörlighet gränsöverskridningar utan att myndigheterna får kännedom om det. I rapporten bedöms det att särskilt informationsutbytet mellan myndigheterna borde förbättras, för att det ska bli möjligt att bilda en helhetsbild av fenomenet.

Enligt rapporten påverkas antalet irreguljära migranter främst av arbetsmöjligheterna som erbjuds. Med anledning av detta kan man genom att ingripa i arbetet i betydande utsträckning påverka att det inte uppstår ett skuggsamhälle eller attraktionsfaktorer i Finland.

¹⁵⁵ Lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011) 3 mom. i § 14 a

10. Bekämpning av människohandel

10.1. Människohandel som observerats i asyl- och uppehållstillståndsfordarandet¹⁵⁶

År 2019 upptäckte Migrationsverket **tecken på människohandel gällande 140 asylsökande**.¹⁵⁷ Totalt 48 av dessa personer beviljades uppehållstillstånd på någon grund. Grunden för uppehållstillstånd kunde vara t.ex. internationellt skydd, individuell, mänsklig orsak eller uppehållstillstånd som beviljas offer för människohandel.¹⁵⁸

Ett offer för människohandel som befinner sig i Finland kan enligt vissa förutsättningar beviljas ett uppehållstillstånd för offer för människohandel. År 2019 beviljades nio offer för människohandel ett första uppehållstillstånd. Sammanlagt tre nya tidsbegränsade uppehållstillstånd, det vill säga så kallade fortsatta tillstånd, beviljades offer för människohandel.

10.2. Offer för människohandel som hänvisats till hjälpsystemet¹⁵⁹

År 2019 präglades av brådskan i hjälpsystemet för offer för människohandel. Rekordmånga 229 nya klienter upptogs i systemet. Samtidigt inleddes klientskap med 74 minderåriga barn som har en klient som vårdnadshavare. Av de nya klienterna hade merparten (69 %) utnyttjats utanför Finland. **Totalt 70 personer som eventuellt fallit offer för människohandel i Finland upptogs under 2019 som klienter i hjälpsystemet, vilket var en anmärkningsvärd ökning jämfört med 2018 (52 personer).**¹⁶⁰

I slutet av 2019 fanns fler klienter än någonsin tidigare i hjälpsystemet och mer än en tredjedel fler än under motsvarande tid året före. Utöver 521 vuxna klienter omfattas även 155 minderåriga barn till klienterna i Finland av hjälpsystemets tjänster. I slutet av 2019 omfattades totalt 676 personer av tjänsterna.

Till hjälpsystemet kan man hänvisas via olika instanser, offren kommer emellertid oftast via Migrationsverket eller förläggningen. Under 2019 hänvisade förläggningarna totalt 93 personer till hjälpsystemet och Migrationsverket totalt 64 personer.¹⁶¹ Personer som blivit offer i Finland hänvisas ofta till hjälpen via en organisation, ett skyddshus, en jurist/advokat eller polisen. Allt fler offer har även kontaktat hjälpsystemet på eget initiativ eller med hjälp av en annan person.

Hjälpsystemets klienter omfattar såväl finska medborgare som EU-medborgare, personer som anlänt till Finland på basis av visumfrihet, tredjelandsmedborgare som arbetar lagligt i Finland samt personer som tidigare varit asylsökande. **Av alla nya klienter**

¹⁵⁶ Källa: Migrationsverket

¹⁵⁷ Statistiken baserar sig på vissa riktgivande registeranteckningar och den är inte heltäckande. Med tecken på människohandel avses inte att personen skulle ha blivit offer för människohandel. Som tecken på människohandel betraktas en misstanke hos en myndighet om att ett fall kan vara förknippat med människohandel. Talen innehåller tecken på människohandel som har uppdagats år 2019, vilket innebär att några av ansökningarna har registrerats år 2018.

¹⁵⁸ I asylprocessen bedöms alltid först personens behov av internationellt skydd. Status som beviljas på basis av internationellt skydd, t.ex. flyktingstatus, är en starkare skyddsstatus än status som människohandelsoffer. Av denna anledning beviljas en person i första hand internationellt skydd, om det finns grunder för detta, även om det också finns förutsättningar för uppehållstillstånd för människohandelsoffer.

¹⁵⁹ Hjälpsystemet för offer för människohandel (2019), Lägesöversikt 1.1–31.12.2019, http://www.ihmiskauppa.fi/files/505/Ihmiskaupan_uhrien_auttamisjarjestelman_tilannekatsaus_1.1.-_31.12.2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁶⁰ Det att en person upptagits i hjälpsystemet innebär inte att personen officiellt skulle ha identifierats som offer för människohandel, utan han eller hon betraktas först som ett potentiellt offer för människohandel. Först därefter kan personen officiellt identifieras som ett offer för människohandel. Officiellt identifierade offer för människohandel kan fortsätta att utnyttja tjänsterna inom hjälpsystemet tills de inte längre behöver dem. Om en klient inte officiellt kan identifieras som ett offer för människohandel upphör tjänsterna inom hjälpsystemet.

¹⁶¹ Hjälpsystemet för offer för människohandel (2019), Lägesöversikt 1.1–31.12.2019, http://www.ihmiskauppa.fi/files/505/Ihmiskaupan_uhrien_auttamisjarjestelman_tilannekatsaus_1.1.-_31.12.2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

var 74 procent asylsökande. Endast en tredjedel är asylsökande som blivit offer i Finland. Personer som vanligen blir föremål för utnyttjande i Finland är personer med uppehållstillstånd på annan grund, såsom på basis av familjeband, EU-medborgare (inkl. finska medborgare), uppehållstillstånd på basis av arbete och olaglig vistelse i landet.

Människohandeln är mångsidig och nya former av den identifieras kontinuerligt. De vanligaste av dess är emellertid ännu tvångsarbete och sexhandel. Vid sidan av dessa har man till exempel i Finland observerat tvång till tiggeri och brottslig verksamhet samt tvångsäktenskap.

Antalet personer som blivit offer för sexhandel i Finland uppgick till 11, vilket är något mindre än förra året (18). Största delen av offren för sexhandel hade blivit offer utomlands (70).

Personer som 2019 blev offer i Finland var oftast offer för tvångsarbete (33 personer). Tvångsarbete förekommer särskilt inom restaurangbranschen, städbranschen och byggbranschen. Drag av tvångsarbete har även observerats i förhållanden för hemhjälp till privata familjer samt i arbete som bedrivs på jordbruk. Som offer för tvångsarbete faller vanligen andra än finska medborgare, men på arbetsgivarsidan påträffas även finländare. Personer

som blivit offer för människohandel förknippad med utnyttjande av arbetskraft (43 personer) hade vanligen utnyttats utanför EU och vanligen i det egna hemlandet eller ett grannland. Utnyttjandet har ofta inneburit kraftigt bruk av våld.

Mer än dubbelt så många tvångsäktenskap identifierades än förra året. Totalt upptogs 52 offer för människohandel förknippad med tvångsäktenskap i hjälpsystemet. Av dessa hade 20 tvingats till äktenskap i Finland eller så att äktenskapets ingicks utomlands och fortsatte i Finland. Ofta avslöjas fallen då myndigheter ingriper i våld i närrelationer. Polisen, förläggningarna och skyddshusen innehar en nyckelposition i att identifiera offer för tvångsäktenskap.

Till hjälpsystemets tjänster sökte sig även personer som tvingats till brottslig verksamhet och tiggeri i Finland. Personer som tvingats till tiggeri (2 personer) har även tvingats till brottslig verksamhet samt insamling av pantflaskor, för att generera inkomster för den som utnyttjar.

Merparten av klienterna är vuxna, men även minderåriga (utan vuxen klient som vårdnadshavare) hänvisas till systemet. **Av de personer som hänvisades till hjälpsystemet för offer för människohandel år 2019 var 14 minderåriga.**

10.3. Utvecklingsriktningar gällande bekämpning av människohandel

Projektet IHME, som administrerades av hjälpsystemet för offer för människohandel, **avslutades den 31 maj 2019**. Målet med detta närmare två år långa projekt, som understöddes av Europeiska unionens fond för inre säkerhet (ISF), var att stärka kompetensen i Finland gällande arbete för att bekämpa människohandel. Detta gjorde man särskilt genom en för förundersökningsmyndigheter utvecklad utbildning, som fördjupar sig i människohandel och med vilken man kan stödja förståelsen av människohandel som fenomen, identifieringen av offer och genomförande av förundersökningar förknippade med människohandel. Närmare 1 200 poliser och gränsbevakare deltog i projektets utbildningar gällande människohandel. Hjälpsystemets utbildnings-samarbete med Gräns- och sjöbevakningsskolan och Polisyrkeshögskolan fortsätter efter projektet. Alla som studerar för att bli gränsbevakare och poliser kommer i fortsättningen av få genomgå den i projektet IHME utvecklade grundläggande utbildningen om människohandel. Under hösten 2019 ordnades dessutom utbildningar bland annat vid utrikesministeriets servicecenter för uppehållstillståndsärenden.¹⁶²

Våren 2019 förtog hjälpsystemet en utredningsresa till Rumänien och Bulgarien, två länder från vilka personer involverade i tiggeri ofta härstammar från, samt Ukraina. Resorna är en del av ett projekt (HOF-BSR), som bedrivs av Östersjöstaternas råd (CBSS), vars syfte är att utveckla samarbetet mellan Östersjöländerna gällande verksamhet som bekämpar människohandel.

Riksdagens biträdande justitieombudsman gav i juni 2019 ett avgörande (BJO/3489/2017)¹⁶³

om produktion av tjänster för offer för människohandel i en specifik stad i Finland. Enligt avgörandet hade offrets rättigheter kränkts på ett sätt som allvarligt äventyrat klientens rättsskydd och särskilt hans eller hennes rätt till hjälpåtgärder som tillhandahålls offer för människohandel. Biträdande justitieombudsmannen ansåg det nödvändigt för kommunen att utarbeta en allmän plan för att hjälpa offer för människohandel och se till att det i kommunen finns en fungerande struktur för hjälparbetet. Kommunen ska även se till att dess arbetstagare har en tydlig uppfattning om ansvarsfördelningen gällande hjälpen som ges till offer för människohandel. Beslutet uppmärksammades i flera kommuner och man ansåg det vara ett betydande prejudikat, som förtydligade kommunernas roll i arbetet mot människohandel.¹⁶⁴

¹⁶² Hjälpsystemet för offer för människohandel (2019), Halvårsöversikt 1.1–30.6.2019, http://www.ihmiskauppa.fi/files/477/Tilannekatsaus_1.1.-_30.6.2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁶³ Riksdagens biträdande justitieombudsmans avgörande BJO/3489/2017 28.6.2019, <https://www.oikeusasiamies.fi/r/fi/ratkaisut/-/eoar/3489/2017> (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁶⁴ Hjälpsystemet för offer för människohandel (2019), Lägesöversikt 1.1–31.12.2019, http://www.ihmiskauppa.fi/files/505/Ihmiskaupan_uhrien_auttamisjarjestelman_tilannekatsaus_1.1.-_31.12.2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

10.4. Studie gällande människohandel

I mars 2019 publicerade Hjälpssystemet för offer för människohandel och Heuni **en utredning gällande människohandel och utnyttjande riktat till barn och unga**¹⁶⁵ i Finland. Enligt utredningen, som utarbetades av Elina Kervinen och Natialia Ollus, var den vanligaste typen av utnyttjande sexuellt utnyttjande, såsom tvång till prostitution, kommersiell sexuell exploatering av barn samt sexuellt utnyttjande som sker via eller startar på internet. I Finland framkom även tvång av barn och unga till äktenskap och brottslig verksamhet. I formerna av utnyttjande i hem-/utreselandet betonades sexuellt utnyttjande och tvångsäktenskap. På vägen till Finland hade barn och unga upplevt många former av sexuellt utnyttjande samt arbetsrelaterat utnyttjande. Sexuellt utnyttjande verkar på basis av denna utredning vara den mest erkända formen av utnyttjande förknippat med människohandel. Också i Finland var den vanligast förekommande eller mest erkända formen av utnyttjande. Av utredningen framgår det att kunskaperna om människohandel som riktas till barn och unga varierar i kommunerna och hos myndigheterna. Myndigheternas och andra

aktörers kunskaper om människohandel bör ökas i Finland, detta för att man ska kunna identifiera och förebygga fall med människohandel. Dessutom krävs tydliga anvisningar om hur man ingriper i människohandel som riktas till barn och unga samt ger tillräckligt med hjälp och stöd till dem som fallit offer.

Terhi Tafaris utredning **Review of media framing of human trafficking in Finnish news media**¹⁶⁶ analyserar hur människohandel beskrivs i finländsk media. I utredningen analyserades totalt 91 nyhetsreportage med tillhörande bilder gällande människohandel från fyra finländska nyhetspublikationer (Helsingin Sanomat, Ilta-Sanomat, Yle uutiset och MTV Uutiset). Enligt undersökningen presenteras internationell människohandel ofta just som sexuellt utnyttjande riktat mot kvinnor och nyheter om brottsprocessen har inga källhänvisningar. Enligt utredningen klarade sig emellertid finländska nyhetsmedier jämförelsevis bra inom flera delområden. Bortsett från nyheter om brottsprocessen sökte journalisterna information om människohandel från olika källor och som källor användes förutom eller i stället för myndighetskällor organisationer, experter och till exempel representanter för näringslivet som deltar i arbetet mot människohandel.

¹⁶⁵ Hjälpssystemet för offer för människohandel (2019), Lägesöversikt 1.1–31.12.2019, http://www.ihmiskauppa.fi/files/505/Ihmiskaupan_uhrien_auttamisjarjestelman_tilannekatsaus_1.1.-_31.12.2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁶⁶ Tafari, T.(2019), Review of media framing of human trafficking in Finnish news media, Hjälpssystemet för offer för människohandel, https://www.cbss.org/wp-content/uploads/2019/09/Review_Finland.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

11. Återvändande

11.1. Beslut om avlägsnande ut landet

Ett **beslut om avlägsnande ur landet** är ett förvaltningsbeslut genom vilket en utlänning åläggs att lämna Finland. Beslut om avlägsnande ur landet är avvisning och utvisning.¹⁶⁷

Beslut om **avvisning** utfärdas då personen inte har uppehållstillstånd i Finland och inte uppfyller förutsättningarna för vistelse i landet.¹⁶⁸

Beslut om **utvisning** utfärdas då personen har haft uppehållstillstånd i Finland men inte längre uppfyller förutsättningarna för vistelse i landet.

År 2019 fattades sammanlagt 8 123 beslut om avvisning och nekad inresa.¹⁶⁹ Majoriteten av besluten om avlägsnande ur landet var avvisningsbeslut som fattades av Migrationsverket, utöver vilka en del beslut fattades av polisen och Gränsbevakningsväsendet. Under 2019 fattade Migrationsverket totalt 5 880 beslut om avvisning och polisen 754.¹⁷⁰ Gränsbevakningsväsendet å sin sida avvisade eller nekade inresa för totalt 1 489¹⁷¹ personer.

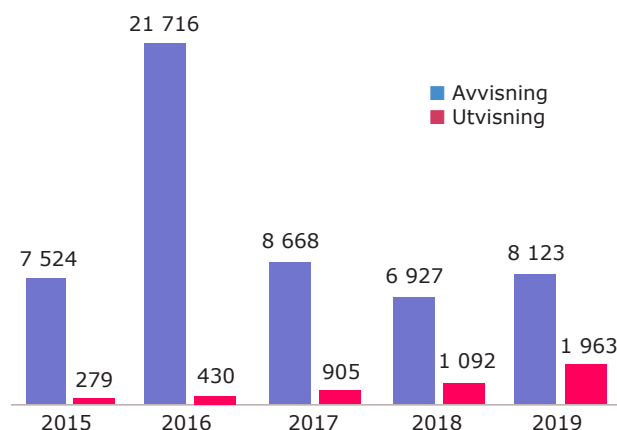
Det varierande antalet avvisningsbeslut som fattas av Migrationsverket står i samband med antalet negativa asylbeslut, eftersom ett negativt beslut om asyl innefattar ett beslut om avlägsnande ur landet. Antalet beslut om avlägsnande ur landet korrelerar således i viss mån med antalet asylsökande som anländer till landet. Migrationsverkets avvisningsantal utgörs således av utvisningsbeslut fattade i samband med såväl negativa asylbeslut som andra beslut om uppehållstillstånd.

Under 2019 fattades 1 963 beslut om utvisning, vilket var en betydlig ökning jämfört med året innan, då man fattade totalt 1 092 motsvarande beslut.

Största delen av besluten av om utvisning, närmare bestämt 1 839 beslut, **gällde olaglig vistelse i landet.**

Sammanlagt 124 utvisningsbeslut grundade sig på brott. En utlänning kan utvisas från landet med brott som grund, om han eller hon har gjort sig skyldig antingen till ett brott för vilket det maximala straffet är minst ett års fängelse eller till upprepade brott. Besluten bygger på en helhetsbedömning, där man beaktar till exempel hur allvarlig gärningen är, personens band till Finland, utredningar om personens hälsotillstånd samt non-refoulement-principen. Den sistnämnda principen gäller ovillkorligt förbud mot återsändande, vilket innebär att ingen får återsändas till ett sådant land där han eller hon hotas av förföljelse, annan omänsklig behandling, tortyr, behandling som kränker människovärdet eller dödsstraff.

Beslut om avvisning respektive utvisning 2015–2019



Källa: Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet

Allmänt taget **stod processen med återsändande inför samma utmaningar som 2018** på grund av de berörda personernas ovilja att återvända frivilligt och destinationsländernas ovilja att ta emot personer som återsänds. De fall där en person ska återsändas till Irak är fortsatt särskilt utmanande. I fråga om andra länder fungerade systemet med återsändande i regel väl under 2019.¹⁷²

¹⁶⁷ Dessutom finns **nekad inresa**, som avser att en tredjelandsmedborgares inresa hindras vid en yttre gräns på det sätt som föreskrivs i artikel 13 i kodexen om Schengengränserna. (UtiL 142 § 1 mom.)

¹⁶⁸ Vanligtvis handlar avvisning om att en utlänning som redan vistas i landet avlägsnas ur landet (UtiL 142 § 2 mom. 4 punkten). I vissa situationer avser avvisning även att inresa för en person hindras redan vid yttre gränsen. Dessa fall är dock ovanligare. (UtiL 142 § 2 mom. 1–3 punkten).

¹⁶⁹ Avvisningsbeslut och beslut om nekad inresa som fattats av Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet sammanlagt.

¹⁷⁰ Källa: Polisstyrelsen, e-post 6.4.2020, antalet omfattar även EU-medborgare

¹⁷¹ Gränsbevakningsväsendet (2019), Gränsbevakningsväsendets bokslut 2019, https://www.raja.fi/download/79089_Tilinpaaatos_2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

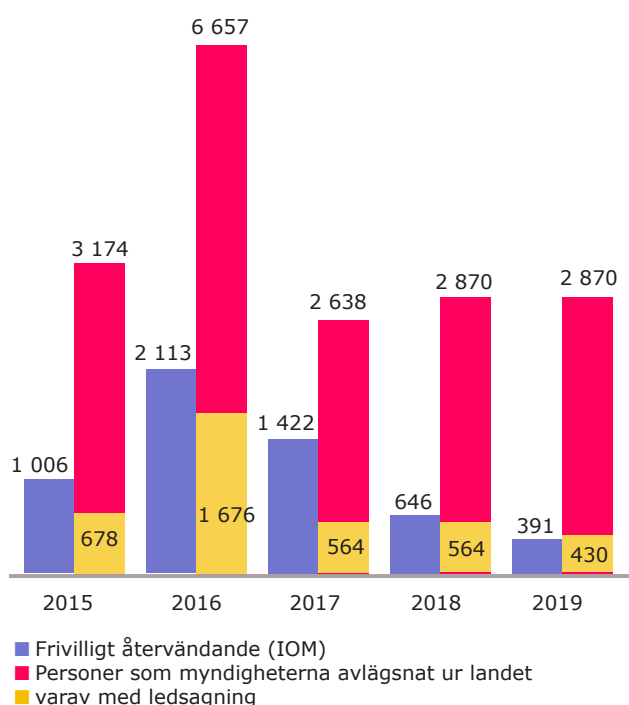
¹⁷² Källa: Polisstyrelsen, telefonintervju 2.12.2019

11.2. Lagändringar gällande återvändande

År 2019 återvände **391 personer från Finland till sitt utreseland via programmet för frivilligt återvändande**. De återvände till sammanlagt 35 olika länder. De flesta återvände till Irak (187 personer). Totalt 78 procent av de som återvände frivilligt var män och 22 procent var kvinnor. Till åldern sett var de flesta var unga vuxna och ogifta personer.¹⁷³

Antalet personer som återvänder frivilligt har minskat stadigt från år till år efter rekordåret 2016 och samma trend fortsatte under 2019. Minskningen jämfört med året innan var betydlig med beaktande av att antalet återvändande var 646 personer år 2018.

Personer som återvänt via programmet för frivilligt återvändande och personer som avlägsnats ur landet av myndigheterna 2015–2019



Källa: IOM och Polisstyrelsen

11.3. Lagändringar gällande återvändande

Utlänningslagen ändrades¹⁷⁴ den 1 januari 2019 så att **förfarandet för avlägsnande ur landet när det gäller personer som begått brott och personer som anses vara farliga för den allmänna ordningen och säkerheten påskyndades**. Vissa beslut om utvisning som gäller den allmänna ordningen och säkerheten kan verkställas 30 dagar efter delgivningen av beslutet, såvida inte förvaltningsdomstolen förbjuder verkställandet. Utvisningsförfarandet tillämpas vid avlägsnande ur landet när personen har eller har haft uppehållstillstånd i Finland eller uppehållsrätt som EU-medborgare har registrerats. Utvisningsförfarandet gäller inte asylsökande.

Dessutom trädde en ändring av utlänningslagen i kraft den 1 juni 2019¹⁷⁵ enligt vilken **resedokumenten för en person som sökt internationellt skydd kan omhändertas av myndigheterna** tills den sökande har beviljats uppehållstillstånd eller avlägsnar sig ur landet. Målet är att säkerställa ett smidigt asylförfarande så att avsaknaden av resehandling inte utgör ett hinder för att identifiera den sökande eller för att avlägsna en person som fått ett negativt beslut om internationellt skydd ur landet.¹⁷⁶

¹⁷⁴ Lagen om ändring av utlänningslagen 1022/2018

¹⁷⁵ Lagen om ändring av utlänningslagen 437/2019

¹⁷⁶ Regeringens proposition HE 273/2018

11.4. Andra utvecklingsriktningar gällande återvändande

De **bidrag för återintegration** som beviljas i samband med frivilligt återvändande **höjdes i fråga om nyttighetsstödet** genom en förordning som inrikesministeriet utfärdade i december. Den nya förordningen trädde i kraft i början av 2019 och gällde fram till årets slut. Målet var att göra frivilligt återvändande mer attraktivt och intressant. Nyttighetsstödet för vuxna som återvänder till exempel till Irak och Afghanistan var 5 000 euro i stället för tidigare 2 500 euro.¹⁷⁷ Nyttighetsstödet för barn som återvänder tillsammans med sin familj var liksom tidigare 1 500 euro oberoende landet för återresan. Kontantunderstödet, som utgör ett alternativ till nyttighetsstödet, bibehölls oförändrat. Exempelvis i fråga om Irak och Afghanistan uppgick kontantunderstödet till 1 500 euro, men några länder överförs från en kategori till en annan och för dem som återvänder till dessa länder förändrades understödets belopp.¹⁷⁸

I Migrationsverkets **projekt RETU**, som startades i oktober 2019, strävar man efter att uppdatera verkets verksamhetsmodell och anvisningar för frivillig återresa, eftersom man i den nuvarande modellen inte har beaktat denna målgrupp eller rådgivningen riktad till dem. I projektet utreds på vilka sätt det är möjligt att nå ut och ge råd till personer som efter mottagande av ett negativt asylbeslut kvarblivit olagligt i landet och som inte längre omfattas av mottagningstjänsterna.

Med hjälp av Polisstyrelsens **projekt MAPPI**, som startades i februari 2019, strävar man efter att säkerställa en nationellt enhetlig verksamhetsmodell för alla skeden i processen för avlägsnande. Enhetliga verksamhetsmodeller och processer säkerställer likvärdigt bemötande av alla som mottagit ett beslut om återsändande, med beaktande av personer som befinner sig i en särskilt sårbar ställning. Med utbildningen som ges i projektet säkerställs att det finns en tillräcklig mängd utbildad personal. Med myndighetssamarbetet som utövas med tredje länder strävar man efter att främja smidigheten i återsändningen.

Målgruppen för pilotprojektet i yrkeshögskolan Laureas **projekt Tulevaisuuden polku** var asylsökande från Irak, för vilka man ordnade en fyra dagar lång utbildning för stärkande av företagarfärdighe-

ter, enskild handledning, underlättat nätverkande med små och medelstora företag i Finland som svarar på efterfrågan på den irakiska marknaden. Detta ökade även insikterna om möjligheterna som nyttighetsstödet skapar att starta eget företag i Irak efter återvändningen. Modellen baseras på utveckling av färdigheter som siktar till egenföretagande och på att skapa möjligheter till hållbar försörjning i samarbete med små och medelstora företag i Finland. Målet är att stärka de asylsökandes förståelse gällande försörjningsmöjligheterna i Irak och skapa en utbildningsmodell som främjar de irakiska asylsökandes förtagarfärdigheter, självständighet och självsäkerhet att bli egenföretagare. Efter utbildningen, handledningen och den företagsspecifika introduktionsperioden kan den asylsökande sluta ett avtal om att fortsätta samarbetet med företaget och om att starta företagsverksamhet i Irak.

I oktober 2019 inleddes ett projekt vid Migrationsverket, där syftet är att placera **en återvändningsexpert (REX) vid Iraks ambassad i Finland**. REX arbetar ett år i Irak med uppdrag att åt myndigheterna i Finland samla information om migrations- och återvändningssituationen i Irak, sätten och behoven att återintegreras på. Han eller hon träffar och skapar kontakter med myndigheter, organisationer och ambassader. REX träffar personer som återvänt från Finland samt serviceproducenter, med vilka fungerande sätt och uppföljning av återvändningen etableras. Det finns ett behov av informationen och kontakterna. De främjar planeringen av samarbetet för att främja återvändandet. REX kan främja återvändningssamarbetet med EU-länder som befinner sig i Irak samt stärka Iraks deltagande i planeringen av åtgärderna för återvändande. Han eller hon kan även ha en roll i verkställandet av promemoriorna från återvändningssamarbetet, utredningen av resedokument och identitet samt övervakningen av återvändandet. Till genomförandet av återvändningen behövs också andra myndigheter, som kan genomföra projekt som stödjer återvändande, balansering och återuppbyggande. REX uppgift är att delta i framtagandet av idéer och kartläggningen av samarbetsparter.

I februari 2019 startade diskrimineringsombudsmannen **projektet Palautusten valvonnan vaikuttavuus**, med vilket diskrimineringsombudsmannen för en bedömning av hitintills gjorda enskilda övervakningar och utarbetar rekommendationer för

¹⁷⁷ Beloppet av bidraget för återintegration är beroende av till vilket land personen återvänder. Återvändandeländerna är indelade i fyra kategorier, där A-kategorin omfattar Irak och Afghanistan. De som återvänder till dessa länder beviljas det högsta bidraget för återintegration.

¹⁷⁸ Inrikesministeriets förordning om bidrag för frivillig återresa 1278/2018.

utveckling av verkställandet av avlägsnande ut landet i en ännu mer transparent riktning där de återvändandes grundläggande och mänskliga rättigheter respekteras. Projektet skapar förslag och åtgärder även för att utveckla övervakningen och öka effekterna av den. Dessutom effektiviseras effekten med utvecklingsåtgärder för intern och extern kommunikation. Europeiska unionens mål är att öka antalet återvändande, varvid övervakningens betydelse och behovet av samarbete medlemsstaterna emellan ökar. Med anledning av detta intensifierar man samarbetet med Frontex och medlemsstaternas övervakningsorganisationer i diskrimineringsombudsmannens AMIF-projekt.

11.5. Studier om återvändande

Pilotprojektet **Pilot Project on Monitoring of Voluntary Returnees from Finland's rapport Report on a reintegration sustainability survey among voluntary returnees from Finland**¹⁷⁹, som genomfördes inom IOM:s och Migrationsverkets projekt AUDA, summerar pilotprojektets resultat, i vilka man följde upp återintegrationen av personer som återvänt frivilligt till Irak, Afghanistan och Somalia. I projektet intervjuades fler än 200 frivilliga återvändare. Intervjuerna genomfördes i form av en strukturerad enkätundersökning, som bestod av avsnitt som mäter den ekonomiska, sociala och psykosociala återintegrationen. Enligt undersökningen har återintegrationen av dem som återvänt till Irak lyckats förhållandevis väl. Utkomstproblem var emellertid ett orosmoment för nästan alla dem som besvarade enkäten. En liten majoritet av de återvändande mådde bra psykosocialt. Av undersökningen framgick det att det stöd för återvändande som beviljats av Finland till frivilliga återvändare hade hjälpt dem att komma igång i hemlandet. Hur väl återintegrationen lyckas påverkas dock av stora samhällsproblem, såsom arbetslöshet eller brist på hälso- och sjukvård, som man inte kan påverka endast med stödet för återvändande.

¹⁷⁹ IOM (2019), Report on a reintegration sustainability survey among voluntary returnees from Finland, https://migrifj/documents/5202425/0/2019-10-29+IOM+Finland_Monitoring+Report_Auda.pdf/4e072ae6-0bbf-4014-3079-3386efe4a086/2019-10-29+IOM+Finland_Monitoring+Report_Auda.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

12. Migration och utveckling

Finland har betonat konsekvens mellan olika politik-områden för att förutsättningar för hållbar utveckling i utvecklingsländer ska kunna uppstå.

Tyngdpunkterna har utöver tryggad livsmedelsförsörjning, handel, beskattning och trygghet även varit migration. Konkreta åtgärder på nationell nivå har bland annat omfattat en intensifiering av samarbete mellan statsförvaltningens olika aktörer och samordningen av EU-ärenden¹⁸⁰.

2019 års regeringsprogrammet för Sanna Marins regering¹⁸¹ lyfter även upp migration som en del av utvecklingspolitiken. Afrika har lyfts fram som geografiskt fokus för utvecklingsarbetet. **Enligt programmet allokerar Finland anslagen för utvecklingsarbete till rotorsakerna till migrationen.**

Regeringen understryker Afrikas växande betydelse som EU-grannland och strategisk partner. Enligt programmet ger Finland ett starkt stöd till framskridandet av partnerförhandlingarna mellan Afrikanska unionen och EU.

I programmet uppger Finland att man har för avsikt att utarbeta en Afrikastrategi, som baseras på Agenda 2030 och tryggar konsekvensen i Finlands Afrikapolitik. Finland utvidgar även det politiska och ekonomiska samspelet med de afrikanska länderna.

För EU-samarbetets del deltog Finland **2019 i det av EU finansierade och av Europeiska kommissionen samordnade kortvariga tekniska stödet i programmet TAIEX** genom att i februari stå värd för tjänstemän från migrationsavdelningen vid Vitrysslands inrikesministerium, som besökte inrikesministeriet samt Migrationsverket för att höra mer om Finlands migrationsförvaltning, -politik och -lagstiftning. Specialtemat för besöket var arbetsrelaterad migration.

Vid utrikesministeriet genomfördes återigen migrationskommunikation¹⁸², vars syfte var att påverka de grundläggande orsakerna till irreguljär migration. Under 2019 genomfördes det till unga riktade projektet Salam for Peace¹⁸³ för främjande av fred och försoning i Irak och Afghanistan. Syftet med projektet var att förebygga eller hejda till exempel uppkomsten av de orsaker varför unga upplever brist på framtidsutsikter, marginalisering, radikaliserings och förlitar sig på olagliga sätt och förfaranden, såsom människosmugglare, eller ansluter sig till extremistiska tänkare som understöder terrorism. Under projektet strävade man bland annat efter att främja fred, konfliktlösning och de ungas tro på sina egna möjligheter att påverka samt stärka de ungas mediakunskaper och erbjuda dem möjligheter till internationellt nätverkande.

¹⁸⁰ Utrikesministeriet, Suomen kehityspolitiikan tavoitteet ja periaatteet, <https://um.fi/suomen-kehityspolitiikan-tavoitteet-ja-periaatteet> (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁸¹ Statsrådet (2019), Statsminister Sanna Marins regeringsprogram 10.12.2019, ETT INKLUDERANDE OCH KUNNIGT FINLAND – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle, Statsrådets publikationer 2019:31, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161932> (Hänvisat 16.4.2020)

¹⁸² Utrikesministeriet, pressmeddelande 12.4.2019: Utrikesministeriet genomför försonings- och fredsfrämjande kommunikation i Irak och Afghanistan, https://um.fi/aktuellt/-/asset_publisher/gc654PySnjTX/content/ulkoministerio-toteuttaa-sovintoa-ja-rauhaa-edistavaa-viestintaa-irakissa-ja-afganistanissa (Hänvisat 17.4.2020)

¹⁸³ Utrikesministeriet, Salam for Peace (Facebook-sida), <https://www.facebook.com/salamforpeace/> (Hänvisat 17.4.2020)

Källor

MYNDIGHETSKÄLLOR

Statsrådet (2019), Statsminister Sanna Marins regeringsprogram 10.12.2019, ETT INKLUDERANDE OCH KUNNIGT FINLAND – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle, Statsrådets publikationer 2019:31, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161932> (Hänvisat 16.4.2020)

Inrikesministeriet (2019), International Migration 2018–2019: Report for Finland, Inrikesministeriets publikationer 2019:32, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-303-3> (Hänvisat 16.4.2020), (Endast tillgänglig på engelska.)

Inrikesministeriet (2019), Lägesrapporten om migration 1/2019, Inrikesministeriets publikationer 2019:22, <https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161587> (Hänvisat 16.4.2020)

Helsingfors stad, stadskansliet, stadsforskning och -statistik (2019), Helsingin seudun vieraskielisen väestön ennuste 2018–2035 (Helsingforsregionens prognos gällande befolkning med ett främmande språk som modersmål 2018–2035), Statistik 2019:3, https://www.hel.fi/hel2/tietokeskus/julkaisut/pdf/19_03_14_Ti-lastoja_3_Vuori.pdf (Hänvisat 16.4.2020)

Justitieministeriet (2019), Syrjinnän seurannan kansalliset tietolähteet (Nationella datakällor för uppföljning av diskriminering), Justitieministeriets publikationer 2019:35, https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/161777/OM_2019_35_Syrjinn%c3%a4n_kansalliset_tietolahteet.pdf (Hänvisat 16.4.2020)

Rauta, Jenita (2019) Poliisin tietoon tullut viharikollisuus Suomessa 2018 (Hatbrottslighet i Finland som polisen fått kännedom om 2018), Polisyркeshögskolans översikter 15/2019, Tammerfors: Polisyркeshögskolan https://www.theseus.fi/bitstream/handle/10024/261556/Polamk_katsaus_15_Viharikos_B5_WEB.pdf (Hänvisat 16.4.2020)

Malkki, Leena; Saarinen, Juha; (2019), Jihadistinen liikehdintä Suomessa (Jihadiströrelsen i Finland), Inrikesministeriets publikationer 2019:14, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161501> (Hänvisat 16.4.2020)

Malkki, Leena; Pohjonen, Matti; (2019), Jihadistinen verkkoviestintä ja Suomi (Jihadistisk onlinekommunikation och Finland), Inrikesministeriets publikationer 2019:15, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161502> (Hänvisat 16.4.2020)

Kinnunen, Samuli; Partanen, Elli; (2019), Sisäministeriön kansallisen väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismen ennaltaehkäisyn toimenpideohjelman arviointi (Utvärdering av inrikesministeriets åtgärdsprogram för förebyggande av nationell våldsam radikaliserings och extremism), Inrikesministeriets publikationer 2019:18, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161510> (Hänvisat 16.4.2020)

Inrikesministeriet (2018), Töihin Suomeen - Hallituksen maahanmuuttopoliittinen ohjelma työperusteisen maahanmuuton vahvistamiseksi (Regeringens migrationspolitiska program för att stärka den arbetsrelaterade invandringen), Inrikesministeriets publikation 1/2018, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-176-3> (Hänvisat 16.4.2020)

Arbets- och näringsministeriet; Business Finland; (2019), Talent Boost Cookbook, <https://tem.fi/documents/1410877/7552084/Talent+Boost+Cookbook+Finland.pdf/d4675b40-cc36-2038-e96b-9eb-01fe3874d/Talent+Boost+Cookbook+Finland.pdf/Talent+Boost+Cookbook+Finland.pdf> (Hänvisat 16.4.2020)

Statsrådet (2019), ETT HÅLLBART EUROPA – EN HÅLLBAR FRAMTID Finlands program för EU-ordförandeskapet, Europarådets ordförandeskap 1.7–31.12.2019, <https://eu2019.fi/documents/11707387/14346258/EU2019FI-EU-puheenjohtajakauden-ohjelma.pdf/53e093b3-24b9-562f-375a-39cd1cbe3d31/EU-2019FI-EU-puheenjohtajakauden-ohjelma.pdf> (Hänvisat 16.4.2020)

Majamaa, Karoliina; Nieminen, Kati; Lepola, Outi; Rantala, Kati; Jauhola, Laura; Karinen, Risto; Luukkonen, Tuomas; Kortelainen, Jeremias; (2019), Kohti laadukkaita oikeusapupalveluita, Statsrådets publikationsserie för utrednings- och forskningsverksamheten 2019:60, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-793-2>

Koukkula, Mimmi; Klemetti, Reija (2019), Handlingsprogram mot könsstympning av flickor och kvinnor (FGM), social- och hälsovårdsministeriets publikationer 2019:1, <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/161523> (Hänvisat 16.4.2020)

Airas, Maija; Delahunty, David; Laitinen, Markus; Shemsedini, Getuar; Stenberg, Heidi; Saa-rilammi, Mafi; Sarparanta, Tuomas; Vuori, Hilla; Väättäin, Hanna; (2019), Taustalla on väliä. Ulkomaalaistaustaiset opiskelijat korkeakoulupolulla, Nationella centret för utbildningsutvärdering, publikationer 22:2019, https://karvi.fi/app/uploads/2019/11/KARVI_2219.pdf (Hänvisat 16.4.2020)

NTM-centralen (2019), Mahdollisuuksia, toivoa ja luottamusta – kustannuksia säästäviä ratkaisuja maahanmuuttajien työllistymiseen, <http://www.ely-kes-kus.fi/documents/10191/37678612/Mahdollisuuksia%2C%20toivoa+ja+luottamusta/079a09c9-5fae-43c8-b187-e50a3ea2e39e> (Hänvisat 16.4.2020)

Undervisnings- och kulturministeriet (2019), Studiegångar och integrering – smärtpunkter och åtgärdsförslag III, Undervisnings- och kulturministeriets publikationer 2019:1, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-263-613-3> (Hänvisat 17.4.2020)

Arbets- och näringsministeriet (2019), Översikt över integration 2019 - forskningsartiklar om integration, ANM, handledningar och andra publikationer 2019:10, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-487-7> (Hänvisat 17.4.2020)

Arbets- och näringsministeriet (2019), Översikt över integration 2019 - forskningsartiklar om integration, ANM, handledningar och andra publikationer 2019:11, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-489-1> (Hänvisat 17.4.2020)

Arbets- och näringsministeriet (2019), Nordic Vietnamese - Our Community in Finland, Publications of the Ministry of Economic Affairs and Employment, Regions 2019:37, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-433-4> (Hänvisat 17.4.2020)

Statsrådet (2015), Regeringens asylpolitiska åtgärdsprogram 8.12.2015, <https://valtioneuvosto.fi/documents/10184/1058456/Hallituksen+turvapaikkapoliittinen+toimenpideohjelma+8.12.2015/98990892-c08e-4891-8c23-0d229f1d6099> (Hänvisat 17.4.2020)

Gränsbevakningsväsendet (2019), Gränsbevakningsväsendets bokslut 2019, https://www.raja.fi/download/79089_Tilinpaatos_2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

Vanda kompetenscentrum (2019), Monikulttuurinen työyhteisö - kokemuksia työnantajien näkökulmasta, Vanda stad, <https://www.linkedin.com/feed/update/urn:li:activity:6613027756965933056> (Hänvisat 17.4.2020)

Hjälpsystemet för offer för människohandel (2019), Lägesöversikt 1.1–31.12.2019, http://www.ihmiskaupa.fi/files/505/Ihmiskaupan_uhrien_auttamisjarjestelman_tilannekatsaus_1.1.-_31.12.2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

Hjälpsystemet för offer för människohandel (2019), Halvårsöversikt 1.1–30.6.2019, http://www.ihmiskaupa.fi/files/477/Tilannekatsaus_1.1.-_30.6.2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

Riksdagens biträdande justitieombudsmans avgörande BJO/3489/2017 28.6.2019, <https://www.oikeusasiames.fi/r/fi/ratkaisut/-/eoar/3489/2017> (Hänvisat 17.4.2020)

IOM (2019), Report on a reintegration sustainability survey among voluntary returnees from Finland, https://migri.fi/documents/5202425/0/2019-10-29+IOM+Finland_Monitoring+Report_Auda.pdf/4e072ae6-0bbf-4014-3079-3386efe4a086/2019-10-29+IOM+Finland_Monitoring+Report_Auda.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

MYNDIGHETERNAS MEDDELANDEN OCH WEBBNYHETER

Arbets- och näringsministeriet/inrikesministeriet, pressmeddelande 19.12.2019: Den förvaltning som gäller arbetskraftsinvandring överförs till arbets- och näringsministeriet, https://tem.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/tyoperaisen-maahanmuuton-hallinto-siirtyy-tyo-ja-elinkeinoministerioon (Hänvisat 17.4.2020)

Inrikesministeriet, pressmeddelande 17.9.2019: Finland tar emot 850 flyktingar i flyktingkvoten 2020, https://valtioneuvosto.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/1410869/suomi-vastaanottaa-850-pakolaista-vuoden-2020-pakolaiskiintiossa (Hänvisat 17.4.2020)

Inrikesministeriet, pressmeddelande 29.11.2019: EU:s inrikesministrar behandlar framtida migrations- och asylpolitik samt framtida inre säkerhet vid mötet i Bryssel, https://intermin.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/maahanmuutto-ja-turvapaikkapolitiikan-seka-sisaisen-turvallisuuden-tulevaisuus-aiheina-eu-n-sisaministereiden-kokouksessa-brysselissa (Hänvisat 17.4.2020)

Inrikesministeriet, pressmeddelande 12.9.2019: Reformen av migrationsförvaltningens personuppgiftslagstiftning framskrider, https://intermin.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/maahanmuuttohallinnon-henkilotietolainsaadannon-uudistus-etenee (Hänvisat 17.4.2020)

Migrationsverket, pressmeddelande 20.1.2020: Migrationsstatistik 2019: Rekordstort antal arbetstagare ansökte om uppehållstillstånd https://migri.fi/artikkeli/-/asset_publisher/maahanmuuton-tilastot-2019-oleskelulupaa-haki-ennatysmaara-tyontekijoita?_101_INSTANCE_FVTI5G2Z6RYg_languageId=sv_SE (Hänvisat 17.4.2020)

Inrikesministeriet, Finlands EU-ordförandeskap 2019, <https://intermin.fi/sv/eu2019fi-sv> (Hänvisat 17.4.2020)

Inrikesministeriet, pressmeddelande 20.9.2019: Inrikesminister Ohisalo till Malta för att diskutera läget med asylsökande vid Medelhavet, https://intermin.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/sisaministeri-ohisalo-maltalle-keskustelemaan-valimeren-turvapaikanhakijatilanteesta (Hänvisat 17.4.2020)

Justitieministeriet/inrikesministeriet, pressmeddelande 15.11.2019: Finland främjar rättsstatsprincipen och säkerheten i västra Balkan, https://intermin.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/suomi-edistaa-oikeusvaltioperiaatetta-ja-turvallisuutta-lansi-balkanilla (Hänvisat 17.4.2020)

Undervisnings- och kulturministeriet, pressmeddelande 16.1.2019: Nya förslag om småbarnspedagogik för invandrare samt om språkkunskaper, https://minedu.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/uusia-ehdotuksia-maahanmuuttajien-varhaiskasvatukseen-ja-kielen-osaamiseen (Hänvisat 17.4.2020)

Undervisnings- och kulturministeriet, pressmeddelande 10.4.2019: Korkeakoulutetuille maahanmuuttajille lähes 2,6 miljoonaa erityisavustuksia (Närmare 2,6 miljoner euro i specialunderstöd till högutbildade invandrare), https://minedu.fi/artikkeli/-/asset_publisher/korkeakoulutetuille-maahanmuuttajille-lahes-2-6-miljoonaa-erityisavustuksia (Hänvisat 17.4.2020)

Nationella centret för utbildningsutvärdering, pressmeddelande 21.11.2019: Delaktighet för personer med utländsk bakgrund i högskoleutbildning har utretts för första gången – att få en studieplats och tillräckligt stöd är en utmaning för personer med utländsk bakgrund, <https://karvi.fi/sv/2019/11/21/delaktighet-for-personer-med-utlandsk-bakgrund-i-hogskoleutbildning-har-utretts-for-forsta-gangen-att-fa-en-studieplats-och-tillrackligt-stod-ar-en-utmaning-for-personer-med-utlandsk-bakgrun/> (Hänvisat 17.4.2020)

Gränsbevakningsväsendet, pressmeddelande 16.1.2020; Översikt över Gränsbevakningsväsendets verksamhet 2019, <https://www.raja.fi/aktuellt/information/meddelandena/1/0/oversikt-over-gransbevakningsvasendets-verksamhet-2019-78820> (Hänvisat 17.4.2020)

Inrikesministeriet, pressmeddelande 1.11.2019: Förberedelser för införande av EU:s informationssystem som ska främja gränssäkerheten, https://intermin.fi/sv/artikel/-/asset_publisher/rajaturvallisuutta-kehittavien-eu-tietojarjestelmien-kayttoonottoa-valmistellaan (Hänvisat 17.4.2020)

Gränsbevakningsväsendet, pressmeddelande 29.4.2019. Finlands gränssäkerhetssystem på hög nivå enligt Europeiska unionens bedömning, https://www.raja.fi/aktuellt/information/meddelandena/1/0/finlands_granssakerhetssystem_pa_hog_niva_enligt_europeiska_unionens_bedomning_antalet_anstallda_inom_granskontrollen_maste_dock_utokas_och_den_tekniska_overvakningen_vid_ostgransen_forbattas_77538 (Hänvisat 17.4.2020)

Utrikesministeriet, pressmeddelande 12.4.2019: Utrikesministeriet genomför försonings- och fredsfrämjande kommunikation i Irak och Afghanistan, https://um.fi/aktuellt/-/asset_publisher/gc654PySnjTX/content/ulkoministerio-toteuttaa-sovintoa-ja-rauhaa-edistavaa-viestintaa-irakissa-ja-afganistanissa (Hänvisat 17.4.2020)

Utrikesministeriet, Mål och principer för Finlands utvecklingspolitik, <https://um.fi/finlands-utvecklingspolitiska-mal-och-principer> (Hänvisat 17.4.2020)

Utrikesministeriet, Salam for Peace (Facebook-sida), <https://www.facebook.com/salamforpeace/> (Hänvisat 17.4.2020)

Migrationsverket, pressmeddelande 22.11.2019: Migrationsverket går igenom cirka 500 asylbeslut. https://migri.fi/artikkeli/-/asset_publisher/maahanmuuttovirasto-kay-lapi-noin-500-turvapaikkapaatosta?_101_INSTANCE_FVTI5G2Z6RYg_languageId=sv_SE (Hänvisat 17.4.2020)

MEDIERNA

SS 12.1: Siniset vaatii hallitusta hätäkokoukseen Oulun tapausten takia (De blå kräver att regeringen kallar till krismöte på grund av händelserna i Uleåborg) / **HS 15.1:** Oikeusministeri: seksuaalirikoksia koskeva lainsäädäntö uudistetaan – suostumuksen rooli korostuu raiskaustapauksissa ja lapsen hyväksikäyttö rangaistavaksi raiskauksena (Justitieministeriet: lagstiftningen gällande sexualbrott förnyas – rollen som samtycke spelar i våldtäktsfall betonas och utnyttjande av minderårig döms som våldtäkt) /

Yle 18.1: Hallitus kuuli tilannekatsauksen Oulun ja Helsingin seksuaalirikosepäilyistä – palautuksia Irakin kanssa halutaan tehostaa ja kansainväliset sopimukset käydä läpi (Regeringen hörde en lägesöversikt gällande de misstänkta sexualbrotten i Uleåborg och Helsingfors – man vill effektivisera återsändanden med Irak och gå igenom internationella konventioner)

TS 16.1: Siniset ehdottavat seksuaalirikoksen tehneen palauttamista myös turvattomaan maahan – Professori: Ei onnistuisi edes perustuslakia muuttamalla (De blå föreslår att personer som gjort sig skyldiga till sexualbrott ska återsändas även till otrygga länder – Professor: Det går inte ens genom att ändra grundlagen)

TS 10.3: Rikollisia karkotettu nopeutetusti jo muutama – Kansallisen turvallisuusuhun perusteella karkotetaan vuosittain kymmenkunta ulkomaalaista (Några brottslingar redan återsända snabbare – ett tiotal utlänningar utvisas årligen då de anses vara ett hot mot den nationella säkerheten)

Kaleva 10.3. och i andra Lännen Media-medier: Analyysi: Lähes kaikki puolueet sanovat kiintiöpakolasille kyllä – perussuomalaiset ei päästäisi heitäkään Suomeen (Analys: Nästan alla partier säger ja till kvotflyktingar – sannfinländare skulle inte släppa in ens dem i Finland)

HS 30.3: Pekka Haavisto: "Ei ole mitään järkeä tehdä ihmisistä paperittomia" (Det är inte vettigt att göra folk papperslösa) / **Kaleva 30.3:** Kärkipolueet: Hallitukseen tuskin perussuomalaisten kanssa, arvot poikkeavat liikaa – "Arvioin, että ihmiskäsityksemme poikkeaa toisistaan" (Ledande partier: Knappast till regeringen med sannfinländarna, värderingarna alltför olika – "Jag bedömer att våra uppfattningar om mänsklighet skiljer sig från varandra)

[HS 30.5](#): HS meddelanden: Rinteen hallitus aikoo mahdollistaa jalkapantojen käytön kielteisen päätöksen saaneille turvapaikanhakijoille. (Rinnes regering avser att möjliggöra användning av fotbojor på asylsökande som fått avslag) / [TS 3.6](#): Perussuomalaisten eduskuntaryhmä rökittää hallitusohjelmaa: "Tulopuoli haihattelua, Bernerin politiikka jatkuu ja haittamaahanmuutto lisääntyy" (Sannfinländarnas riksdagsgrupp slår ned på regeringsprogrammet: Inkomstsidan splittras, Berners politik fortsätter och den skadliga invandringen ökar) / [Ilkka-Pohjalainen 3.6](#): Näin hallitusohjelma muuttaa arkeasi – hallituspuolueiden johtajat julkistavat ohjelmaa juuri nyt (Så här förändrar regeringsprogrammet din vardag – regeringspartiernas ledare offentliggör programmet just nu)

[Yle 7.6](#): Maria Ohisalon mahdoton tehtävä: EU:n maahanmuuttajien kiintiöistä ja palautuksista riideltä jo neljä vuotta, nyt on Suomen vuoro yrittää (Maria Ohisalos omöjliga uppgift: Kvoten och återsändningen av EU:s invandrare har tvistats redan i fyra år, nu är det Finlands tur att försöka)

[Yle 14.11](#): Suomi käännytti irakilaismiehen, joka tapettiin pian paluunsa jälkeen – Euroopan ihmisoikeustuomioistuin tuomitsi Suomen ihmisoikeussopimuksen rikkomisesta (Finland avvisade en irakisk man, som mördades strax efter återvändandet – Europadomstolen dömde Finland för brott mot konventionen för mänskliga rättigheter) / [Kaleva 16.11](#): Suomelle häpeätuomio ihmisoikeustuomioistuimelta – tapahtui juuri se, mitä ei pitäisi tapahtua (Europadomstolen gav Finland en dom att skämmas över – just det som inte fick hända, hände)

[Ilkka-Pohjalainen 16.11](#): Poliisi keskeytti palautukset Irakiin – sisäministeri Ohisalo Suomen palauttaman irakilaisen kuolemasta STT:lle: Karuimmillaan virheet voivat johtaa tällaiseen (Polisen avbröt alla återsändningar till Irak – inrikesminister Ohisalo till STT om mordet på den irakier som Finland återsände: I värsta fall kan fel leda till sådant här)

[Yle 14.11](#): Maahanmuuttovirasto Migri myöntää: Kaikki oikeusasteet epäonnistuivat irakilaismiehen riskianalyyseissa, mies olikin hengenvaarassa (Migrationsverket Migri medger: alla rättsinstanser misslyckades i riskanalysen av den irakiske mannen, han befann sig i livsfara i alla fall)

[Yle 18.1](#): KRP tehnyt riskiarvion 9 000 kielteisen päätöksen saaneesta turvapaikanhakijasta – yli 200 arvioitu mahdollisesti vaaralliseksi (CKP har gjort en riskbedömning av 9 000 asylsökande som fått negativa asylbeslut – över 200 bedöms som potentiellt farliga)

[Kaleva 17.5](#): Poliisi tehostaa laittoman maahantulon ja maassaoleskelun torjuntaa – Suomessa tavataan vuosittain noin 3000 maassa laittomasti olevaa (Polisen effektiviserar bekämpningen av olaglig invandring och vistelse i landet – i Finland påträffas årligen cirka 3 000 personer som vistas olagligt i landet)

[Ilkka-Pohjalainen](#): Migri jakoi virheellistä tietoa turvapaikanhakijoiden työoikeudesta - Moittii lakimuutosta mutkikkaaksi ja hankalasti tulkittavaksi (Migri delade felaktig information gällande arbetsrätten för asylsökande – Förebrår lagändringen som krånglig och svårtolkad)

[HS 1.6](#): Rinteen hallitus haluaa kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneille jalkapannat, jollaisia kantavat päivittäin sadat ihmiset jo nyt (Rinnes regering vill sätta fotboja på dem som fått ett negativt asylbeslut, hundratals människor bär dem redan nu) / [HS 22.7](#): Sovittiinko hallitusneuvotteluissa turvapaikanhakijoiden jalkapannoista vai ei? Hallituspuolueiden kina kirjauksista jatkuu (Kom man vid regeringsförhandlingarna överens om asylsökandes fotbojor eller inte? Regeringspartiernas oenigheter fortsätter) / [Aamulehti 31.10](#): Turvapaikanhakijoiden sähköinen valvonta olisi kallista, eikä välttämättä korvaisi säilöönottoa – Selvitys nilkkapannoista ja sim-korttivalvonnasta valmistuu pian (elektronisk övervakning av asylsökande skulle bli dyrt och skulle inte nödvändigtvis ersätta tagande i förvar – utredningen om fotbojorna och SIM-kortsövervakningen färdigställs snart)

[HS 17.12](#): Suomi on karkottanut ja käännyttänyt tänä vuonna poikkeuksellisen paljon ihmisiä – Migrin mukaan linja ei ole muuttunut (Finland har i år utvisat och avvisat exceptionellt många personer – Migrationsverket hävdar att riktlinjerna inte har ändrats)

[TS 17.1](#): Ihmiskaupan uhreja Suomessa ennätysmäärä – seksikaupan tapaukset lisääntyneet nopeasti (Rekordantal offer för människohandel i Finland – sexhandelsfallen har ökat snabbt) / [HS 17.1](#): Migri: Suomessa viime vuonna ennätysmäärä ihmiskaupan uhreja (Migrationsverket: Rekordantal offer för människohandel i Finland förra året)

[HS 5.8](#): Maahanmuuttovirasto: Suomessa on paljastunut kerjäämään pakottamista (Migrati-onsverket: Tvångstiggeri har avslöjats i Finland)

[Yle 21.3](#): Myös suomalaisia lapsia ja nuoria joutuu ihmiskaupan uhreiksi – ”Emme ole herän-neet tähän asiaan” (Även finländska barn och unga blir offer för människohandel – ”Vi har inte insett detta”)

[Yle 15.2](#): Pakkoprostituution uhri Itohan Okundaye joutuu lapsensa kanssa takaisin Italiaan – ihmiskaupan valvoja kyseenalaistaa Suomen viranomaisten palautuspäätökset (Itohan Okundaye, offer för tvångsprostitution, tvingas tillbaka till Italien med sina barn – män-niskohandelskontrollant ifrågasätter de finska myndigheternas återsändningsbeslut)

[Yle 27.3](#): Sisäministeri Kai Mykkänen ehdottaa Suomeen uutta ihmiskauppalakia (Inrikesmi-nister Kai Mykkänen föreslår en ny människohandelslag i Finland)

[Kaleva 25.1](#): Thaimaalaiset poimivat Suomen metsämarjat teollisuuskäyttöön, mutta mikään laki ei määrittele heidän työtään tai kohteluaan (thailändare plockar Finlands skogsbär för industribruk, men ingen lag föreskriver om deras arbete eller bemötande av dem) / [Yle 18.8](#): Thaipojimijoiden ensimmäinen kapina johti taisteluun, jossa jokainen hävisi – ihmis-kauppiaaksi syytetty marjakeisari tuntee kaunaa joka päivä (thai-plockarnas första uppror ledde till en kamp i vilken alla förlorade – bärkungen som beskylls för människohandel känner agg varje dag) /

[HS 28.8](#): ”Hän ei ole paha ihminen” – Suomalainen marjayrittäjä muutti Somthawin Misukin elämän velkahelvetiksi, nyt Misuk on surullinen myös yrittäjän puolesta (”Han är inte en dålig människa” – Den finländska bärföretagaren förändrade Somthawin Misuks liv till ett skuldhelvete, nu är Misuk ledsen också för företagarens skull)

[HS 31.3](#): Nepalilaisravintoloissa paljastuneet väärinkäytökset herättivät kysymyksen: Voiko asiakas huomata työntekijöiden hyväksikäytön? (Fallen med utnyttjande på de nepalesiska restaurangerna väckte frågan: Kan en kund märka att en anställd utnyttjas?) / [HS 22.4](#): Rikosuhripäivystys: Kymmenet nepalilaiset kokit ovat hakeneet apua HS:n artikkelin jälkeen – Jotkut ovat kertoneet parantuneista työoloista (Brottsofferjouren: Tiotals nepalesiska kockar har sökt hjälp efter artikeln i HS – vissa har berättat om förbättrade arbetsförhållanden)

[Yle 21.11](#): Kulttuurivaikuttaja Veijo Baltzar vangittu epäiltynä törkeästä ihmiskaupasta (kulturprofilen Veijo Baltzar fängslad misstänkt för grov människohandel) / [HS 26.11](#): Tapaus Baltzar muistuttaa, että luottamusyhteiskunnalla voi olla myös varjopuolensa (Fallet Baltzar påminner om att också förtroendesamhället kan ha sin skuggsida)

[Ilkka-Pohjalainen 29.3](#): Rikollisryhmät saavat Euroopassa 110 miljardia rikoshyötyä vuosittain, arvioi Europol – Poliisi: Suomi seuraa Euroopan kovaa rikolliskehitystä (Brottsliga organisationer får 110 miljarder i vinning av brott bedömer Europeiska polisbyrån Europol: Finland följer en hård brottslig utveckling)

[TS 22.2](#): Asianajajat karsastavat turvapaikanhakijoiden avustamisjuttuja – osa ei ota niitä enää lainkaan vastaan (advokater sällar bland fallen gällande hjälp till asylsökande – en del tar sig inte an dem överhuvudtaget)

[Ilkka-Pohjalainen 7.10](#): Kreikan hätähuuto EU-maille: Kreikan saarilta pitää saada turvaan 2 500 alaikäistä turvapaikanhakijaa (Greklands nödrop till EU-länderna: 2 500 minderåriga asylsökande på de grekiska öarna måste fås i säkerhet) / [HS 9.10](#): Pakolaislapsia ei saa jättää kurjiin oloihin Kreikan pakolaisleireille (flyktingbarn får inte lämnas i de hemska förhållandena i de grekiska flyktinglägren)

[Kaleva 16.1:](#) Oulu tarvitsee nopeaa apua (Uleåborg behöver snabb hjälp) / [Yle 28.1:](#) Oulussa turvapaikanhakijoiden tutustumiskäynnit kouluihin ja päiväkoteihin on lopetettu (I Uleåborg har man slutat med studiebesök på skolor och daghem för invandrare)

[Ilkka-Pohjalainen 13.1:](#) Suomessa asuvat ulkomaalaiset mukaan kotouttamiseen – seksuaalisuudesta puhuttava rohkeasti (Invandrare som bor i Finland med i integrationen – man måste modigt lyfta fram sexualitet)

[Kaleva 29.1:](#) Viranomaiset Oulussa: Kotoutus kaipaa kuntalaisia – pelkkä viranomaisyhteistyö ei riitä (Myndigheterna i Uleåborg: Integrationen saknar kommuninvånare – endast myndighetsarbete räcker inte)

[Yle 16.1:](#) Kotouttamista pohtinut työryhmä: Lisää maahanmuuttajataustaisia opettajia, oppivelvollisuus pidemmäksi (Arbetsgruppen som begrundat integration: Fler lärare med invandrarbakgrund, längre läroplikt)

[HS 12.4:](#) Valtiovarainministeriö pimitti eduskunnalta soteen liittyvän 210 miljoonan euron ongelman (Finansministeriet mörkade det till social- och hälsovårdsreformen förknippade problemet på 210 miljoner euro för riksdagen)

[HS 13.8:](#) Suomessa elää tyttöjä ja naisia, joita rajoitetaan ja vahditaan ankarasti: Voivatko viranomaiset tehdä mitään? (I Finland lever flickor och kvinnor som begränsas och bevakas hårt: Kan myndigheterna göra någonting?)

[HS 14.8:](#) Naisia alistaville perinteille ei ole Suomessa sijaa (I Finland finns det inte plats för kvinnoförtryckande traditioner)

[TS 10.9:](#) Komissio suosittaa Suomen hankkivan lisää resursseja tasa-arvovaltuutetulle ja vihapuheen tutkintaan (Kommissionen rekommenderar Finland att skaffa mer resurser till jämställdhetsombudsmannen och forskning om hatretorik)

[Yle 26.12:](#) Suomi kiinnostaa ulkomaalaisia opiskelijoita, vaikka opiskelusta tuli maksullista – hakijamäärät ovat jälleen reippaassa nousussa (Utländska studerande är intresserade av Finland, trots att studierna blev avgiftsbelagda – antalet sökande stiger återigen kraftigt)

[HS 26.1:](#) Sdp:n vaaliohjelman tärkein tavoite on pysäyttää eriarvoistumisen kasvaminen – kokoomuksen mielestä ilmiötä ei ole olemassa (Den viktigaste punkten i socialdemokraternas valprogram är att stoppa ökningen av ojämlikheter – Samlingspartiet anser att fenomenet är obefintligt) / [Aamulehti 10.3:](#) Analyysi: Lähes kaikki puolueet sanovat kiintiöpakolaisille kyllä – perussuomalaiset ei päästäisi heitäkään Suomeen (Analys: Nästan alla partier säger ja till kvotflyktingar – sannfinländare skulle inte släppa in ens dem i Finland) / [HS 4.4:](#) Rajat kiinni ja radikaaleja toimia ilmastonmuutoksen pysäyttämiseksi: Katso, millaisia vaihtoehtoja löytyy politiikan laitamilta (Stängda gränser och radikala åtgärder för att stoppa klimatförändringen: Se hurdana politiska alternativ det finns)

[HS 23.3:](#) HS:n kysely: Puolueet nostavat esiin jälkihuollon, perheenyhdistämisen ja nuorten turvapaikanhakijoiden motivaation (HS enkät: Partierna lyfter fram eftervård, familjeåterförening och motivationen hos unga asylsökande) / [Kaleva 7.4:](#) LM-kysely: Antti Rinne edistäisi pääministerinä hiilitulleja EU:n ulkorajoille – Sdp:n linja lähestyy perussuomalaisia (LM-enkät: Antti Rinne skulle som statsminister främja koldioxidtullar vid EU:s yttre gränser – Socialdemokraternas linje närmare sig sannfinländarnas)

[Kaleva 3.6:](#) Näin hallitusohjelma muuttaa arkeasi – pakkoruotsi palaa kirjoituksiin, haittaveroa kiristetään ja tuomiot nousevat (Så här förändrar regeringsprogrammet din vardag – den obligatoriska svenskundervisningen åter en del av studentexamen, miljöskatten stramas åt och domarna höjs) / [Ilkka-Pohjalainen 3.6:](#) Perussuomalaisen eduskuntaryhmä rökittää hallitusohjelmaa: ”Tulopuoli haihattelua, Bernerin politiikka jatkuu ja haittamaahanmuutto lisääntyy” (Sannfinländarnas riksdagsgrupp slår ned på regeringsprogrammet: Inkomstsidan splittras, Berners politik fortsätter och den skadliga invandringen ökar)

[Aamulehti 24.5:](#) Hamal tekee kahta työtä ja yrittää ansaita nettona 2600 euroa kuussa, jotta saisi perheensä Suomeen – Korkea tuloraja on vähentänyt perheenyhdistämiä (Hamal har två jobb och försöker tjäna 2 600 euro i månaden för att få sin familj till Finland – Den höga inkomstgränsen har minskat antalet familjeåterföreningar)

[Ilkka-Pohjalainen 8.11](#): Selvitys: Perhe on yleisin syy muuttaa Suomeen (Utredning: Familjen är den vanligaste orsaken till att flytta till Finland)

[TS 8.1](#): Etlan kovat eväät hallitusohjelmaan: Eläkeputki ja vuorotteluvapaa pois ja työvoiman tarveharkinnasta luovuttava (Etlas hårda bud för regeringsprogrammet: Bort med pensionsslussen och alterneringsledighet och slopning av behovsprövningen av arbetskraft) / [HS 3.6](#): Keskuskauppakamari: "Työllisyysodotukset ovat lähes tyhjän päällä" – SAK:lta hallitusohjelma saa kehuja (Centralhandelskammaren: "Sysselsättningsförväntningarna går på tomgång" – regeringsprogrammet får beröm av FFC) / [Yle 15.10](#): EK haluaa kovapalkkaisille asiantuntijoille työluvan viikossa, työministeri Harakka pitää kuukauttakin hankalana – mikä prosessissa kestää? (Finlands Näringsliv vill ha arbetstillstånd för experter med hög lön inom en vecka, arbetsminister Harakka anser en månad vara svårt att uppnå – vad är det som tar sådan tid med processen?) / [Ilkka-Pohjalainen 23.10](#): Teknologiateollisuuden päänavaajan rooli ei tule olemaan helppo: "Tällä hetkellä kaikki isot asiat ovat yhtä avoinna" (Det kommer inte att vara lätt att vara föregångare inom teknikindustrin: "Just nu är alla stora saker lika öppna")

[HS 30.9](#): Maahanmuuttoviraston pitkittyneet käsittelyajat vaikeuttavat työvoiman rekrytointia ulkomailta (Migrationsverkets utdragna behandlingstider gör det svårare att rekrytera arbetskraft från utlandet)

[Ilkka-Pohjalainen 26.1](#): Maahanmuutto tarkoittaa ay-liikkeelle samaa kuin automaatio aikoinaan – "Väistämättömän kanssa on selvittävä parhaalla mahdollisella tavalla" (Invandring är samma för fackföreningsrörelsen som automationen var på sin tid – "Man måste hantera det oundvikliga på bästa möjliga sätt")

[Yle 17.2](#): Vihreät tavoittelee 100 000:ta uutta työpaikkaa (De gröna siktar på 100 000 nya arbetsplatser) / [TS 28.2](#): Kokoomus keventäisi työn verotusta miljardilla eurolla – alkoholi, tupakka ja lämmityspolttoaineet kallistuisivat (Samlingspartiet lättade arbetsbeskattningen med en miljard euro – alkohol, tobak och brännolja blev dyrare) / [TS 3.6](#): Näin hallitusohjelma muuttaa arkeasi – hallituspuolueiden johtajat julkistavat ohjelmaa juuri nyt (Så här förändrar regeringsprogrammet din vardag – regeringspartiernas ledare offentliggör programmet just nu)

[HS 21.9](#): Kokoomus jätti välikysymyksensä hallituksen talous- ja työllisyyspolitiikasta, perussuomalaiset ei mukana (Samlingspartiet lämnade in en interpellation om regeringens ekonomi- och sysselsättningspolitik, sannfinländarna inte med)

[Kaleva 25.1](#): Tuhansien brittien pitää rekisteröityä EU-kansalaiseksi, jotta he voivat jäädä Suomeen – Oleskelun turvaamiseksi valmistellaan erillislakia (Tusentals briter måste registrera sig som EU-medborgare, för att kunna stanna i Finland – En speciallag bereds för att säkerställa vistelsen)

[HS 12.1](#): Presidentti Niinistö Oulun uusista seksuaalirikosepäilyistä: Kestämätöntä (President Niinistö om de nya misstankarna om sexualbrott i Uleåborg: Ohållbart)

[Ilkka-Pohjalainen 6.1](#): Kommentti: Hallituksen ilosanoma ei oikein tehoa – oppositio näyttää saaneen viestinsä paremmin perille (Kommentar: Regeringens glädjebud räcker inte riktigt – oppositionen verkar ha fått fram sitt budskap bättre) / [TS 12.1](#): Turun Perussuomalaisten uusi hallitus kritisoi poliisia ja maahanmuuttopolitiikkaa (Den nya styrelsen för Sannfinländarna i Åbo kritiserar polisen och migrationspolitiken)

[TS 9.10](#): Suomi tuomitsee Turkin hyökkäyksen Syyriaan – uudet asevientiluvat Turkkiin jäihin (Finland fördömer Turkiets attack på Syrien – nya vapenexporttillstånden till Turkiet på is) / [HS 9.10](#): Ulkoministeri Haavisto Turkin hyökkäyksestä Syyriaan: Voi aiheuttaa lisää pakolaisuutta (Utrikesminister Haavisto om Turkiets attack på Syrien: Kan orsaka mer flyktingskap)

[Aamulehti 10.10](#): Ulkoministeri Haavisto Erdoganin pakolaisvyöryllä uhkaamisesta: "Kovista lausunnoista pitäisi päästä maltilliseen asioiden hoitamiseen" (Utrikesminister Haavisto om Erdogans hot om en flyktingvåg: "Hårda uttalande borde omvandlas till moderat hantering av frågorna")

[Turun Sanomat 17.10:](#) Ulkoministeri Haavisto: Toimintaan Al-Holissa tarvitaan paikallisen hallinnon lupa – Suomi on selvittänyt, voidaanko leiriltä liikkua pois Turkin kautta (Utrikesminister Haavisto: Verksamheten i al-Hol kräver den lokala regeringens tillstånd – Finland har utrett om det går att ta sig bort från lägret via Turkiet) / [Aamulehti 2.12:](#) Kirjallinen kysymys ulkoministeri Pekka Haaviston toiminnasta – Yrittikö Haavisto tuoda lapset al-Holin leiriltä salaa Suomeen konsulikyydillä? (Skriftligt spørsmål om utrikesminister Pekka Haavistos handlande – Försöker Haavisto föra barnen från al-Hols flyktingläger i smyg till Finland med konsulskjuts?) / [HS 9.12:](#) Ulkoministeriön korkea virkamies: Haavisto on toiminut laillisesti kiistassa konsulipäällikön kanssa (Högt uppsatt tjänsteman inom utrikesministeriet: Haavisto har agerat lagligt i tvisten med konsulchefen) [TS 1.12:](#) Muukalaisvastainen äärioikeisto marssii jälleen kaduilla itsenäisyyspäivänä – Tutkija: ”Liikehdintä kytee pinnan alla” (Den främlingsfientliga extremhögern marscherar åter på gatorna på självständighetsdagen – Forskare: ”Rörelsen pyr under ytan”) / [HS 5.12:](#) Turvapaikanhakijat perustivat mielenosoitusleirin Helsinkiin, mallia vuoden 2017 tapahtumista (Asylsökande grundade ett demonstrationsläger i Helsingfors, modell från händelserna 2017)

UNDERSÖKNINGAR

Banyanga, J. (2019), Social Suffering and Healing Among the Rwandan Diaspora in Finland and Belgium, Åbo: Åbo Akademi, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-12-3786-7> (Hänvisat 17.4.2020)

Calmfors L., Sánchez Gassen, N.(2019), Integrating Immigrants into the Nordic Labour Markets, Nordic Council of Ministers 2019:024, <http://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1317928/FULLTEXT01.pdf> (Hänvisat 17.4.2020)

Diatlova, A. (2019), Between Visibility and Invisibility: Russian-speaking Women engaged in Commercial Sex in Finland, Helsingfors: Helsingfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-951-51-3408-0> (Hänvisat 17.4.2020)

De Bruycker, P., De Somer, M., De Brouwer, J. (2019): From Tampere 20 to Tampere 2.0: Towards a new European consensus on migration, Belgia, Bryssel: European Policy Centre, Odysseus Network, European Migration Network, http://www.emn.fi/files/1987/Publication_Final.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

Härkönen, E. (Red.)(2019), Työ paras kotouttaja? - Työssä kotoutumisen mallin kokeilu Pirkanmaalla 2017–2019, NTM-centralen, rapporter 44/2019, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-314-818-5> (Hänvisat 17.4.2020)

Jahnukainen, M., Kalalahti, M. ,Kivirauma J. (red.) (2019): Oma paikka haussa, Helsingfors: Gaudeamus

Kervinen, Elina och Ollus, Natalia (2019): Lapsiin ja nuoriin kohdistuva ihmiskauppa Suomessa. Heuni Publication Series No. 89. HEUNI, Finland. https://www.heuni.fi/material/attachments/heuni/reports/RwF5tscZD/Lapsiin_ja_nuoriin_kohdistuva_ihmiskauppa_Suomessa.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

Kuusisto, A.-K., och Tuominen, J. (2019). Epäilyä ja myötätuntoa: Yksin tulleet alaikäiset turvapaikanhakijat

Aamulehdessä, Helsingin Sanomissa ja Ylen verkkouutisissa 2014–2016. Media & Viestintä, 42(3). <https://doi.org/10.23983/mv.85781> (Hänvisat 17.4.2020)

Krivosos, D. (2019), Migrations On the Edge of Whiteness : Young Russian-speaking Migrants in Helsinki, Finland; Helsinki: Helsingfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-951-51-3400-4> (Hänvisat 17.4.2020)

Lepola, O. (2019) Kriisituesta kuntosalikorttiin - Yksintulleiden nuorten jälkihuolto kunnissa, Migrationsinstitutet rapporter 2, https://siirtolaisuusinstituutti.fi/wp-content/uploads/2019/12/r2_lepola.pdf (Hänvisat 17.4.2020)

Li, H. (2019). The Journey of a Thousand Miles : Chinese Student Migration and Integration in Finland and Germany, Tammerfors: Tammerfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-03-0957-2> (Hänvisat 17.4.2020)

- Lyytinen, E.(Toim.)(2019), Turvapaikanhaku ja pakolaisuus Suomessa, Tutkimus 2. Migrationsinstitutet 2019, <https://siirtolaisuusinstituutti.fi/wp-content/uploads/2019/12/t-02-isbn-978-952-7167-60-1-turvapaikanhaku-ja-pakolaisuus-suomessa.pdf> (Hänvisat 17.4.2020)
- Lyytinen, E., Toom, N. (2019), TWO-WAY LABOUR MARKET INTEGRATION? - Perspectives on youth with a refugee background and employers in Finland, CAGE 3B Project report, https://cage.ku.dk/publications/reports/Two-way_labour_market_integration_-_CAGE_report_2019.pdf (Hänvisat 17.4.2020)
- Martikainen, T., Mapril, J., och Khan, A. (Red.) (2019). Muslims at the Margins of Europe, Leiden, Nederländerna: Brill. <https://doi.org/10.1163/9789004404564> (Hänvisat 17.4.2020)
- Metsäniitty, M. (2019), Forensic Age Assessment in Finland, and Dental Development of Somalis, Helsingfors: Helsingfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-951-51-5201-5> (Hänvisat 17.4.2020)
- Owal Group (2019), Turvapaikkaprosessia koskeva selvitys (Utredning om asylprocessen), <https://intermin.fi/documents/1410869/3723692/Turvapaikkaprosessia+koskeva+selvitys+27.6.2019/60bd290f-ffbd-2837-7f82-25fb68fe172c/Turvapaikkaprosessia+koskeva+selvitys+27.6.2019.pdf> (Hänvisat 17.4.2020)
- Pitkänen V., Saukkonen P., Westinen J. (2019), Samaa vai eri maata? - Tutkimus viiden kieliryhmän arvoisa ja asenteista Suomessa, e2 Studie och författare: RAPPORT 6, <https://e2.fi/publication/229> (Hänvisat 17.4.2020)
- Skogberg, N.; Mustonen, K.; Koponen, P.; Tiittala, P.; Lilja, E.; Ahmed Haji Omar, A.; Snellman, O.; Castaneda, A. E. (red.), (2019), Turvapaikanhakijoiden terveys ja hyvinvointi : Tutkimus Suomeen vuonna 2018 tulleista turvapaikanhakijoista, THL 12/2019, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-343-351-9> (Hänvisat 17.4.2020)
- Tafari, T.(2019), Review of media framing of human trafficking in Finnish news media, Hjälpsystemet för offer för människohandel, https://www.cbss.org/wp-content/uploads/2019/09/Review_Finland.pdf (Hänvisat 17.4.2020)
- Telve, K., 2019. Family Life Across The Gulf: Cross-Border Commuters' Transnational Families Between Estonia And Finland. Tartu: Tartu universitet, <http://www.digar.ee/id/nlib-digar:403733> (Hänvisat 17.4.2020)
- Tiilikainen, M. (Red.), Al-Sharmani, M. (Red.), Mustasaari, S. (Red.). (2020). Wellbeing of Transnational Muslim Families. London: Routledge, <https://doi.org/10.4324/9781315231976>
- Vartiainen, P. (2019), Filippiiniläisten sairaanhoitajien polut Suomeen: Tutkimus oppimisesta ja työyhteisöintegraatiosta kansainvälisen rekrytoinnin kontekstissa, Tammerfors: Tammerfors universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-03-0937-4> (Hänvisat 17.4.2020)
- Välimäki, M. (2019), Poliittikka kansallisten, kansainvälisten ja ideologisten reunaehtoien puitteissa: Suomalaiset puolueet ja maahanmuutto 1973–2015, Åbo: Åbo universitet, <http://urn.fi/URN:ISBN:978-951-29-7859-5> (Hänvisat 17.4.2020)

LAGSTIFTNING, LAGÄNDRINGAR OCH RÄTTSPRAXIS

Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheternas dom N.A. v Finland, application no. 25244/18, 14.11.2019

Regeringens proposition RP 18/2019 rd

Regeringens proposition RP 252/2018 rd

Regeringens proposition RP 272/2018 rd

Regeringens proposition RP 273/2018 rd

Inrikesministeriets förordning om bidrag för frivillig återresa 1278/2018.

Lagen om ändring av medborgarskapslagen 564/2019

Moderskapslagen 253/2018

Lagen om ändring av gränsbevakningslagen 9/2019

Lagen om ändring av utlänningslagen 242/2019

Lagen om ändring av utlänningslagen 437/2019

Lagen om ändring av utlänningslagen 1022/2018

Lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel 746/2011

Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:18

Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:19

Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:21

Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:23.

Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:93.

Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:99.

Högsta förvaltningsdomstolens årsboksavgörande 2019:149.



Euroopan muuttoliikeverkosto (EMN)

Maahanmuuttovirasto
PL 10
00086 Maahanmuuttovirasto

0295 430 431
emn@migri.fi

www.emn.fi
ec.europa.eu/emn

ISBN (PDF) 978-952-5920-99-4

European Migration Network (EMN)

Finnish Immigration Service
P.O. BOX 10
FIN-00086 Finnish Immigration Service

+358 (0) 295 430 431
emn@migri.fi

www.emn.fi
ec.europa.eu/emn

Euroopan muuttoliikeverkosto (EMN) perustettiin neuvoston päätöksellä 14. päivänä toukokuuta 2008. Se saa taloudellista tukea Euroopan unionilta. Euroopan muuttoliikeverkoston tavoitteena on vastata yhteisön toimielinten sekä jäsenvaltioiden viranomaisten ja laitosten tarpeeseen saada tietoa maahanmuutto- ja turvapaikka-asioista. EMN tuottaa ajantasaista, puolueetonta, luotettavaa ja vertailukelpoista tietoa politiikan suunnittelun tueksi Euroopan unionissa ja sen jäsenvaltioissa. EMN antaa lisäksi yleisölle tietoa kyseisistä asioista.

The EMN was established by Council Decision 2008/381/EC. It is financially supported by the European Union. The objective of the EMN is to meet the information needs of Community institutions and of Member States' authorities and institutions by providing up-to-date, objective, reliable and comparable information on migration and asylum, with a view to supporting policymaking in the European Union in these areas. The EMN also serves to provide the general public with such information.
